

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

УДК 796.01:340

ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВИДУ (ВИДАМ) СПОРТА КАК УЧАСТНИКА ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА

Брузго Е.А.^а

^а Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, магистрант, megakot32@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы правового статуса федераций по виду (видам) спорта как участника договорных отношений в области профессионального спорта. Автор на основе анализа действующего законодательства Республики Беларусь, а также опираясь на зарубежный опыт, предлагает собственное определение понятия «федерация по виду (видам) спорта» с учетом конкретизации функциональной составляющей данного определения.

Ключевые слова: профессиональный спорт, федерация по виду (видам) спорта, законодательство о спорте, проект Спортивного кодекса.

Веб: <http://elibrary.miu.by/journals!/item.science-xxi/issue.4/article.1.html>

Поступила в редакцию: 19.10.2015.

NOTION OF TYPE(S) OF SPORTS FEDERATION AS PARTICIPANT OF LEGAL RELATIONS IN PROFESSIONAL SPORTS

Bruzgo K.^а

^а Grodno State University of Yanka Kupala, Master's Degree student, megakot32@mail.ru

Abstract

This article deals with the legal notion of the type(s) of sport federation as a participant of legal relations in professional sports. Based on the analysis of current legislation of the Republic of Belarus, as well as international experience, the author offers the own notion of «Type(s) of Sports Federation» by specifying the functional component of this notion.

Keywords: professional sport, the federation of type(s) of sport, sports legislation, the draft of the Sporting Code.

Web: <http://elibrary.miu.by/journals!/item.science-xxi/issue.4/article.1.html>

Received: 19.10.2015.

Введение

Спорт позитивно влияет на формирование и укрепление национального самосознания, способствует единению нации, установлению и поддержанию культурных и политических связей, дружественных отношений между разными странами. Большую роль в этом процессе как на международном, так и на национальном уровнях играет не толь-

ко государство, но и спортивные организации, основополагающее место среди которых занимают федерации (союзы, ассоциации) по видам спорта (далее – спортивные федерации). Отметим, что в настоящее время в Республике Беларусь зарегистрированы 73 спортивные федерации (ассоциации, союзы), из которых 31 организация по летним олимпийским видам спорта, 8 – по зимним олимпийским

видам спорта и 33 – по неолимпийским видам спорта [1].

Исследуя проблемы правового статуса спортивных федераций, нельзя не отметить постоянную эволюцию и совершенствование нормативного материала, связанного с регулированием деятельности такого важного звена профессионального спорта, как спортивные федерации. Для наглядности проанализируем определения понятий «спортивная федерация» в действовавшем ранее и действующем сегодня законодательстве нашей страны.

Первым законодательным актом, регламентирующим деятельность спортивных федераций в Республике Беларусь, являлся Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 18 июня 1993 года № 2445-ХІІ [2], ныне утративший юридическую силу. Данный закон уделял правовому статусу спортивных федераций лишь одну статью (ст. 15), которая содержала следующее определение спортивной федерации: федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта – это некоммерческая организация, созданная в форме общественного объединения либо союза (ассоциации) в целях развития вида (видов) спорта в Республике Беларусь, организации и проведения спортивных соревнований по отдельным видам спорта. Данное определение, во-первых, говорило о том, что спортивные федерации должны являться некоммерческими организациями, во-вторых, указывало нам на единственную цель создания спортивных федераций – развитие видов спорта в стране, а в-третьих, определяло единственную функцию спортивных федераций – организацию и проведение спортивных соревнований по отдельным видам спорта. Кроме того, данный закон устанавливал возможность присвоения спортивным федерациям статуса национальной федерации при условии вхождения в состав международных спортивных объединений, а также указывал на необходимость участия спортивных федераций в разработке и проведении единой государственной политики развития вида (видов) спорта совместно с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь, Паралимпийским комитетом Республики Беларусь.

Развитие спорта и профессионального спорта в частности, а также осознание важности роли спортивных федераций в данном процессе привело к совершенствованию законодательства и принятию Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 4 января 2014 года № 125-3 [3] (далее – Закон о спорте). Отметим, что в Законе о спорте значительное внимание уделено государственной политике, регулированию и управлению, международному сотрудничеству в области физической культуры и спорта, а также организациям физической культуры и спорта.

Понятие федерации по видам спорта содержится в п. 1 ст. 21 Закона о спорте. В соответствии с указанной нормой под федерацией (союзом, ассоциацией) по виду (видам) спорта понимается некоммерческая организация, созданная в форме общественного объединения либо союза (ассоциации) в целях развития вида (видов) спорта, организации и проведения спортивных соревнований по данному виду (видам) спорта.

Исходя из данного определения, можно сделать вывод о том, что в Республике Беларусь федерации по-прежнему могут создаваться только в виде некоммерческих организаций (ассоциаций, союзов и т.д.). Отметим, что основным отличием некоммерческих организаций является отсутствие цели извлечения прибыли при осуществлении своей деятельности, а также ее распределения между участниками организации. Как указано в ст. 46 Гражданского кодекса [4] (далее – ГК), основными целями некоммерческих организаций могут быть: достижение социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей; охрана здоровья граждан; развитие физической культуры и спорта, удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан; защита прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешение споров и конфликтов; оказание юридической помощи в соответствии с законодательством, а также иные цели, направленные на достижение общественных благ.

Учитывая то, что спортивные федерации – всегда общественные объединения, их правовой статус регулируется также законодательством об общественных объединениях, среди которых основное место занимает Закон Республики Беларусь от 04.10.1994 г. № 3254-ХІІ «Об общественных объединениях» [5]. Подавляющее большинство спортивных федераций в Беларуси образовано в форме общественных объединений и союзов, однако Закон «Об общественных объединениях» никакой специфики для спортивных федераций по видам спорта не предусматривает. Отметим, что спортивные федерации во всех странах – это общественные некоммерческие организации, не подконтрольные государственным структурам.

В соответствии с национальным спортивным законодательством основными целями федераций являются следующие:

- развитие определенного вида (видов) спорта;
- организация и проведение спортивных соревнований по определенному виду (видам) спорта.

Представляется, что цели, указанные в ст. 21 Закона о спорте, не в полной мере отвечают роли и правовому статусу такого важного звена в спортивной отрасли, как федерация. Кроме того, полагаем, что организация и проведение спортивных соревнований, указанные в качестве целей деятельности федераций, по сути являются функцией, а не целью.

Закон о спорте закрепил функции, права и обязанности спортивных федераций. Назовем их.

В соответствии со ст. 21 Закона о спорте, федерации по виду (видам) спорта:

- осуществляют развитие и популяризацию вида (видов) спорта;
- участвуют в подготовке спортивного резерва, спортсменов высокого класса;
- организуют и проводят спортивные соревнования в порядке, установленном законодательством, осуществляют организацию судейства таких спортивных соревнований;
- разрабатывают и утверждают программы развития вида (видов) спорта;
- способствуют укреплению международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта по развитию вида (видов) спорта;
- осуществляют иную деятельность в соответствии с законодательством и своими уставами.

В соответствии с ч. 3 ст. 21 Закона о спорте, федерации по виду (видам) спорта имеют право:

- разрабатывать и принимать свои акты (регламенты, правила, инструкции и другое) в пределах своей компетенции и с учетом актов Международного олимпийского комитета, международных спортивных организаций;
- вступать в международные спортивные организации, поддерживать с ними контакты и связи в соответствии с законодательством;
- создавать условия для осуществления тренерами профессиональной деятельности и повышения уровня профессионального мастерства с учетом актов международных спортивных организаций, в состав которых входят (членами которых являются) федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта;
- осуществлять иные права в соответствии с законодательством и своими уставами.

Среди обязанностей федераций по виду (видам) спорта определены следующие (ч. 4 ст. 21 Закона о спорте):

- принимать меры, направленные на развитие вида (видов) спорта;
- обеспечивать защиту прав и интересов субъектов профессионального спорта;
- содействовать предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним;
- противодействовать проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте;
- участвовать в материально-техническом, медицинском, научно-методическом и (или) ином обеспечении спортсменов, тренеров;
- участвовать в развитии инфраструктуры и материально-технической базы соответствующего вида (видов) спорта;
- осуществлять иные обязанности в соответствии с законодательством и своими уставами.

Необходимо также отметить, что спортивным федерациям по виду (видам) спорта может быть присвоен статус национальных федераций. Обязательными условиями для присвоения федерации статуса «национальная» являются, во-первых, членство в международной спортивной организации, а во-вторых, признание федерации Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь.

В отличие от Закона о физической культуре и спорте 1993 г., настоящий Закон о спорте устанавливает дополнительные полномочия для национальных спортивных федераций. Национальные федерации по виду (видам) спорта, включенные в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, помимо указанных выше полномочий имеют также дополнительные права и обязанности:

- совместно с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь, Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, организациями, возглавляющими дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси, республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных и иных видов спорта, участвуют в проведении единой государственной политики развития вида (видов) спорта;
- осуществляют координацию развития вида (видов) спорта и проведения спортивных соревнований по данному виду (видам) спорта на территории Республики Беларусь;
- представляют в Министерство спорта и туризма Республики Беларусь предложения по внесению изменений в Единую спортивную классификацию Республики Беларусь;
- представляют интересы Республики Беларусь в международных спортивных федерациях, иных международных спортивных организациях, а также представляют Республику Беларусь на спортивных мероприятиях, проводимых международными спортивными организациями;
- вносят представления в Министерство спорта и туризма Республики Беларусь по формированию национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, а также об отчислении членов национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, не выполняющих установленные нормативы и (или) систематически нарушающих свои обязанности;
- вносят предложения по включению спортивных мероприятий по видам спорта, признанным в Республике Беларусь, в республиканский календарный план проведения спортивных мероприятий;
- вправе организовывать и проводить чемпионаты, первенства, розыгрыши кубков Республики Беларусь по видам спорта;

– обеспечивают совместно с заинтересованными подготовку и участие национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта в официальных международных спортивных мероприятиях.

Таким образом, Закон о спорте значительно увеличивает функции, права и обязанности спортивных федераций. Так, Законом о спорте установлено, что спортивные федерации участвуют в подготовке спортивного резерва, спортсменов высокого класса, национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта. Вместе с тем указанный нормативный правовой акт не в полной мере отразил все нюансы правового статуса и функционирования спортивных федераций.

На нынешнем этапе в Республике Беларусь вопросам совершенствования законодательства, регулирующего спортивные отношения, уделяется все больше внимания. Доказательством тому является разработка Проекта Спортивного кодекса Республики Беларусь [6]. Как отмечается в литературе, в ходе его подготовки изучен и учтен иностранный опыт правового регулирования спортивных отношений, а сам Проект Спортивного кодекса и его основные положения станут фундаментом для дальнейшего развития белорусского законодательства в сфере физической культуры и спорта, будут способствовать активному развитию национального спортивного законодательства [7, с. 153].

Возвращаясь к анализу правового статуса спортивных федераций, отметим, что Проект Спортивного кодекса содержит ряд более развернутых положений относительно данного субъекта спортивных правоотношений. Так, в ст. 14 Проекта Спортивного кодекса закреплено важное положение о том, что спортивные федерации наряду с Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь, Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, Национальным антидопинговым агентством осуществляют управление в области спорта. Кроме того, в соответствии со ст. 27 Проекта, спортивные федерации осуществляют общественное регулирование и управление в области спорта. Статьи 35 и 36 Проекта Спортивного кодекса закрепляют функции, права и обязанности спортивных федераций и отдельные полномочия национальных спортивных федераций соответственно.

Вместе с тем необходимо заметить, что терминологически определение спортивной федерации фактически не изменилось по сравнению с предыдущими законами. Так, в ст. 1 Проекта Спортивного кодекса содержится определение спортивной федерации: «федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта – это некоммерческая организация, созданная в форме общественного объединения либо союза (ас-

социации) в целях развития вида (видов) спорта, признанного (признанных) в Республике Беларусь, организации и проведения спортивных соревнований по данному виду (видам) спорта». Представляется, что данное определение не отражает все характерные черты, присущие спортивной федерации.

Более полно уяснить сущность спортивных федераций позволит анализ зарубежного законодательства о спортивных федерациях. Прежде всего отметим определение спортивной федерации, содержащееся в ст. 1 Модельного закона СНГ «О профессиональном спорте» [8]: «спортивная федерация – это некоммерческая организация, осуществляющая управление видом (видами) спорта на территории своего государства, являющаяся членом соответствующей международной спортивной федерации, признанной МОК, соблюдающая положения Олимпийской хартии МОК, устава и правил соответствующей международной спортивной федерации, а также признанная или являющаяся членом национального олимпийского комитета своей страны». В данном определении четко прослеживается функция федерации по управлению видом спорта и принадлежность к олимпийскому движению.

Закон Российской Федерации «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ [9] в ст. 2 указывает, что общероссийская спортивная федерация – это общероссийская общественная организация, которая создана на основе членства, получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории Российской Федерации, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд Российской Федерации. Таким образом, в российском определении спортивной федерации внимание концентрируется на большом количестве функций: проведение спортивных мероприятий, подготовка спортсменов, пропаганда определенного вида спорта.

Заключение

На основе анализа норм Закона о спорте, посвященных правовому статусу спортивных федераций, полагаем, что определение понятия «федерация по виду (видам) спорта» нуждается в корректировке, с тем чтобы конкретизировать функциональную составляющую данного определения. В связи с этим предлагаем следующее определение федерации по виду (видам) спорта: **«федерация (ассоциация, союз) по виду (видам) спорта – это некоммерческая организация, созданная на основе членства, целями которой являются развитие и популяризация одного или нескольких видов спорта, подготовка спортсменов высокого класса, а также организация и проведение спортивных соревнований и иных спортивных мероприятий».**

ЛИТЕРАТУРА/ REFERENCES

1. Список спортивных общественных объединений Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.noc.by/federacii/>. – Дата доступа: 01.03.2015.
Spisok sportivnykh obshchestvennykh ob'yedineniy Respubliki Belarus' [Electronic resource] // Natsional'nyy olimpiyskiy komitet Respubliki Belarus'. – Mode of access: <http://www.noc.by/federacii/>. – Date of access: 01.03.2015.
2. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-ХІІ // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
O fizicheskoy kul'ture i sporte [Electronic resource] : Zakon Resp. Belarus', 18 iyunya 1993 g., No. 2445-XII // Konsul'tantPlyus: Belarus' / ООО «YurSpektr», Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2015.
3. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
O fizicheskoy kul'ture i sporte [Electronic resource] : Zakon Resp. Belarus', 4 yanv. 2014 g., No. 125-Z // Konsul'tantPlyus: Belarus' / ООО «YurSpektr», Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2015.
4. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2014 г., № 128-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
Grazhdanskiy kodeks Respubliki Belarus' [Electronic resource] : 7 dek.1998 g., No. 218-Z: v red. Zakona Resp. Belarus' ot 08.01.2014 g., No. 128-Z // Konsul'tantPlyus: Belarus' / ООО «YurSpektr», Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2015.
5. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 нояб. 2013 г., № 71-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
Ob obshchestvennykh ob'yedineniyakh [Electronic resource] : Zakon Resp. Belarus', 4 okt. 1994 g., No. 3254-XII: v red. Zakona Resp. Belarus' ot 4 noyab. 2013 g., No. 71-Z // Konsul'tantPlyus: Belarus' / ООО «YurSpektr», Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2015.
6. Проект Спортивного кодекса Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Белорусский республиканский союз юристов. – Режим доступа: <http://union.by/progect/>. – Дата доступа: 05.03.2015.
Proyekt Sportivnogo kodeksa Respubliki Belarus' [Electronic resource] // Belorusskiy respublikanskiy soyuz yuristov. – Mode of access: <http://union.by/progect/>. – Date of access: 05.03.2015.
7. Каменков, В.С. Перспективы правового регулирования спорта и роль спортивной федерации в Беларуси и за рубежом [Электронный ресурс] / В.С. Каменков // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
Kamenkov, V.S. Perspektivy pravovogo regulirovaniya sporta i rol' sportivnoy federatsii v Belarusi i za rubezhom [Electronic resource] / V.S. Kamenkov // Konsul'tantPlyus: Belarus' / ООО «YurSpektr», Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2015.
8. Модельный закон «О профессиональном спорте» : принят в г. Санкт-Петербурге на 28-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : 31 мая 2007 г., № 28-8 // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
Model'nyy zakon «O professional'nom sporte»: prinyat v g. Sankt-Peterburge na 28-m plenarnom zasedanii Mezhpaparlamentskoy Assamblei gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimykh Gosudarstv [Electronic resource] : 31 maya 2007 g., No. 28-8 // Konsul'tantPlyus: Belarus' / ООО «YurSpektr», Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2015.
9. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон, 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ: в ред. Федерального закона от 23.07.2013 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2015.
O fizicheskoy kul'ture i sporte v Rossiyskoy Federatsii [Electronic resource] : Federal'nyy zakon, 4 dek. 2007 g. No. 329-FZ: v red. Federal'nogo zakona ot 23.07.2013 g. // Konsul'tantPlyus. Rossiya / ЗАО «Konsul'tantPlyus». – M., 2015.