

## К вопросу о ценообразовании на электроэнергию в Республике Беларусь

*On the issue of electricity pricing in the Republic of Belarus*

**Лычагина Екатерина Сергеевна**, магистр экономических наук, аспирант Института экономики НАН Беларуси, младший научный сотрудник сектора ценообразования и антимонопольного регулирования Института экономики НАН Беларуси

**Lychahina Katsiaryna**, Master of Economic Sciences, PhD Student of the Institute of Economics of NAS of Belarus, Research Assistant of Pricing and Antimonopoly Regulation Sector of Institute of Economics of NAS of Belarus

**e-mail:** katiuha.ly4agina@yandex.ru

### Аннотация

В статье дано общее понятие сути ценообразования на электроэнергию. Описан порядок его государственного регулирования в Республике Беларусь. Проведен анализ динамики тарифов и подходов к их дифференциации по отношению к различным категориям потребителей. Отмечено наличие в стране перекрестного субсидирования в электроэнергетике, и в контексте выявленных недостатков этого механизма предложен отказ от него. Установлено, что такие действия позволят снизить финансовую нагрузку на реальный сектор экономики, но одновременно потребуют разработки мер компенсации удорожания жилищно-коммунальных услуг для населения. Описано ожидаемое влияние ввода Белорусской АЭС на развитие национальной электроэнергетической промышленности. В частности, выдвинуто обоснованное предположение о снижении в перспективе стоимости электроэнергии для белорусов и расширении направлений ее использования.

**Ключевые слова:** ценообразование, электроэнергетическая промышленность, электроэнергия, тарифы, перекрестное субсидирование, атомная электростанция.

### Abstract

The article gives a general concept of the essence of electricity pricing. The procedure for its state regulation in the Republic of Belarus is described. The analysis of tariff dynamics and approaches to their differentiation in relation to different categories of consumers has been carried out. The presence of cross-subsidization in the electric power industry in the country is noted and, in the context of the identified shortcomings of this mechanism, the rejection of it is proposed. It has been established that such actions will reduce the financial burden on the real sector of the economy, but at the same time require the development of measures to compensate for the increase in the cost of housing and communal services for the population. The author also described the expected impact of the Belarusian NPP commissioning on the development of the national electric power industry. In particular, a reasonable assumption has been put forward on the reduction in the future of the cost of electricity for Belarusians and the expansion of its use.

**Keywords:** pricing, electricity industry, electricity, tariffs, cross-subsidization, nuclear power plant.

Поступила в редакцию / Received: 02.04.2020

Web: <http://elibrary.miu.by/journals/item.eui/issue.7/article.9.html>

### Введение

В настоящее время электрическая энергия – это незаменимый ресурс хозяйственной жизни общества. В мире, ввиду ускоренного внедрения и совершенствования информационно-коммуникационных технологий и повсеместной цифровизации различных сфер деятельности человека, наблюдается непрерывный рост ее потребления. Указанная тенденция требует от электроэнергетики достижения такого уровня развития, который позволил бы обеспечить потребителей энергией в полном объеме и по доступным ценам, что параллельно актуализирует вопрос об эффективном ценообразовании в данном секторе экономики.

В общем виде ценообразование на электрическую энергию представляет собой совокупность принципов и конкретных механизмов установления тарифов. Крайними их проявлениями могут быть свободное тарифообразование и государственное регулирование, которое зачастую затрагивает и свободные цены путем их временного ограничения верхними и нижними пределами.

В Беларуси основным поставщиком электроэнергии является государственное производственное объединение «Белэнерго». Соответственно, формирование тарифов на нее в республике находится в веде-

нии государства. Деятельность этого объединения, являющегося монополистом, попадает под регламентацию законов Республики Беларусь «О естественных монополиях» от 16 декабря 2002 г. № 162-3, «О ценообразовании» от 10 мая 1999 г. № 255-3, Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» от 25 февраля 2011 г. № 72 и ряда других нормативно-правовых актов.

Документом, в котором прописаны правила определения тарифов на электрическую энергию в нашей стране, является Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию, которое утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2014 г. № 222. Они устанавливаются на основании базовых цен и рассчитываются как отношение необходимой выручки энергообеспечивающих организаций к намеченному объему отпуска электрической энергии. При этом в выручку закладывается нормативная рентабельность, определяемая с учетом планируемой прибыли.

Однако следует отметить, что политика в части формирования тарифов на электроэнергию в республике в последние годы претерпела ряд изменений. Например, в 2016 г. цены на электричество для домашних

хозяйств выросли на 20 %, поскольку к расходамплательщиков прибавили ставку налога на добавленную стоимость, которая ранее субсидировалась государством. В дальнейшем с 1 января 2019 г. была отменена введенная в 2013 г. градация тарифов в зависимости от объемов потребления энергии, но с 1 июля этого же года стала действовать их дифференциация по временным периодам: минимальных нагрузок (с 23.00 до 6.00), максимальных нагрузок (с 17.00 до 23.00) и остальное время суток [1].

Тарифы на электричество для населения, действующие в настоящее время, прописаны в постановлении Совета Министров Республики Беларусь «Об установлении для населения цен на газ, тарифов на электрическую и тепловую энергию, утверждении затрат на единицу оказываемых населению коммунальных услуг газо- и энергоснабжающими организациями Министерства энергетики» от 30 декабря 2013 г. № 1166, а для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – в приказе Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь «Действующие тарифы на электрическую энергию для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Республике Беларусь» от 31 января 2020 г. № 21 [1, 2].

Так, с 1 января 2020 г. одноставочный тариф на электроэнергию в жилых домах, не оборудованных электрическими плитами, составляет 0,1901 руб. за 1 кВт·ч, а оборудованных электрическими плитами – 0,1616 руб. за 1 кВт·ч. Стоимость электроэнергии для нужд отопления и горячего водоснабжения в период минимальных нагрузок зафиксирована на уровне 0,1109 руб. за 1 кВт·ч, а в остальное время – на уровне 0,2059 руб. за 1 кВт·ч (рисунок 1).

Необходимо отметить, что указанные тарифы постоянно пересматриваются, как правило, в сторону увеличения. В последний раз они выросли почти на 9 %. Такая тенденция в первую очередь связана с непрерывным удорожанием ресурсов, необходимых для выработки электричества, а также стремлением государства обеспечить полное возмещение населением экономически обоснованных затрат на производство потребляемой ими энергии. Последнее играет важную роль в сдерживании роста тари-

фов на электрическую энергию для юридических лиц. В частности, на данный момент для промышленных и приравненных к ним потребителей с присоединенной мощностью 750 кВА применим одноставочный тариф в размере 0,24295 руб. за 1 кВт·ч, который увеличился по сравнению с 2019 г. всего на 1,3 %.

Приведенные цифры наглядно демонстрируют, что в настоящее время в Беларуси более низкая цена на электроэнергию для населения компенсируется за счет несколько завышенных тарифов для реального сектора экономики, то есть действует механизм перекрестного субсидирования. Законодательно возможность его применения предусмотрена в вышеупомянутом Положении о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию.

Сами же тарифы для всех категорий потребителей имеют достаточно широкую дифференциацию. Так, для населения, кроме вышеизложенных, наблюдаются различия тарифов в зависимости от количества проживающих, наличия или отсутствия счетчика и электрической плиты, продолжительности оказания нагрузки на электросеть. В отдельную категорию потребителей выделены детские дома семейного типа и многодетные семьи, а также семьи с родителями-инвалидами, неполные либо полные семьи, в которых есть ребенок с инвалидностью [3].

Параллельно и в группе юридических лиц, и в группе индивидуальных предпринимателей имеются субъекты, для которых установлены особые тарифы (таблица).

Например, для сельскохозяйственных организаций плата за электроэнергию на 19,5 % ниже одноставочного тарифа, установленного для промышленных и приравненных к ним потребителей с присоединенной мощностью 750 кВА, а для тех, кто использует электроэнергию для работы стационарных электрических котлов и электронагревательных устройств в период минимальных нагрузок (с 23:00 до 6:00), она ниже на 73,1 %. В то же время тарифы для бюджетных организаций и потребителей, использующих электроэнергию для уличного освещения, выше на 10,6 %, а для организаций, осуществляющих бытовые услуги, – на 3,6 %.



Рисунок 1 – Динамика тарифов на электроэнергию для населения, руб.

Источник: разработано автором на основе [1].

**Таблица – Категории потребителей, для которых тарифы отличаются от одноставочного тарифа, установленного для промышленных и приравненных к ним потребителей с присоединенной мощностью 750 кВА**

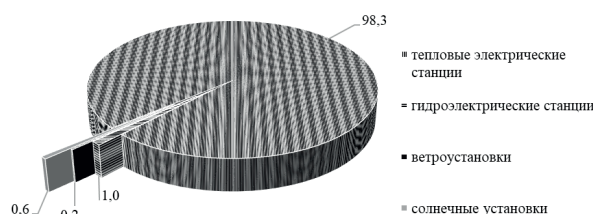
В случае, когда тариф выше одноставочного	В случае, когда тариф ниже одноставочного
Потребители, использующие электроэнергию для работы электрифицированного железнодорожного транспорта	Потребители, использующие электроэнергию для работы электрифицированного городского транспорта
Бюджетные организации	Сельскохозяйственные потребители
Потребители, использующие электроэнергию для уличного освещения	Потребители, использующие электроэнергию для работы стационарных электрочаговых станций, предназначенных для зарядки электромобилей
Прочие непромышленные потребители	Совместная белорусско-китайская компания по развитию индустриального парка «Великий камень»
Организации, оказывающие бытовые услуги населению в сельской местности, а также организации, осуществляющие стирку белья для бюджетных организаций, при условии наличия раздельного учета потребления электрической энергии на указанные цели	Потребители, использующие электроэнергию для работы стационарных электрических котлов, электронагревательных устройств

Источник: разработано автором на основе [2].

Разрозненность тарифов на электрическую энергию, устанавливаемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, усугубляет проблему перекрестного субсидирования, что в целом снижает конкурентоспособность большинства из них.

В настоящее время в Беларуси ведется работа по решению этого вопроса. Принятый вектор проведения ценовой политики соответствует общемировым тенденциям и подразумевает, как уже отмечалось ранее, определение стоимости электричества, отпускаемого для населения, исходя из экономически обоснованных затрат на его выработку и доставку, что в перспективе позволит снизить финансовую нагрузку на реальный сектор экономики. Однако неоспорим тот факт, что данные изменения приведут к удорожанию услуг ЖКХ для граждан страны и во избежание ухудшения материального положения потребуются оптимизация их поддержки.

Значимой проблемой для белорусов является то, что отечественная электроэнергетическая промышленность более чем на 98 % представлена тепловыми станциями (ТЭС, КЭС), работающими в основном на природном газе (рисунок 2). При этом республика не располагает залежами углеводородов в объеме, необходимом для самообеспечения. Только в 2019 г. импорт газа составил 20,3 млрд м<sup>3</sup> на сумму 2,64 млрд долл. США.



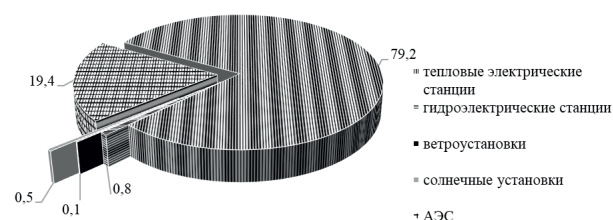
**Рисунок 2 – Структура генерирующих мощностей Республики Беларусь на 01.01.2019, %**

Источник: разработано автором на основе [4].

Предполагается, что в ближайшее время ситуация изменится за счет ввода атомной электростанции (БелАЭС), у которой удельный вес затрат на топливо не превысит 23 % в структуре себестоимости электроэнергии. В связи с этим ожидается снижение закупок природного газа примерно на 4,87 млрд м<sup>3</sup> в год. При его стоимости в 127 долл. США за 1 тыс. м<sup>3</sup>, установленной на 2020 г., экономия валютных средств достигнет 618,4 млн долл. США.

Включение БелАЭС в энергосистему страны приведет к трансформации структуры последней (рисунок 3). Причем ее общая мощность достигнет примерно 12 378 МВт, что на первых порах чревато переизбытком генерации электроэнергии. Это автоматически поднимает вопрос о стимулировании ее потребления и актуализирует поиск дополнительных направлений использования.

В частности, в республике уже намечена реализация действий по разработке электромобилей и компонентов электропривода. Среди наиболее доступных и экономически обоснованных вариантов наращивания потребления электроэнергии видится также строительство электрифицированного жилья. Например, в Барановичах возведен десятиэтажный жилой объект с электродомом на 4 кВт и накопительным электробойлером в каждой квартире, а в Гродно с задействованием средств Глобального экологического фонда в рамках проекта Программы развития ООН «Повы-



**Рисунок 3 – Прогноз структуры генерирующих мощностей Республики Беларусь с учетом атомной генерации, %**

Источник: разработано автором.

шение энергетической эффективности жилых зданий в Республике Беларусь» построен дом с тепловым насосом и фотоэлектрическими станциями [5]. Также в стране прорабатывается вопрос об экспорте излишка электроэнергии в ЕАЭС и Евросоюз.

### Заключение

В настоящее время в Республике Беларусь осуществляется государственное регулирование тарифов на электрическую энергию. При этом действует механизм перекрестного субсидирования, который проявляется в компенсации реальным сектором экономики более низких цен на электричество, отпускаемое домашним хозяйствам. В перспективе целесообразно уйти от его использования, что положительно скажется на снижении себестоимости отечественной продукции и повысит ее конкурентоспособность как на внутреннем, так и на мировых рынке. Несомненно, это приведет к росту стоимости услуг ЖКХ для населения и потребует оптимизации его материальной поддержки. Вместе с тем ожидается, что положительное влияние на стоимость электроэнергии для всех категорий потребителей окажет ввод в действие БелАЭС, затраты на топливо которой будут гораздо ниже, чем на тепловых станциях.

### Литература / References

- [1] Об установлении для населения цен на газ, тарифов на электрическую и тепловую энергию, утверждении затрат на единицу оказываемых населению коммунальных услуг газо- и энергообеспечивающими организациями Министерства энергетики [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 декабря 2013 г., № 1166: с изм. и доп. от 28 декабря 2019 г., № 933 // Эксперт-центр. – Минск, 2020.
- Ob ustanovlenii dlya naseleniya tsen na gaz, tarifov na elektricheskuyu i teplovuyu energiyu, utverzhdenii zatrat na yedinitu okazyvayemykh naseleniyu kommunal'nykh uslug gazo- i energosnabzhayushchimi organizatsiyami Ministerstva energetiki [Electronic resource]: postanovleniye Soveta Ministrov Resp. Belarus', 30 dekabrya 2013 g., № 1166: s izm. i dop. ot 28 dekabrya 2019 g., № 933 // Eksperttsentr. – Minsk, 2020.
- [2] Действующие тарифы на электрическую энергию для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: приказ М-ва антимонопольного регулирования и торговли Респ. Беларусь, 31 января 2020 г., № 21 // М-во энергетики Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://minenergo.gov.by/wp-content/uploads/jelektro-1.pdf>. – Дата доступа: 05.03.2020.
- Deystvuyushchiye tarify na elektricheskuyu energiyu dlya yuridicheskikh lits i individual'nykh predprinimateley v Respublike Belarus' [Electronic resource]: prikaz M-va antimonopol'nogo regulirovaniya i trgovli Resp. Belarus', 31 yanvarya 2020 g., № 21 // M-vo energetiki Resp. Belarus'. – Mode of access: <http://minenergo.gov.by/wp-content/uploads/jelektro-1.pdf>. – Date of access: 05.03.2020.
- [3] Тарифы на электроэнергию для населения в Беларуси [Электронный ресурс] // Myfin.by. – Режим доступа: <https://myfin.by/wiki/term/tarify-na-elektroenergiyu-dlya-naseleniya-v-belarusi>. – Дата доступа: 03.03.2020.
- Tarify na elektroenergiyu dlya naseleniya v Belarusi [Electronic resource] // Myfin.by. – Mode of access: <https://myfin.by/wiki/term/tarify-na-elektroenergiyu-dlya-naseleniya-v-belarusi>. – Date of access: 03.03.2020.
- [4] Энергетический баланс Республики Беларусь, 2019 г.: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2019. – 154 с.
- Energeticheskiy balans Respubliki Belarus', 2019 g.: stat. sb. / Nats. stat. komitet Resp. Belarus'; redkol.: I.V. Medvedeva [et al.]. – Minsk, 2019. – 154 p.
- [5] Журавлевич, С. В Беларуси начинают массово строить электрические многоэтажки. Объясняем, какие у них минусы [Электронный ресурс] / С. Журавлевич // Realty.tut.by. – Режим доступа: <https://realty.tut.by/news/building/669062.html>. – Дата доступа: 13.03.2020.
- Zhuravlevich, S. V Belarusi nachinayut massovo stroit' elektricheskkiye mnogoetazhki. Ob'yasnayem, kakiye u nikh minusy [Electronic resource] / S. Zhuravlevich // Realty.tut.by. – Mode of access: <https://realty.tut.by/news/building/669062.html>. – Date of access: 13.03.2020.