

Влияние уровня и качества жизни населения на обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь

Influence of the standards of living and the quality of life of the population on ensuring the national security of the Republic of Belarus

Буркова Ольга Сергеевна, магистр экономики и управления, аспирант кафедры экономики Полоцкого государственного университета

Burkova Volha, Master of Economics and Management, PhD student at the Department of Economics, Polotsk State University
e-mail: o.s.burkova@gmail.com

Аннотация

В статье рассматриваются уровень и качество жизни населения как объекты механизма обеспечения национальной безопасности. Графически представлена схема, отражающая взаимосвязь элементов механизма обеспечения национальной безопасности с составляющими уровня и качества жизни населения. Также в статье проведен анализ степени влияния уровня и качества жизни населения регионов на обеспечение национальной безопасности Беларуси. На основании проведенного анализа обозначены стратегические цели обеспечения национальной безопасности в Республике Беларусь, с учетом выявленных угроз, связанных с дифференциацией уровня и качества жизни населения в регионах.

Ключевые слова: национальная безопасность, уровень и качество жизни, население, государственная политика, региональное развитие.

Abstract

Standards of living and the quality of life of the population as objects of the mechanism for ensuring national security are considered. A scheme is present that reflects the interrelationship of the elements of the national security mechanism with the components of the standards and quality of life of the population. Level of influence of the standards of living and the quality of life of the region's population on ensuring the national security of Belarus is also analyzed. On the basis of the analysis the strategic goals for ensuring national security in the Republic of Belarus are identified, taking into account the identified threats related to differentiation of the standards of living and quality of life of the region's population.

Keywords: national security, of living and the quality of life, population, state policy, regional development.

Поступила в редакцию / Received: 27.07.2018

Web: <http://elibrary.miu.by/journals/item.eui/issue.2/article.12.html>

Введение

В настоящее время проблемы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь приобретают особую актуальность в связи с необходимостью разработки научно обоснованных рекомендаций, направленных на развитие механизма обеспечения национальной безопасности с учетом показателей уровня и качества жизни населения.

На современном этапе основные индикаторы, характеризующие уровень и качество жизни и определяющие стратегические приоритеты государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности, еще не стали предметом концептуального исследования. Однако зарубежные и отечественные ученые, исследующие проблемы национальной безопасности, включают в данное понятие все типы безопасности, которые имеют непосредственное влияние на уровень и качество жизни населения.

В частности, факторы национальной безопасности рассматриваются в трудах таких ученых, как И.Б. Кардашова [1], С.И. Самыгин, А.В. Верещагина, Г.И. Колесникова [2], С.Н. Князев [3], А.И. Веруш [4], А.А. Розанов, О.М. Бычковская [5] и др.

Среди последних публикаций в данной сфере необходимо выделить исследование А.П. Моровой [6], в котором рассматриваются вопросы безопасности Республики Беларусь в социальной сфере, а также

роль социальной политики в экономическом развитии страны. Также необходимо отметить исследование О.Е. Побережной и И.А. Даукш [7], в котором рассматриваются угрозы социально-экономической безопасности государства.

Несмотря на наличие исследований, раскрывающих различные аспекты национальной безопасности, в настоящее время остаются недостаточно изученными проблемы анализа и учета индикаторов уровня и качества жизни населения, состояния и перспектив их развития в контексте достижения национальной безопасности.

Таким образом, исследование влияния уровня и качества жизни населения на обеспечение национальной безопасности государства представляется необходимым в целях выявления угроз национальной безопасности Республики Беларусь и ее регионов в сфере повышения уровня и качества жизни населения.

1. Уровень и качество жизни как объекты механизма обеспечения национальной безопасности

Влияние уровня и качества жизни населения на обеспечение национальной безопасности впервые стало объектом исследования в первой половине 1990-х годов, когда была сформулирована концепция человеческой безопасности, описывающая условия стабиль-

ного развития человеческого потенциала. Причем в эти условия включены не только политические и экономические, но и социальные, культурные, экологические угрозы, препятствующие достижению высокого уровня человеческой безопасности, сдерживающие улучшение человеческого потенциала страны [1, с. 65].

Концепция человеческой безопасности расширяет и дополняет содержание национальной безопасности, раскрывая проблему безопасности государства не с военно-политических, а с гуманистических позиций.

Также влияние уровня и качества жизни населения на обеспечение национальной безопасности исследуется Е. Ньюманом в рамках концепции социального благосостояния, которая ориентирована на социальное развитие как основополагающий фактор, обеспечивающий индивидуальную ценность и безопасность. Причем акцент делается на «устойчивом развитии», предполагающем не только реализацию собственных интересов, но и обеспечение возможности жизнедеятельности будущих поколений [8].

Во второй половине XX века национальная безопасность получила новое смысловое наполнение за счет выделения в ее структуре двух составляющих:

1) качества жизни (охрана здоровья, питание, одежда, жилище и условия проживания, образование, культура, коммуникации, семья и детство, свободное передвижение, свободный доступ к информации, отдых и т.д.);

2) уровня жизни (показатели социального развития, прожиточный минимум, минимальная и средняя, номинальная и реальная заработная плата, доходы и затраты населения, рост потребительских цен, задолженность по выплате заработной платы) [2].

За счет выделения этих составляющих термин «национальная безопасность» наполнился новыми

смыслами: это не просто защита от реальных и потенциальных угроз государства, но и определенный инструментальный оценки реализации целей социальной политики.

Таким образом, был сделан переход к более широкому пониманию угроз национальной безопасности – от концепции безопасности, ориентированной на государство, к концепции безопасности, ориентированной на человека.

Большинство из субъективных факторов уровня и качества жизни населения в контексте обеспечения национальной безопасности (в частности те, которые не касаются общественно-политического развития страны) характеризуются государственной политикой в той или иной сфере, уровнем ее развития и эффективностью.

Такого рода отраслевыми направлениями являются государственная экономическая, социальная, экологическая политика, а также политика институционального развития.

Каждое из отраслевых направлений государственной политики в значительной мере связано с обеспечением национальной безопасности, при этом одновременно прямой и обратной связью. Как следствие, возможно утверждать, что уровень и качество жизни являются целевыми объектами механизма обеспечения национальной безопасности, который выделяется на определенном этапе социально-экономического и политического развития страны.

На рисунке 1 приведено схематическое изображение взаимного влияния и связи элементов механизма обеспечения национальной безопасности с составляющими уровня и качества жизни населения.



Рисунок 1 – Взаимосвязь элементов механизма обеспечения национальной безопасности с составляющими уровня и качества жизни населения
 Источник: собственная разработка.

Представленная схема показывает, что наиболее влиятельным отраслевым направлением обеспечения национальной безопасности является экономическое, которое опосредовано фискальной, монетарной, внешнеэкономической политикой государства, а также регулированием экономической деятельности в пределах регионов, отраслей и отдельных видов хозяйственной деятельности.

При этом в краткосрочном периоде само государственное регулирование экономики оказывает решающее влияние на политику государства в сфере реализации социальных функций, обеспечения институционального развития, устойчивого и сбалансированного природопользования. Но главным является то, что основной целевой ориентир в реализации государственных функций – экологически устойчивое экономическое развитие отраслей и регионов, а также новых видов экономической деятельности.

Аспекты управления уровнем и качеством жизни населения, в свою очередь, приобретают актуальность на этапе распределения результатов функционирования национальной экономической системы, когда осуществляется их перераспределение под воздействием государственной экономической политики в направлении социального, институционального и экологического развития.

Таким образом, содержательные элементы уровня и качества жизни населения в значительной мере оказывают влияние на обеспечение национальной безопасности, а уже в последующем обуславливают

уровень экономического развития и роста, который становится материальной базой обеспечения определенного качественного уровня жизни.

2. Угрозы национальной безопасности Беларуси и ее регионов в сфере повышения уровня и качества жизни населения

В настоящее время уровень национальной безопасности Беларуси и ее регионов в сфере повышения уровня и качества жизни населения больше всего зависит от социально-экономических факторов, которые характеризуются значительными региональными различиями и неоднозначным влиянием на уровень национальной безопасности.

По мнению автора, определение степени влияния уровня и качества жизни населения на обеспечение национальной безопасности регионов Беларуси может основываться на оценке и анализе следующих групп угроз, имеющих различное происхождение:

- демографические угрозы;
- угрозы, связанные с региональными различиями развития рынков труда;
- угрозы, связанные с дифференциацией уровня заработной платы в регионах;
- угрозы общественной безопасности.

Для оценки демографических угроз, оказывающих влияние на обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь, проведем анализ динамики численности населения в регионах (рисунок 2).

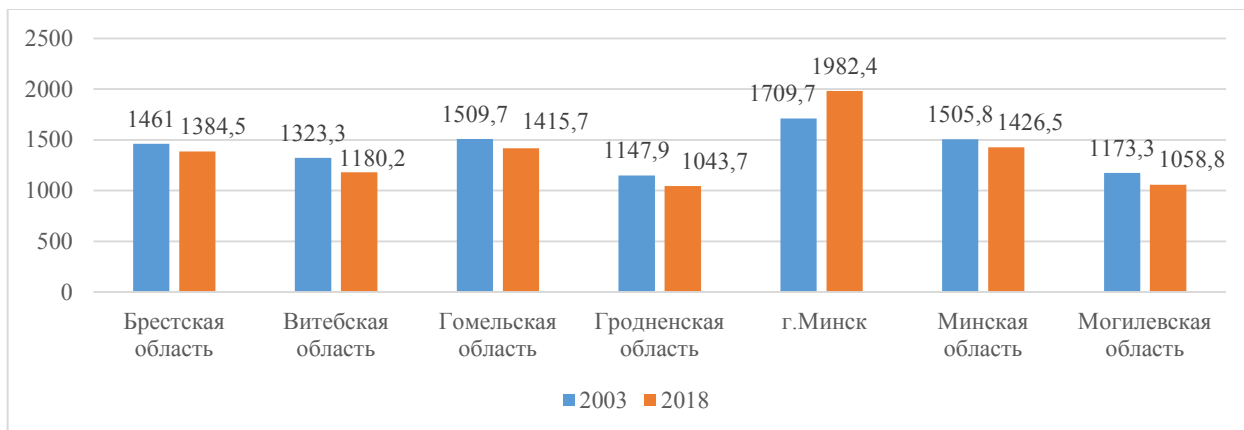


Рисунок 2 – Динамика численности населения в регионах Беларуси, тыс. чел.

Источник: собственная разработка на основе [9].

На рисунке 2 показано, что в течение анализируемого периода сокращение численности населения наблюдается во всех регионах Беларуси, за исключением г. Минска, население которого увеличилось за 15 лет на 272,7 тыс. чел. Наименьшая убыль наблюдается в Брестской и Гомельской областях, где численность населения с 2003 по 2018 г. сократилась на 5,2 и 6,2 % соответственно.

Наибольшие демографические потери отмечены в Витебской области – 10,8 %, что объясняется более сильным фактором старения населения и более масштабным миграционным оттоком населения [9]. Во всех остальных регионах сокращение численности населения составило в среднем 8 % за 15 лет.

Таким образом, обозначенные демографические тенденции в регионах Беларуси представляют собой угрозу, влекущую за собой сокращение численности трудоспособного населения, что может стать серьезным ограничением для роста экономики страны.

Угрозу национальной безопасности Республики Беларусь также представляют региональные различия в уровне зарегистрированной безработицы (рисунок 3).

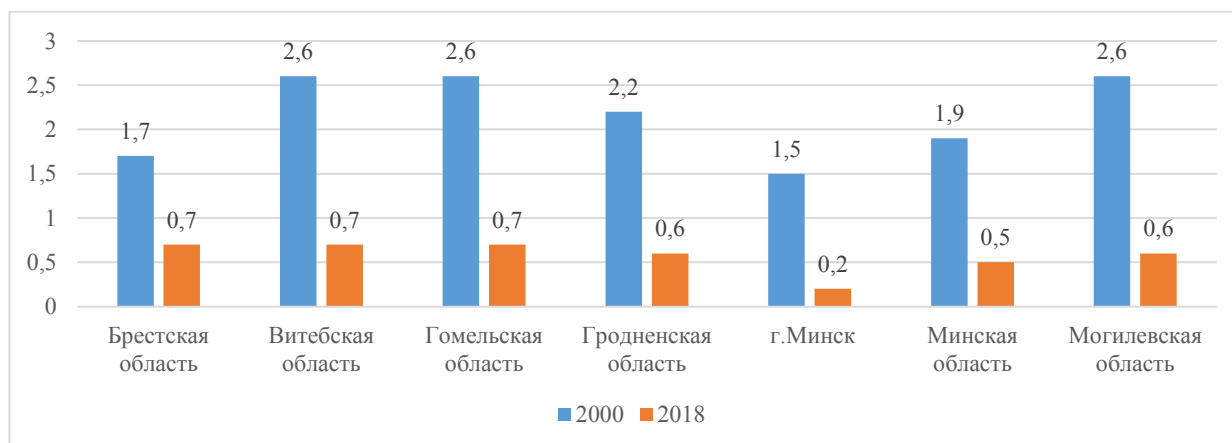


Рисунок 3 – Динамика уровня зарегистрированной безработицы на региональных рынках труда Республики Беларусь (в процентах к численности населения)

Источник: собственная разработка на основе [9].

Анализируя данные, представленные на рисунке, необходимо отметить значительное общее снижение уровня зарегистрированной безработицы на рынках труда в среднем на 75 % за 18 лет. Тем не менее, различия в уровне безработицы на региональных рынках труда сохраняются.

Наиболее низкий уровень зарегистрированной безработицы в 2018 г. демонстрирует г. Минск с показателем 0,2 %. Уровень безработицы в Минской, Гродненской и Могилевской областях составил 0,5, 0,6 и 0,6 % соответственно.

Наиболее высокий уровень зарегистрированной

безработицы демонстрируют Брестская, Гомельская и Витебская области – 0,7 %.

Наличие регионов с относительно высоким уровнем зарегистрированной безработицы активизирует процесс высвобождения работников, что усиливает миграционные процессы, а также влечет за собой проблемы неполной и теневой занятости.

Большое влияние на обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь оказывают угрозы, связанные с дифференциацией уровня заработной платы в регионах (рисунок 4).



Рисунок 4 – Динамика реальной заработной платы в регионах Республики Беларусь (в процентах к предыдущему году)

Источник: собственная разработка на основе [9].

Как видно на рисунке, снижение реальной заработной платы наблюдается во всех регионах. Наименьшее снижение уровня заработной платы за 17 лет демонстрирует г. Минск, Брестская и Минская области – 3,7, 2,9 и 4,4 % соответственно. Наибольшее снижение уровня заработной платы за период 2007–2017 гг. наблюдается в Витебской области – 8,5 %.

В остальных областях за анализируемый период снижение заработной платы составило в среднем 5 %.

Учитывая данные тенденции, целесообразно уделять повышенное внимание управлению процессами

дифференциации оплаты труда в регионах.

Если в одних регионах низкая заработная плата, а в других – высокая, то это снижает потенциал к развитию региона, усиливает миграционные процессы, а также вызывает социальное недовольство в обществе.

Немаловажное значение для обеспечения национальной безопасности Беларуси имеет уровень общественной безопасности, основным показателем которой является число зарегистрированных преступлений в регионах (рисунок 5).

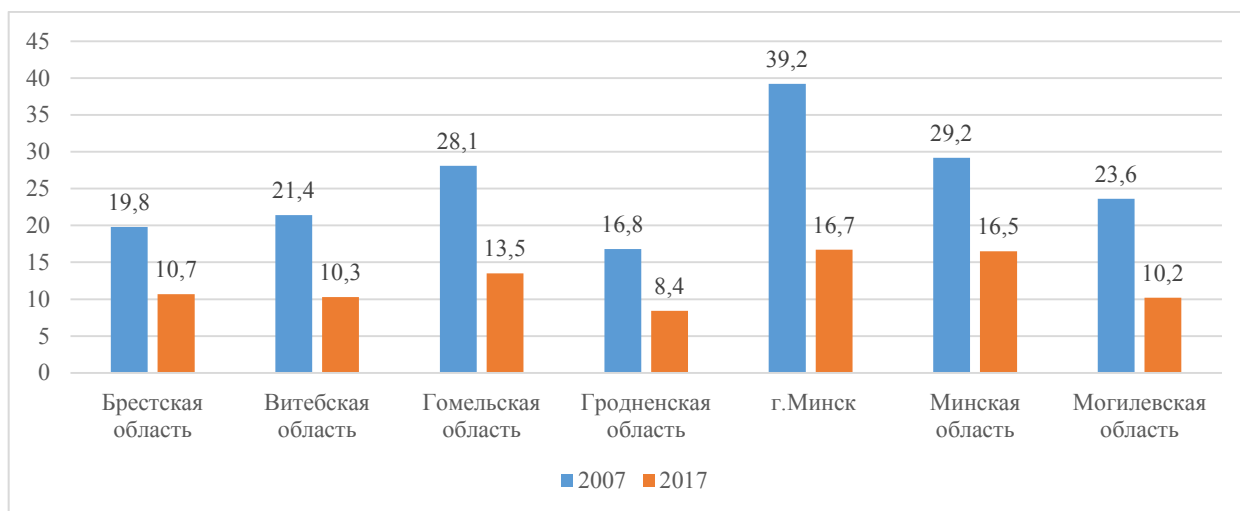


Рисунок 5 – Динамика зарегистрированных преступлений в регионах Республики Беларусь, тыс. случаев
Источник: собственная разработка на основе [9].

Как видно из представленных на рисунке данных, за анализируемый период наблюдается сокращение числа зарегистрированных преступлений на территории всех регионов Беларуси. Однако региональные различия присутствуют и в данной сфере.

В частности, наибольшее число преступлений в 2017 г. отмечено в Минске и Минской области – 16,7 тыс. и 16,5 тыс. случаев соответственно (12,2 %), Гродненской (8,8 %) и Гомельской (7,0 %) областях. Наименьшее число преступлений зафиксировано в Гродненской области – 8,4 тыс. случаев.

Существование регионов с более высоким уровнем преступности может спровоцировать возникновение и развитие в них негативных явлений, событий или процессов, способных причинить конкретный вред национальной безопасности страны.

Таким образом, проведенное исследование позволило установить, что г. Минск имеет самые низкие уровни влияния индикаторов уровня и качества жизни населения на обеспечение национальной безопасности Беларуси.

Остальные регионы по составу и интенсивности проявления угроз обеспечения национальной безопасности, связанных с качеством и уровнем жизни населения, можно объединить в следующие группы:

- Витебская область, где основными угрозами национальной безопасности является депопуляция населения, его старение, высокий уровень трудовых миграций, снижение уровня заработной платы;
- Брестская, Гомельская и Витебская области, где угрозой национальной безопасности является наиболее высокий уровень зарегистрированной безработицы;
- Минск и Минская область, где угрозой национальной безопасности является наибольшее число зарегистрированных преступлений.

Среди важнейших причин формирования в регионах угроз национальной безопасности, связанных с качеством и уровнем жизни населения, прежде всего, необходимо обозначить состояние промышленности в регионах, а также сальдо миграции и кадровый дефицит в регионах.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что с учетом влияния уровня и качества жизни

населения на национальную безопасность государства, стратегические цели обеспечения национальной безопасности в Республике Беларусь, по мнению автора, могут быть определены следующим образом:

- проведение активной экономической политики, направленной на выравнивание условий экономической деятельности и максимальное использование природно-климатических и социально-экономических особенностей регионов;
- повышение конкурентных позиций высших образовательных учреждений региона в целях привлечения для обучения и закрепления молодежи из других регионов;
- формирование условий для привлечения в регионы инвестиций;
- осуществление государственных программ, направленных на создание дополнительных рабочих мест в регионах и др.

Таким образом, снижение уровня межрегиональной дифференциации по уровню и качеству жизни населения выступает главным направлением обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Заключение

Проведенный анализ степени влияния уровня и качества жизни населения регионов на обеспечение национальной безопасности Беларуси позволил установить нарастание дисбалансов в развитии между г. Минском и остальными регионами страны и, как следствие, нежелательные межрегиональные миграционные потоки населения и сокращение демографического потенциала ряда территорий, а также появление в ряде районов дифференциации рынков труда и уровня заработной платы.

Выявленные региональные различия в уровне и качестве жизни населения представляют собой угрозу обеспечению национальной безопасности Беларуси, поскольку влекут за собой ограничения для экономического развития и роста страны.

В связи с этим представляется необходимым уделять повышенное внимание разработке и внедрению программ по повышению качества жизни, применять

инновационные механизмы обеспечения достойного уровня жизни населения в регионах. Это обусловлено тем, что качество и уровень жизни населения оказывают непосредственное влияние на обеспечение национальной безопасности государства.

Литература / References

- [1] Кардашова, И.Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И.Б. Кардашова. – М.: Юрайт, 2018. – 303 с.
- Kardashova, I.B. Osnovy teorii natsionalnoy bezopasnosti: uchebnik dlya vuzov / I.B. Kardashova. – М.: Yurayt, 2018. – 303 p.
- [2] Самыгин, С.И. Социальная безопасность: учеб. пособие / С.И. Самыгин, А.В. Верещагина, Г.И. Колесникова. – М.: Дашков и К; Ростов н/Д: Наука-Спектр, 2012. – 360 с.
- Samyigin, S.I. Sotsialnaya bezopasnost: ucheb. posobie / S.I. Samyigin, A.V. Vereschagina, G.I. Kolesnikova. – М.: Dashkov i K; Rostov n/D: Nauka-Spektr, 2012. – 360 p.
- [3] Князев, С.Н. Основы концепции национальной безопасности Республики Беларусь: учеб. пособие / С.Н. Князев. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 103 с.
- Knyazev, S.N. Osnovyi kontseptsii natsionalnoy bezopasnosti Respubliki Belarus: ucheb. posobie / S.N. Knyazev. – Minsk: Akademiya upravleniya pri Prezidente Respubliki Belarus, 2004. – 103 p.
- [4] Веруш, А.И. Национальная безопасность Республики Беларусь. Курс лекций / А.И. Веруш. – Минск: Амалфея, 2012. – 204 с.
- Verush, A. I. Natsionalnaya bezopasnost Respubliki Belarus. Kurs lektsiy / A.I. Verush. – Minsk: Amalfeya, 2012. – 204 p.
- [5] Розанов, А.А. Политика Республики Беларусь в сфере обеспечения безопасности / А.А. Розанов, О.М. Бычковская // Труды Факультета международных отношений. – Минск, 2012. – Вып. 3. – С. 33–41.
- Rozanov, A.A. Politika Respubliki Belarus v sfere obespecheniya bezopasnosti / A.A. Rozanov, O.M. Bychkovskaya // Trudy Fakulteta mezhdunarodnykh otnosheniy. – Minsk, 2012. – № 3. – P. 33–41.
- [6] Морова, А.П. Безопасность Республики Беларусь в социальной сфере / А.П. Морова // Проблемы управления. – 2009. – № 1(30). – С. 25–29.
- Morova, A. P. Bezopasnost Respubliki Belarus v sotsialnoy sfere / A.P. Morova // Problemy upravleniya. – 2009. – №1(30). – P. 25–29.
- [7] Побережная, О.Е. Современные угрозы социально-экономической безопасности государства: проблемы измерения / О.Е. Побережная, И.А. Даукш // Веснік БДУ. Сер. 3. Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2014. – № 3. – С. 92–96.
- Poberezhnaya, O.E. Sovremennyye ugrozyi sotsialno-ekonomicheskoy bezopasnosti gosudarstva: problemy izmereniya / O.E. Poberezhnaya, I.A. Dauksh // Vesnik BDU. Seryiya 3. Gistoryiya. Ekanomika. Prava. – 2014. – №3. – P. 92–96.
- [8] Newman, E. Human security and konstruktivism [Electronic resource]. – Mode of access: <http://people.cas.sc.edu/coate/Readings/Newman.pdf>. – Date of access: 25.07.2018.
- [9] Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika>. – Дата доступа: 26.07.2018.
- Ofitsialnyiy sayt Natsionalnogo statisticheskogo komiteta Respubliki Belarus [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika>. – Date of access: 26.07.2018.