

УДК 332

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А.В. Тихая^а

^а *Белорусский национальный технический университет, магистрант, tikhaya.alla@gmail.com*

Аннотация

В статье рассматриваются теоретические основы в области экономической безопасности, а также инструментальная составляющая воздействия на развитие регионов при акцентировании внимания на реальном секторе экономики. Приводятся основные направления эффективного функционирования системы экономической безопасности региона.

Ключевые слова: Экономическая безопасность, региональная экономика, управление регионами, экономическая безопасность реального сектора экономики, экономическое регулирование.

Веб: <http://elibrary.miu.by/journals!/item.science-xxi/issue.3/article.9.html>

Поступила в редакцию: 27.02.2014.

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL BASES OF REGIONAL ECONOMIC SECURITY

A.V. Tikhaya^а

^а *Belarusian national technical university, Master's degree student, tikhaya.alla@gmail.com*

Abstract

This article represents the theoretical bases in an economic security area, and also instrumental component of impact on regional development with a focus on the real economy. The main directions of the effective functioning of the region economic security are brought.

Keywords: Economic security, regional economics, region management, economic security of the real economy, economic regulation.

Web: <http://elibrary.miu.by/journals!/item.science-xxi/issue.3/article.9.html>

Received: 27.02.2014.

Введение

Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь признается наличие совокупности внутренних и внешних экономических угроз, указывается на их комплексный характер и обусловленность, наряду с другими объективно сложившимися обстоятельствами. Несомненно, все это в той или иной мере негативно влияет на состояние национальной экономики, сдерживая экономический рост в народнохозяйственном комплексе и его структурных составляющих.

В связи с этим исследование особенностей, а также наблюдающихся и возможных проявлений процесса глобализации на экономическую безопасность страны и ее регионов является актуальным.

Цель настоящего исследования заключается в обосновании стратегических приоритетов повышения экономической безопасности регионов Республики Беларусь в процессе углубления интеграции страны в глобальное экономическое пространство.

1. Сущность и виды экономической безопасности

В условиях становления суверенитета Республики Беларусь, осуществления рыночных преобразований, формирования новой системы международных экономических отношений, существенно возрастает значимость проблемы экономической безопасности, как в целом для республики, так и субъектов хозяйствования в частности.

Однако единые концептуальные подходы еще не выработаны. Так, в рамках Содружества Независимых Государств экономическая безопасность определяется как состояние защищенности экономической системы государства, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования, прогрессивного развития государства (объединения государств), неуязвимость его (их общих) экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам [1]. В то же вре-

мя, группа ученых под руководством Е.А. Олейникова национальную экономическую безопасность определяют как состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов [2].

Среди западных ученых-экономистов распространена концепция, в рамках которой экономическая безопасность рассматривается как живучесть национальной экономики в условиях экономических кризисов, а также способность экономики в целом и ведущих ее отраслей к обеспечению конкурентоспособности на мировой экономической арене [3].

Виды экономической безопасности реального сектора экономики, представленные на рисунке 1, определяются в зависимости от сфер и отраслей экономической деятельности, соответствующих рынков.

Производственно-технологическая безопасность направлена на обеспечение устойчивости высоких технологий при осложнениях, возникающих в связи с неблагоприятными тенденциями или конкретными событиями в государстве.

Промышленная безопасность показывает объемы и темпы промышленного производства, уровень развития отраслей и производств, имеющих значение для функционирования государства в нормальной и экстремальной ситуации, способных обеспечить процесс воспроизводства независимо от внешних воздействий.

Энергетические проблемы современной экономики требуют выделения в самостоятельный вид энергетической безопасности. Это связано с ограниченностью и дороговизной источников энергии, с конкурентной борьбой за контроль над этими ресурсами, глобализацией рынка энергоносителей.

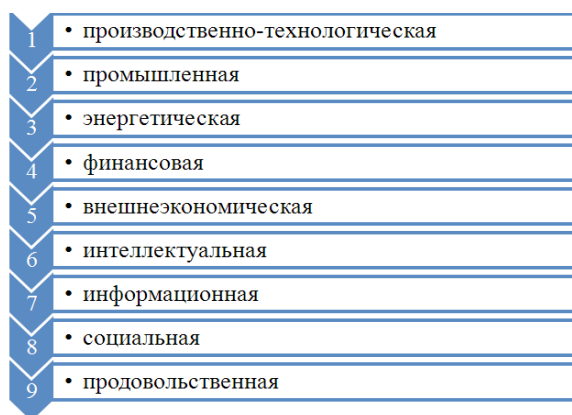


Рисунок 1 — Виды экономической безопасности

Финансовая безопасность связана с общей сбалансированностью финансовых потоков и равновесием в экономике. Она определяется уровнем дефицита государственного бюджета, объемом внешнего и внутреннего долга, темпами инфляции, стабильностью национальной валюты, обеспечением финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности.

Самостоятельный вид образует внешнеэкономическая безопасность, обусловленная взаимодействием национальной и мировой экономик, внутренних и внешних факторов. Она проявляется в конкурентоспособности отечественных экспортеров, внутренних производителей, экономики в целом, отражается в показателях внешней торговли в структуре ВВП, в результатах годовых платежных и торговых балансов, динамике и структуре внешнеторгового оборота.

Возрастающую роль в современной экономике играет интеллектуальная безопасность. Обеспечение безопасности в этой области должно достигаться с помощью патентной защиты, таможенного регулирования, сохранения ведущих научных школ. Важными показателями здесь выступают расходы на научные исследования, доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции.

Информационная безопасность связана с особой ролью информации и информационных технологий в организации современных рынков и бизнеса.

Социальная безопасность отражает качество жизни населения (валовой внутренний продукт на душу населения, продолжительность жизни), уровень безработицы и дифференциацию доходов, уровень преступности.

Продовольственная безопасность — ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни.

Соответственно, по мнению автора, — экономическая безопасность — это состояние системы экономических отношений между субъектами хозяйствования (производителями и потребителями), индивидами, государственными институтами, как в рамках национальной экономики, так и в сфере внешнеэкономической деятельности, обеспечивающее возможность полной реализации и защищенность жизненно важных экономических интересов от внешних и внутренних угроз через достижение сбалансированности интересов каждого из участников отношений в оптимальном соотношении с интересами других субъектов хозяйствования.

2. Региональная экономика. Методы и инструменты воздействия на развитие регионов

Под экономикой региона понимается сложившаяся в нем целостная система хозяйствования, совокупность всех его экономических и социальных факторов, а также взаимосвязей между ними и аналогичными факторами других регионов, определяющая уровень развития производительных сил и социальных процессов в регионе [4]. Исходя из объективно существующей асимметрии между регионами, возникает проблема управления их экономическим развитием с целью достижения и поддержания баланса общегосударственных и региональных интересов, сокращения региональных различий в уровнях социально-экономического развития и условиях жизни населения и, как следствие, повышения национальной безопасности и сохранения целостности, единства и жизнестойкости государства в целом.

Характеристика региональной политики будет неполной без описания методов и инструментария, с помощью которых она осуществляется. Методы и инструменты реализации региональной политики — это набор, арсенал средств и рычагов воздействия национальных и местных органов власти на развитие регионов.

Выделяют три основные группы методов реализации управления (в т.ч. регионами):

- административные (организационно-распорядительные, административно-правовые);
- экономические;
- социально-психологические.

Иногда в отдельную группу методов управления выделяют правовые методы, а некоторые специалисты акцентируют внимание на идеологических методах воздействия.

Административные методы регулирования регионального развития базируются на отношениях власти и подчинения, характерных для властных структур. Также они предусматривают возможности применения принуждения в отношении отдельных предприятий, нарушающих установленные правила. С их помощью местные органы управления регулируют процессы приватизации, решают вопросы привлечения иностранного капитала, использования региональных природных ресурсов, а также вопросы, связанные с социальными процессами.

Одними административными методами невозможно обеспечить решение всего комплекса региональных проблем. Их эффективное использование обеспечивается наряду с применением экономических методов регулирования регионального воспроизводственного процесса, сущность которых заключается в косвенном воздействии на процесс регионального воспроизводства — через

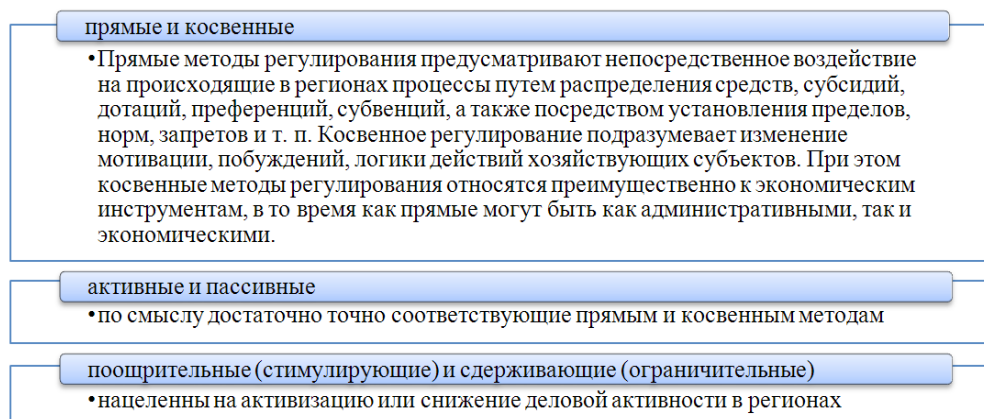


Рисунок 2 — Классификация методов управления

экономические интересы субъектов с помощью таких рычагов, как налоги, льготы, кредиты, субвенции и др., по возможности без прямого вмешательства местных органов управления, но в установленных этими органами рамками. Следовательно, в основе экономических методов регулирования лежит принцип изменения мотивации поведения субъектов хозяйствования, экономическая заинтересованность и ответственность предприятий и организаций — субъектов регионального воспроизводственного процесса за последствия самостоятельно принимаемых решений и участие в выполнении комплексного социально-экономического развития региона.

Важно указать, что вышеприведенная классификация достаточно условна, поскольку, например, экономические и административные меры воздействия нередко взаимно определяют друг друга (например, налогообложение, как экономический фактор управления, основано на соответствующем налоговом законодательстве, т.е. административно-правовом элементе). Социально-психологические методы используются как в странах с развитыми демократическими традициями, так и в планово-административных экономических системах.

С других позиций классификация методов управления, в т.ч. регионального, представлена на рисунке 2.

Инструментарий государственного регулирования уровня развития страны или региона включает в себя стандартный набор инструментов, в числе которых:

- бюджетная политика (сдерживающая мера — профицит бюджета, стимулирующая — его дефицит);
- кредитно-денежная политика (денежная эмиссия; ставка рефинансирования; норма обязательных резервов; операции на открытом рынке);
- фискальная политика (политика налогообложения);
- социальная политика;

— инвестиционная политика.

Необходимо отметить, что для стран с переходной экономикой особую актуальность приобретают методы управления монетарной сферой. Это связано с тем, что при смене формаций, равно как и после войны, монетарная сфера и, прежде всего, денежный капитал несут тяжелые потери, а иногда и полную утрату.

Экономическая безопасность региона рассматривается как состояние, при котором отсутствуют, сведены к минимуму или устранены внутренние и внешние угрозы сохранения социально-экономического и финансового потенциала региона ниже уровня, достаточного для повышения благосостояния его населения [5]. Рост благосостояния населения региона — основа отсутствия (или слабого проявления) социальных конфликтов, сепаратистских намерений и обеспечения единства республики.

Обобщение теоретических и методологических основ экономической безопасности позволило предположить следующее: понятие «региональная система обеспечения экономической безопасности» представляет собой комплекс условий и факторов, институтов и механизмов, направленных на защиту экономических интересов региона, улучшение сферы жизнедеятельности населения». При этом экономические интересы региона состоят из интересов личности, территориального образования, субъекта хозяйственной и иной деятельности на правовой основе [6].

Экономические интересы региона — это, прежде всего, эффективное использование производственного потенциала и природных ресурсов при обеспечении благоприятных условий жизнедеятельности и социальных условий населения. Исходя из интересов региона, должна формироваться региональная стратегия экономической безопасности.

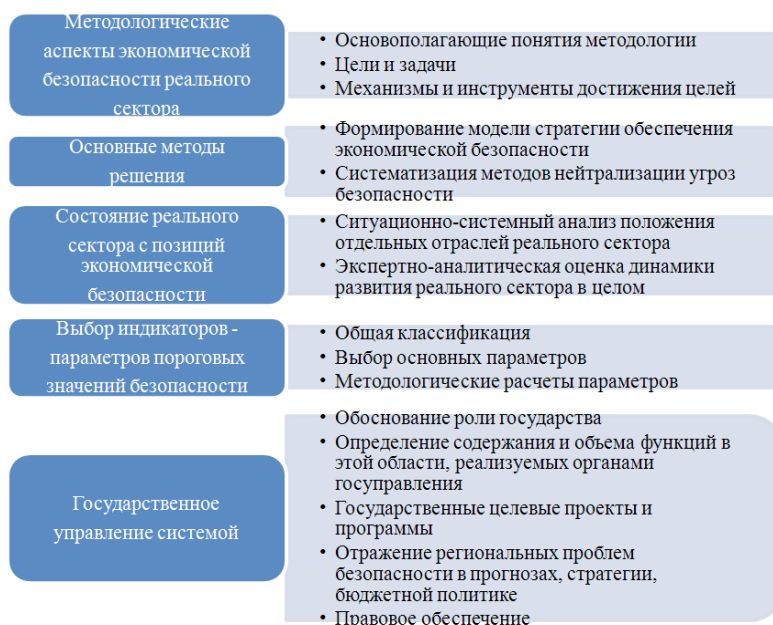


Рисунок 3 — Основы методологии экономической безопасности в реальном секторе экономики страны

3. Обеспечение региональной экономической безопасности в реальном секторе экономики

Наблюдающаяся интеграция Республики Беларусь в мировое экономическое пространство объективно усиливает взаимообусловленность и взаимозависимость процессов, происходящих в рамках национальной экономики и за ее пределами. Наряду с преимуществами участия в международном разделении труда, возрастает и вероятность неблагоприятного воздействия внешних факторов на отечественную экономику. В этой связи, при определении приоритетов экономического развития страны и разработке программы экономической политики большое внимание должно уделяться необходимости обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.

Рассмотрение сущности экономической безопасности позволяет заключить, что данная категория сложна, комплексна и многообразна. В отечественной экономической науке отсутствует единое понимание ее содержания и поэтому не представляется возможным однозначно определить воздействие на нее процессов глобализации.

Учитывая сложность исследования данной проблемы, ниже предлагается разработанная автором принципиальная схема «Основы методологии экономической безопасности в реальном секторе экономики страны», представленная на рисунке 3, в которой систематизированы основные этапы и направления решения комплекса проблем по созданию системы обеспечения безопасности в реальном секторе экономики.

Для обеспечения жизненно важных национальных интересов необходимо проведение ре-

форм, в ходе которых экономика должна приобрести способность функционировать в режиме расширенного воспроизводства. В стране должны быть достаточно развиты отрасли и производства, имеющие жизненно важное значение для функционирования государства как в обычных, так и в экстремальных условиях, обеспечивающие воспроизводство независимо от внешнего воздействия.

Реформы должны привести к реальному и цивилизованному вхождению в мировое экономическое сообщество, созданию рациональной структуры внешней торговли, обеспечивающей доступ отечественных товаров перерабатывающей промышленности на внешний рынок, максимально допустимому уровню удовлетворения внутренних потребностей за счет импорта (с учетом региональных особенностей).

При определении категории «экономическая безопасность» необходимо анализировать подходы, базирующиеся на оценке ее объективных сторон, представленные на рисунке 4.

Каждая из указанных сторон, отражая определенные аспекты исследуемой категории, в целом не может быть принята в силу того, что она, во-первых, определяет какой-либо один аспект явления; во-вторых, здесь экономическая безопасность рассматривается изолированно от процессов, порождающих необходимость защиты, противостояния и т.п.; в-третьих, все они отражают данное явление в статическом состоянии, лишенном возможности развития.

Более продуктивны подходы к экономической безопасности через состояние экономических от-

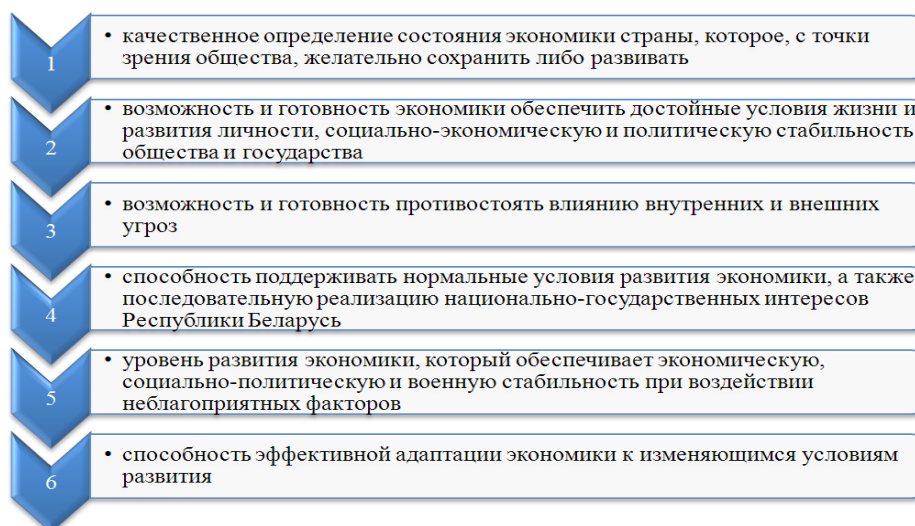


Рисунок 4 — Подходы, базирующиеся на оценке объективных сторон категории «экономическая безопасность»

ношений в целом, систему государственных гарантий, обеспечивающих защищенность личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Ее объект (производственные отношения, выражаемые через экономические интересы разного уровня) и субъекты (институты власти различного уровня) характеризуют экономику страны как единую систему.

Не все используемые технологии экономического регулирования могут иметь исторические аналоги. И одной из этих технологий является (в известной мере) технология обеспечения (защиты) экономической безопасности страны, особенно ее реального сектора экономики. Целый ряд объективных и субъективных причин нарушил глобальную управляемость экономики, породил затяжной кризис основных жизнеобеспечивающих ее сфер, что и обусловило необходимость постановки вопроса не только об общей экономической безопасности, но и о безопасности реального сектора — ее ключевого сегмента.

В настоящее время речь идет не о локальных мерах по обеспечению экономической безопасности, масштабы явления требуют проведения це-

лого комплекса мер. Практически должна быть сформирована система безопасности реального сектора, которая могла бы обеспечить необходимый уровень безопасности, причем в таких ее сегментах, как продовольственная, энергетическая и, что особенно важно, техногенная безопасность. Именно на формирование этой системы и должны быть направлены усилия государства.

Закключение

Для эффективного функционирования системы экономической безопасности региона следует уделить внимание следующим направлениям:

- интересы региона в области экономики;
- оценка внешних и внутренних угроз экономической безопасности региона;
- формирование экономической политики, институциональных преобразований и необходимых механизмов, устраняющих или смягчающих воздействие факторов, подрывающих устойчивость региональной экономики и приводящих ее к выпадению из единого рыночного пространства;
- организационное обеспечение защиты экономической безопасности региона.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Сборник основных понятий и терминов, используемых при взаимодействии в рамках Совета руководителей органов безопасности и специальных служб СНГ (СОРБ). — М., 1999. — С. 5.
Sbornik osnovnykh ponyatiy i terminov, ispolzuemykh pri vzaimodeystvii v ramkakh Soveta rukovoditeley organov bezopasnosti i specialnykh sluzhzb SNG (SORB) — М., 1999. — С. 5.
2. Основы экономической безопасности. (Государство, регион, предприятие, личность) / Под ред. Е.А. Олейникова. — М., ЗАО «Бизнес-школа «Интел-синтез». 1997. — С. 29.
Osnovy ekonomicheskoy bezopasnosti. Gosudarstvo, region, predpriyat, lichnost) / Pod red. E.A. Olejnikova. — М., ЗАО «Biznes-shkola «Intel-sintez». 1997. — С. 29.
3. Моисеенко, Е.Г. Региональная экономическая безопасность: теория, методология, моделирование: Монография. — Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь. — 2003. — 331 с.
Moiseenko E.G. Regionalnaya ekonomicheskaya bezopasnost: teoriya, metodologiya, modelirovanie: Monografiya. — Мн.: Akademiya upravleniya pri Prezidente Respubliki Belarus. — 2003. — 331 с.

4. Байнев, В.Ф. Экономика региона: Учеб. пособие / В.Ф. Байнев, С.А. Пелих. — Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, ИВЦ Минфина, 2007 — 272 с.
Baynev, V.F. Ekonomika regiona: Ucheb. posobie / V.F. Baynev, S.A. Pelikh. — Minsk: Akademiya upravleniya pri Prezidente Respubliki Belarus, IVC Minfina, 2007 — 272 s.
5. Сенчагов, В.К. Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранение и развитие (книга четвертая) / Институт экономики РАН. — М.: ЗАО «Финстатинформ», 2002. — 128 с.
Senchagov V.K. Ekonomicheskaya bezopasnost: geopolitika, globalizaciya, samosokhranenie i razvitie (kniga chetvertaya) / Institut ekonomiki RAN. — M.: ZAO «Finstatinform», 2002. — 128 s.
6. Долматов, И.В. Региональные аспекты обеспечения экономической безопасности // И.В. Долматов // Аудит и финансовый анализ №1. — 2007.
Dolmatov I.V. Regionalnye aspekty obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti // I.V. Dolmatov // Audit i finansovy analiz №1. — 2007.