

УДК 349.6

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЕТЕРИНАРНЫХ ПРАВИЛ

Ю.С. Мамонтова^а

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы ответственности за нарушение ветеринарных правил. Анализируются имеющиеся в литературе мнения по этому вопросу, исследуется зарубежная практика.

Ключевые слова: охрана окружающей среды, ветеринарная служба, ветеринарные правила, ответственность.

RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF VETERINARY RULES

Y.S. Mamontova^a

Abstract

The article discusses the questions concerning responsibility for violation of veterinary rules. Analyzed the published opinions on this issue, we investigate the practice abroad.

Keywords: environmental protection, veterinary service, veterinary rules, responsibility.

Введение

Одна из наиболее актуальных проблем современности – охрана окружающей среды. Давление, оказываемое на природную среду, проявляется очень разнообразно: например, научно-технический прогресс, антропогенное воздействие, и многое другое приводит к истощению природных ресурсов, загрязнению природы, а в итоге – к обострению экологической ситуации в стране.

Ветеринария – это наука, которая изучает болезни животных. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» – это область научных знаний и практической деятельности, направленных на обеспечение ветеринарного благополучия посредством осуществления ветеринарной работы, контроля и надзора за соблюдением требований ветеринарно-санитарных правил и иных актов законодательства в области ветеринарной деятельности. Перед ветеринарией в Республике Беларусь стоят определенные задачи – например, это предотвращение вреда жизни и здоровью человека, имуществу юридических и физических лиц, окружающей среде, а также жизни и здоровью животных; проведение профилактики болезней животных при проведении ветеринарных мероприятий; применение мер по обеспечению ветеринарного благополучия; недопущения жестокого обращения с животными при осуществлении ветеринарной деятельности и другие [1].

Законодательство в области ветеринарной деятельности основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности», актов Президента Республики Беларусь, иных актов законодательства в области ветеринарной деятельности, в том числе международных договоров Республики Беларусь.

Государственное регулирование и управление в области ветеринарной деятельности осуществляются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Бела-

^а Мамонтова Юлия Сергеевна,
Минский институт управления,
магистр юридических наук, ассистент
кафедры гражданского и трудового права,
Mamantava Yuliya Sergeevna,
Minsk Institute of Management,
Master of Juridical Sciences, assistant
in the Department of Civil and Labor Law,
silence_yulia@mail.ru

рус, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными государственными органами в соответствии с их компетенцией [1].

Африканская чума свиней – экологическая проблема в Республике Беларусь

Подчеркнем масштабность проблемы, которая встала перед Республикой Беларусь и конкретно перед ветеринарной службой – это африканская чума свиней (далее – АЧС). АЧС была впервые зарегистрирована в 1903 году в Юго-Восточной и Южной Африке. Через пять лет она охватила почти весь африканский регион до Сахары. На территории Европы болезнь была зарегистрирована в Португалии в 1955 году. В 1960 году – в Испании.

Для нас, конечно, главная проблема – это наличие случаев заражения вирусом АЧС в соседних государствах. На территории России с 2007 года зарегистрировано 458 случаев болезни. В 2013 году зафиксировано 55 случаев, в том числе в Смоленской области, граничащей с Беларусью. Проблема очень серьезная [2].

Ветеринарная служба Беларуси официально подтвердила факт заболевания свиней африканской чумой в Ивьевском районе Гродненской области. Что стало причиной возникновения данного заболевания? Об этом рассказал в СМИ Юрий Пивоварчик – Первый заместитель директора департамента ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Беларуси, главный государственный ветеринарный инспектор:

«Действительно, 21 июня Белорусским государственным ветеринарным центром в патологическом материале, полученном от трупа свиньи, принадлежащей жителю деревни Чапунь Ивьевского района Гродненской области, выявлен генетический материал возбудителя африканской чумы свиней. Согласно имеющейся информации, можно с большой долей уверенности утверждать, что причиной возникновения данного заболевания явилось использование в корм заболевшей свинье комбикорма (концентрированных кормов), контаминированного возбудителем АЧС. Нам также удалось уточнить, что эти корма поступали в нашу страну нелегально, поставляли их индивидуальные предприниматели. Круг этих людей уже очерчен».

Позже вспышка АЧС была выявлена на свиноводческом комплексе «Лучеса» Витебского района.

Африканская чума свиней (болезнь Монтгомери) – контагиозное вирусное заболевание домашних и диких свиней. Заболевание передается при прямом контакте здоровых и больных животных, через продукты из свинины, клещами и механически (транспортными средствами, при перемещении животных). Вакцины нет. Почти все поголовье заболевших свиней погибает. Животные с подозрением на заболевание уничтожаются. Для человека АЧС безопасна [3].

Если рассматривать прецедент с АЧС, который имел место в 2013 году в Беларуси, можно отметить, что Советом Министров Республики Беларусь было принято постановление, предусматривающее дополнительные меры по ликвидации и недопущению распространения африканской чумы свиней и других опасных заболеваний животных. Следует отметить, что до этого в Республике Беларусь отсутствовал единый механизм четко выработанных действий, которыми бы могли руководствоваться граждане и главы регионов в сложившейся с АЧС ситуации.

Законодатель в статье 42 Закона Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» отмечает, что за нарушение законодательства в области ветеринарной деятельности устанавливается ответственность в соответствии с законодательными актами [1].

Констатируем, что за невыполнение ветеринарных правил в Беларуси предусмотрена административная и уголовная ответственность.

В нормах главы 15 «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) определяется ответственность за административные правонарушения в различных областях природопользования, несо-

блюдения нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды и при невыполнении других правил, касающихся поддержания экологической безопасности. Статьи, включенные в указанную главу, очень многообразны по своему содержанию. В частности, административной ответственности за нарушение ветеринарных правил посвящена ст. 15.38.

Согласно ст. 15.38 КоАП: в ч. 1 – за нарушение ветеринарных, ветеринарно-санитарных или зоотехнических правил предусмотрено предупреждение или штраф до 20 базовых величин (одна базовая равна Br 130 тыс.), в ч. 2 – за нарушение правил карантина или иных карантинных ограничений, направленных на борьбу с заразными болезнями животных, либо несвоевременное или неполное проведение мероприятий по ликвидации очагов заразных болезней животных, предусмотрено наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин [4].

В примечании к главе 26 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее УК) под преступлениями против экологической безопасности и природной среды понимаются совершенные умышленно или по неосторожности общественно опасные деяния, причинившие или могущие причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосферному воздуху и другим природным объектам, отнесенным к таковым законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности [5].

Применительно нарушения ветеринарных правил в ст. 284 УК установлена уголовная ответственность за нарушение ветеринарных или зоотехнических правил, повлекших по неосторожности распространение заразных болезней животных либо причинение ущерба в крупном размере и наказывается штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения [5].

Следует рассмотреть следующие вопросы, касающиеся ответственности за нарушение ветеринарных правил:

1. Есть ли отличие в таких понятиях как «ветеринарно-санитарные правила» и «ветеринарные правила»?

Статья 1 Закона Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» определяет следующее понятие: «Ветеринарно-санитарные правила – технические нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные для соблюдения требования к проведению ветеринарных мероприятий, условиям выращивания, заготовки, транспортировки, реализации и убой животных, утилизации, захоронения и уничтожения трупов животных, производства, заготовки, хранения, переработки, транспортировки и реализации продуктов животного происхождения, производства, хранения, транспортировки, реализации и применения ветеринарных средств, заготовки, закупки, переработки, хранения, транспортировки и реализации продукции пользования объектами животного мира, ветеринарно-санитарному качеству кормов и кормовых добавок, ввозу в Республику Беларусь, вывозу из Республики Беларусь и транзиту по ее территории животных, продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, ветеринарных средств» [1].

Понятие «ветеринарных правил» законодатель не отмечает как самостоятельное.

Хотя, например, А.И. Лукашов, при раскрытии состава преступления ст. 284 УК, отмечает, что ветеринарные правила – это установленные законодательством правила, регламентирующие деятельность юридических и физических лиц с целью обеспечения охраны здоровья животных (предупреждение, диагностика и лечение заболеваний животных), защиту людей от болезней, общих для человека и животных, получение качественных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, в том числе посредством проведения ветеринарно-санитарных экспертиз [6].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что ветеринарные правила – это установленные в целях борьбы с болезнями животных (как домашних, так и изъятых в установленном порядке из окружающей среды диких животных) правила проведения ветери-

нарно-санитарных, лечебных, ветеринарно-профилактических мероприятий, карантинные правила, порядок ликвидации очагов заболеваний.

И понятие «ветеринарные правила» шире понятия «ветеринарно-санитарные правила», так последние входят в состав первых.

2. Можно ли привлекать к уголовной ответственности по факту нарушения именно ветеринарно-санитарных правил, если диспозиция, установленная статьей Особенной части УК, не предусматривает данной составляющей?

Выше мы отметили, что понятие «ветеринарные правила» шире понятия «ветеринарно-санитарные правила», и включает их в себя, и привлечение к уголовной ответственности по ст. 284 УК за нарушение ветеринарно-санитарных правил не будет неправомерно.

С точки зрения привлечения к административной ответственности, мы можем заметить тавтологию в диспозиции ст. 15.38 следующее: «...нарушение ветеринарных, ветеринарно-санитарных или зоотехнических правил...».

Поэтому считаем, что необходимо изложить диспозицию ст. 15.38 КоАП в следующей редакции: «Нарушение ветеринарных или зоотехнических правил – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин».

3. Какое содержание вины при нарушении ветеринарных правил? И может ли лицо, совершившее правонарушение или преступление, действовать с прямым умыслом?

Субъективная сторона административного правонарушения (уголовного преступления) характеризует, прежде всего, внутреннее психическое отношение виновного к совершенному им противоправному деянию, выраженное в форме действия (бездействия), и его последствиям. К ее признакам относятся вина (в форме умысла или неосторожности), мотив и цель.

Анализируя ст.ст. 3.2, 3.3 КоАП и ст. 22 УК, отмечаем следующее.

Правонарушением (преступлением), совершенным умышленно, признается противоправное (общественно опасное) деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом.

Правонарушение (преступление) признается совершенным с прямым умыслом, если лицо, его совершившее, сознавало противоправность (общественную опасность) своего деяния (действия или бездействия), предвидело его вредные (общественно опасные) последствия и желало их наступления.

Правонарушение признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо, его совершившее, сознавало противоправность (общественную опасность) своего деяния (действия или бездействия), предвидело его вредные (общественно опасные) последствия, не желало, но сознательно допускало наступление этих последствий либо относилось к ним безразлично.

Правонарушением (преступлением), совершенным по неосторожности, признается противоправное (общественно опасное) деяние, совершенное по легкомыслию или небрежности.

Правонарушение (преступление) признается совершенным по легкомыслию, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных (общественно опасных) последствий своего деяния (действия или бездействия), но без достаточных оснований рассчитывало на их предотвращение.

Правонарушение (преступление) признается совершенным по небрежности, если лицо, его совершившее, не предвидело возможности наступления вредных (общественно опасных) последствий своего деяния (действия или бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть.

Если рассматривать состав правонарушения ст. 15.38 КоАП, следует отметить, что правонарушение совершается умышленно или по неосторожности. Достаточно нарушить правила и правонарушение уже совершено, ответственность наступает за сам факт нарушения. Лицо, нарушая ветеринарные правила, всегда осознает противоправность своего деяния, предвидит его вредные последствия и желает либо не желает, но сознательно допускает их

наступление либо относится к ним безразлично (либо предвидит последствия и рассчитывает их предотвратить либо не предвидит, хотя должен был и мог).

Рассматривая состав преступления ст. 284 УК, следует отметить, что преступление будет окончено с момента наступления последствий, которые указывает законодатель (по неосторожности распространение заразных болезней животных либо причинение ущерба в крупном размере).

В основном составе преступления сложная вина – сочетается умысел по отношению к деянию, то есть нарушению ветеринарных правил и неосторожностью к последствиям. В указанном случае вина к деянию не имеет самостоятельного уголовно-правового значения, поскольку само по себе нарушение преступлением не является и ответственность обусловлена только причинением последствий, психическое отношение к которым и определяет вину в таком преступлении. В целом такое преступление признается совершенным по неосторожности.

Заключение

В связи с возникновением такой проблемы в Республике Беларусь, следует обратить особое внимание на усовершенствование норм профилактики, предотвращения и ответственности.

Литература / References

1. О ветеринарной деятельности: Закон Республики Беларусь, 2 июля 2010 г., № 161-З // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
About veterinary activity: Law of Republic of Belarus, on July 2, 2010, № 161-Z // ConsultantPlus: Belarus [Electronic resource] / Open Company Yurspektr, National Center for Legal Inform. Republic of Belarus. – Minsk, 2013.
2. Пивоварчик, Ю. Африканская чума свиней в Беларуси. Меры по ликвидации заболевания / Ю. Пивоварчик, А. Ятусевич [Электрон. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/conference/i_338.html. – Дата доступа: 13.11.2013.
Pivovarchik, Y. The African plague of pigs in Belarus. Measures for disease elimination / Y. Pivovarchik, A. Yatusевич [Electronic resource]. – 2013. – Mode of access: http://www.belta.by/ru/conference/i_338.html. – Date of access: 13.11.2013.
3. Невыполнение ветеринарно-санитарных правил выращивания свиней грозит уголовной ответственностью [Электрон. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/all_news/society/Nevypolnenie-veterinarno-sanitarnyx-pravil-vyraschivaniya-svinej-grozit-ugolovnoj-otvetstvennostju_i_642735.html. – Дата доступа: 13.11.2013.
Non-performance of veterinary health regulations of cultivation of pigs threatens with criminal liability [Electronic resource]. – 2013. – Mode of access: http://www.belta.by/ru/all_news/society/Nevypolnenie-veterinarno-sanitarnyx-pravil-vyraschivaniya-svinej-grozit-ugolovnoj-otvetstvennostju_i_642735.html. – Date of access: 13.11.2013.
4. Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь, 21 апреля 2003 г., № 194-З: в редакции Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
The Code about Administrative Offenses of Republic of Belarus, on April 21, 2003, № 194-Z: in edition of the Law of Republic of Belarus of 12.07.2013 // ConsultantPlus: Belarus [Electronic resource] / Open Company Yurspektr, National Center for Legal Inform. Republic of Belarus. – Minsk, 2013.
5. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 09 июля 1999 г., № 275-З: в редакции Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
The Criminal Code of Republic of Belarus, on July 09, 1999, № 275-Z: in edition of the Law of Republic of Belarus of 12.07.2013 // ConsultantPlus: Belarus [Electronic resource] / Open Company Yurspektr, National Center for Legal Inform. Republic of Belarus. – Minsk, 2013.
6. Лукашов, А.И. Уголовное право Республики Беларусь. Особенная часть: учеб. пособие / А.И. Лукашов [и др.]; под общ. ред. А.И. Лукашова. – Минск: Изд-во Гревцова, 2009. – 960 с.
Lukashov, A.I. Criminal right of Republic of Belarus. Special part: studies. grant / A.I. Lukashov [and other]; under a general Edition of A.I. Lukashova. – Minsk: Grevtsov's publishing house, 2009. – 960 p.