

Экономическая безопасность Республики Беларусь как ключевой элемент социально-экономической политики государства

Economic security of Republic of Belarus as the important element of social and economic policy

Осипов Александр Владимирович, магистр управления,
аспирант Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Osipov Alexander, Master of management,

PhD student of the Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus

e-mail: 7744222@tut.by

Аннотация

В статье представлен анализ динамики социально-экономического развития Республики Беларусь за 2004–2017 гг. Описываются основные политические меры, в том числе и бюджетного характера, направленные на поддержание темпов экономического роста страны, что непосредственно влияет на весь механизм обеспечения экономической безопасности. Выявлены ключевые проблемы в обеспечении экономической безопасности страны, анонсированы новые политические цели и задачи, которые рекомендуется реализовать в будущем. Предлагается применение Индекса социального благополучия для оценки влияния темпов роста реальной заработной платы на уровень социального благополучия с учетом коэффициентов Джини и индекса развития человеческого капитала. В результате проведенного исследования были определены действенные направления, позволяющие существенно снизить внешние и внутренние риски с целью обеспечения должного уровня экономической безопасности Республики Беларусь.

Ключевые слова: социально-экономическая политика, экономическая безопасность, расходы государственного бюджета, ВВП.

Abstract

The article presents the analysis of the dynamics of socio-economic development of the Republic of Belarus for the period 2004–2017. It describes the main policy measures, including budgetary measures aimed at maintaining economic growth of the country, which directly affects the whole mechanism of economic security. Key issues in ensuring the economic security of the country are identified, new political goals and objectives that are recommended to implement in the future are announced. Application of the Index of social wellbeing for assessing the influence of growth rates of the real wage on the level of social wellbeing taking into account Gini coefficients and the index of development of the human capital is offered. As a result of the research the effective directions allowing to significantly reduce external and internal risks for the purpose of ensuring the due level of economic security of Republic of Belarus are defined.

Keywords: socio-economic policy, economic security, state budget expenditures, GDP.

Поступила в редакцию / Received: 21.11.2017

Web: <http://elibrary.miu.by/journals/item.eui/issue.2/article.9.html>

Введение

Обострение общемировой политической ситуации, наличие глобальных проблем человечества, в том числе и социально-экономического характера, актуализируют проблематику исследования обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь. Политические институты как ключевой элемент этой системы являются важнейшим ее регулятором, устанавливающим нормы общественного поведения, обеспечивающим последовательность действий в достижении национальных целей государства и высоких экономических результатов. Проведение детального анализа динамики макроэкономических показателей позволяет установить характерные особенности и проблемы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.

Целью исследования является оценка текущего экономического состояния Республики Беларусь и выявление мер по устранению наиболее острых проблем в проводимой в последние годы правительственными органами социально-экономической политике.

Основная часть

Экономика Республики Беларусь характеризуется доминирующей ролью государственного сектора, слабым развитием малого и среднего бизнеса, ограниченным использованием рыночных институтов и инфраструктуры. На протяжении 2011–2016 гг. произошло заметное снижение удельного веса промышленности в структуре ВВП, что объясняется замедлением темпов роста промышленного производства и сельского хозяйства и увеличением доли строительства, транспорта и связи. Данное обстоятельство свидетельствует одновременно и о постепенном переходе Республики Беларусь к новой модели экономического развития. Большое значение в изменении модели экономического развития Республики Беларусь имеют инвестиции, поскольку они помогают формировать основной капитал и обновлять промышленное производство (рисунок 1).

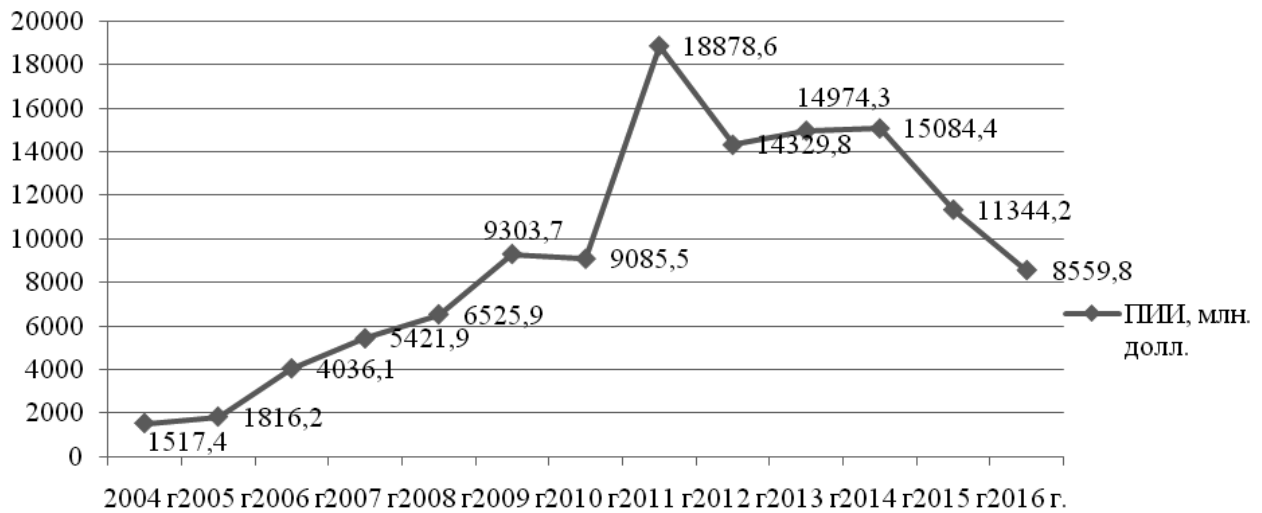


Рисунок 1 – Динамика ППИ Республики Беларусь в реальный сектор экономики за 2004–2016 гг., млн долл. США

Примечание – Источник: составлено автором на основе [1]

Согласно данным рисунка 1, приток ППИ в экономику Беларуси был различным. Максимальным этот показатель был в 2011 г., минимальным – в 2004 г. В 2016 г. уровень привлеченных в экономику ППИ оставался достаточно низок и был ниже максимального показателя в 2,2 раза. По данным национального статистического комитета, в 2016 г. произошло сокращение инвестиционной активности в стране – по

сравнению с 2015 г. инвестиции в основной капитал сократились на 17,9 % и составили 18,1 млрд руб. Больше всего инвестиционная активность в 2016 г. просела в регионах (около 25 %). Такое положение обусловлено тем, что сумма выделяемых из бюджета средств, за счет которых традиционно фондировалась инвестиционная деятельность в стране, оказалась меньше на 28 % [1].

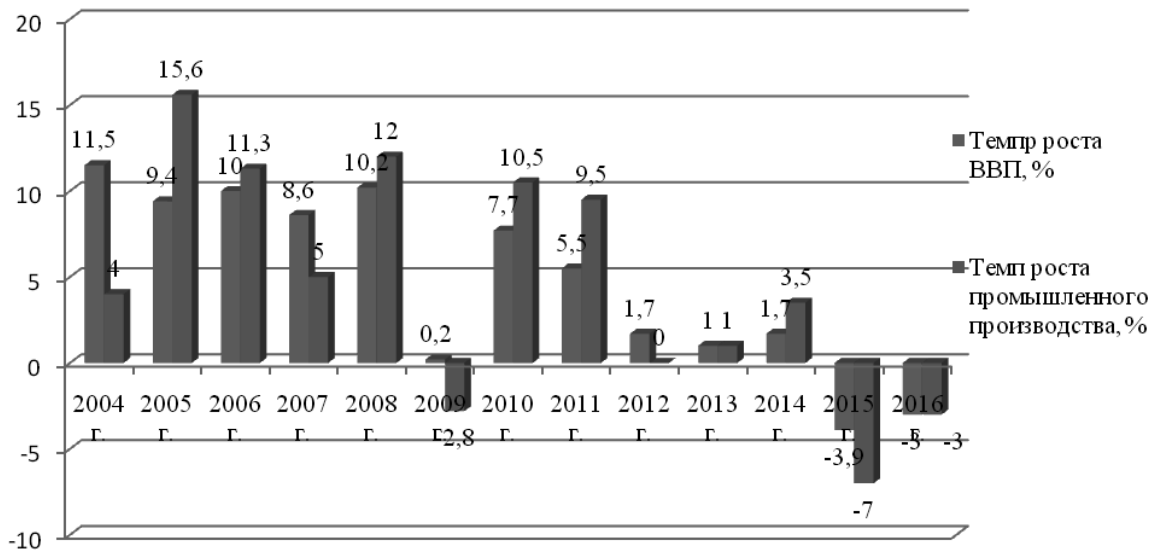


Рисунок 2 – Динамика темпов роста ВВП и промышленного производства Республики Беларусь за 2004–2016 гг., %

Примечание – Источник: составлено автором на основе [1]

Согласно данным рисунка 2, кризисными периодами за 2004–2016 гг. для Республики Беларусь были 2009 г. и 2015 г. Так, снижение объема промышленного производства в 2015 г. составило 7 %, а падение ВВП было на уровне 3,9 %, а в 2009 г. – 0,2 % и 2,8 % соответственно. Резкое снижение темпов роста белорусской экономики было вызвано негативными тенденциями на мировых рынках и кризисными явлениями

в денежно-кредитной системе страны.

При этом структура промышленного комплекса определяет высокую степень открытости экономики Республики Беларусь, ее ориентированность на внешние рынки. Более 50 % производимых в стране товаров поставляется на экспорт в страны ближнего зарубежья (Россия, Украина, Казахстан и др.). В последнее десятилетие динамика внешней торговли Республи-

ки Беларусь характеризуется стремительным увеличением объемов товарооборота [1]. Это обусловлено повышением научно-технического и транзитного потенциала, участием в интеграционных процессах в рамках СНГ, а также диверсификацией торгово-экономических отношений с другими странами.

Сфера экономической безопасности Республики Беларусь включает в себя множество мер, направленных на активизацию промышленного сектора экономики и проведение «протекционистской» политики в отношении импортных товаров. Примечательным видится тот факт, что одним из приоритетных направлений в оценке экономической безопасности страны выступает повышение эффективности управления внешним долгом Республики Беларусь, снижение его стоимости и рисков обслуживания. Также в редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2014 г. была анонсирована стратегия формирования национальной инновационной системы [2].

Ряда заявленных целей удалось достигнуть, но часть планов в сфере обеспечения экономической безопасности пока осталась не реализованной. Так, в Концепции 2010 г. была заявлена цель: развитие экспорта капитала (технологий) в страны третьего мира и создание за рубежом сборочных производств по белорусским технологиям. Это удалось осуществить только ведущим машиностроительным предприятиям (ОАО «МАЗ», ОАО «МЗКТ», ОАО «Гомсельмаш» и др.). Для дальнейшей реализации заявленных целей в 2016 г. была разработана Национальная программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь

на 2016–2020 гг. В рамках данной программы реализуются меры по вхождению Республики Беларусь в число 30 передовых стран в рейтинге «Ведение бизнеса» (в 2016 г. она занимала 44-ю позицию), гармонизации правил кредитования и страхования белорусского экспорта со стандартами Европейского союза (ЕС), развитию внешнеторгового сотрудничества, привлечению иностранных кредитов и международной помощи [2].

Одним из важных сигналов ухудшения экономической ситуации в стране стало нарастание проблем с формированием платежного баланса. Управляющие структуры вынуждены были все чаще прибегать к ослаблению валютного курса. Разумеется, валютный курс – важный инструмент регулирования конкурентоспособности производства, однако избыточное его использование связано с рядом проблем. Так, при высокой зависимости от импорта комплектующих и оборудования возникают существенные трудности у ряда национальных производителей.

Научно-техническая безопасность тесно связана с обеспечением экономической безопасности Республики Беларусь и направлена на разработку и реализацию инновационных проектов, которые ориентированы на потребности экономики. Инновационная сфера Беларуси развивается пока недостаточно, о чем свидетельствует динамика Глобального инновационного индекса (ГИИ) среди стран СНГ (рисунок 3). Данный показатель рассчитывается на основе 80 различных переменных и характеризует успешность экономического развития в тесной взаимосвязи с научно-техническим развитием [3].



Рисунок 3 – Показатели ГИИ Республики Беларусь в сравнении с другими постсоветскими республиками

Примечание – Источник: составлено автором на основе [4]

Согласно представленным данным, Беларусь потеряла больше позиций в рейтинге ГИИ в 2017 г. по сравнению с 2015 г., чем другие страны. Ключевой проблемой в обеспечении научно-технической безопасности является критически низкий уровень наукоемкости ВВП (0,5–0,7 %), который рассчитывается как доля расходов на НИОКР в ВВП. К примеру, среднее значение данного показателя развитых Евро-

пейских стран (Великобритания, Германия, Франция и т.д.) составляет 2 %. При этом в 2016 г. уровень наукоемкости ВВП Республики Беларусь был рекордно низким и составил 0,52 %. Ухудшается положение, связанное с импортом технологий. Так, в 2016 г. импорт превышал экспорт в 3 раза, что увеличивает отрицательное сальдо внешнеторгового баланса Республики Беларусь. Отмечается сокращение доли инновацион-

но активных предприятий промышленности с 21,7 % в 2013 г. до 18,6 % в 2016 г. Государственные расходы на инновации также снижаются: в 2013 г. их уровень в ВВП составлял 1,67 %, тогда как в 2016 г. – 1,3 % [3]. Это объясняется систематическим сокращением расходов на инновационную деятельность и разработки. Существуют также проблемы в налаживании международного научно-технического сотрудничества.

В социальной сфере Республика Беларусь намерена войти в число первых 50 стран мира с высоким уровнем развития человеческого потенциала. По со-

стоянию на 2015 г. она занимала (Human Capital Index 2015) 52-ю позицию с коэффициентом 0,745. При этом в 2014 г. Беларусь занимала 53-ю позицию, а на начало утверждения Концепции 2010 г. – 61.

Для объективного отражения исполнения ряда положений Концепции 2010 г. и ее редакции 2014 г. в контексте проводимой социально-экономической политики представим аналитический материал по динамике темпов роста номинальной и реальной заработной платы (рисунок 3), динамику коэффициента Джини (рисунок 4).

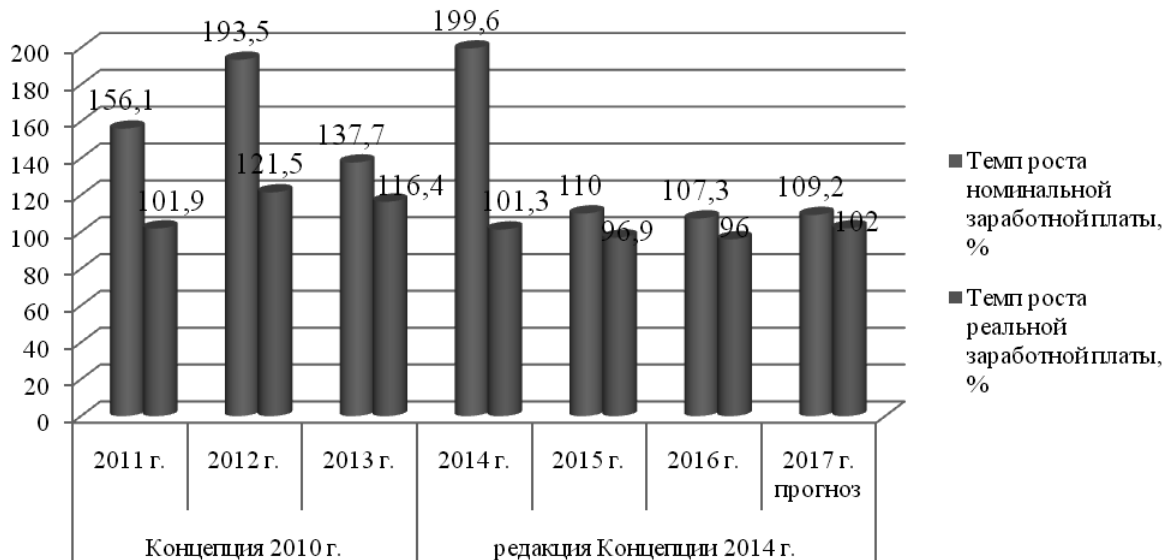


Рисунок 3 – Динамика темпов роста номинальной и реальной заработной платы в Республике Беларусь за 2011–2017 гг.

Примечание – Источник: составлено автором на основе [4]

Закономерным результатом, сложной экономической ситуации в Республике Беларусь, сложившейся в 2015–2016 гг., стало снижение темпов роста реальной заработной платы на 4 %.

Коэффициент Джини отражает уровень расслоения общества страны или региона. Критериальные показатели варьируются от 0 до 1.

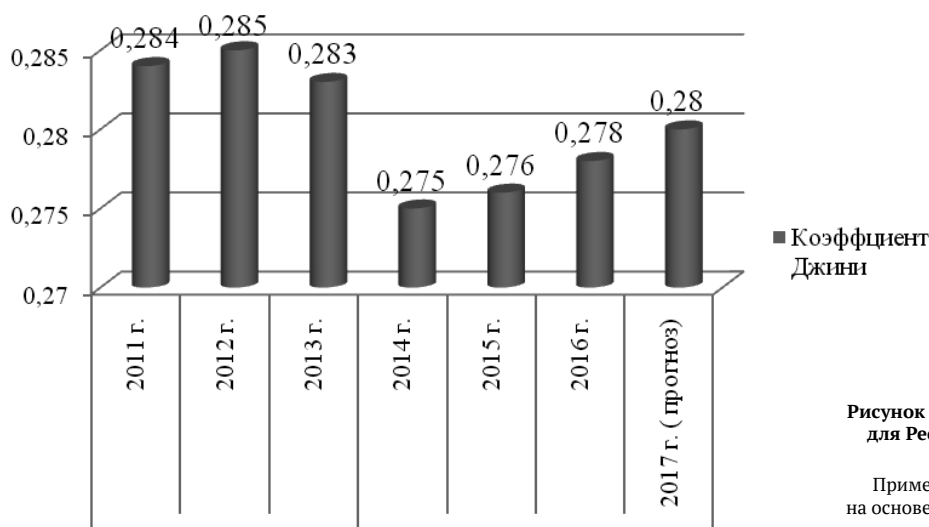


Рисунок 4 – Динамика коэффициента Джини для Республики Беларусь за 2011–2017 гг.

Примечание – Источник: составлено автором на основе [4].

Представленные коэффициенты наиболее точно отражают уровень социальной напряженности в Республике Беларусь. Комплексное воздействие этих

факторов позволяет установить уровень социального благополучия (Index Social welfare), который можно рассчитать по формуле 1:

$$I_{sw} = \frac{Kg \times TRi}{Ii}, \quad (1)$$

где Kg – коэффициент Джини;

TRi – индекс роста реальной заработной платы;

Ii – индекс развития человеческого капитала.

В качестве сравнительных критериев приведем данные по странам с различным уровнем дохода на душу населения (таблица 1).

Таблица 1 – Расчет коэффициента социального благополучия для ряда стран (2016 г.)

Страны	Kg	TRi	Ii	Значение коэффициента социального благополучия
Беларусь	0,278	0,96	0,796	0,335
США	0,38	1,029	0,92	0,425
Германия	0,301	1,018	0,926	0,331
Великобритания	0,363	1,003	0,909	0,401
Китай	0,45	1,069	0,738	0,652
Россия	0,396	0,941	0,804	0,463
Украина	0,241	0,915	0,743	0,297

Примечание – Источник: разработано автором на основе [4]

Представленная методика расчета позволяет установить влияние темпов роста реальной заработной платы на уровень социального благополучия с учетом коэффициентов Джини и индекса развития человеческого капитала.

Таким образом, экономические проблемы Республики Беларусь определяют спад промышленного и научно-технического производства. Возникающие систематические диспропорции и структурные сдвиги в ведущих отраслях тормозят развитие перспективных технологических укладов, запуск новых производств, современной инфраструктуры, территориальной структуры экономики Беларуси. Важными экономическими проблемами Республики Беларусь, которые, по прогнозам специалистов, будут актуальными в будущем, являются следующие:

- несбалансированность экспортно-импортных отношений с основными торговыми партнерами;
- острая ресурсная зависимость государства от поставок нефти и газа из России;
- преобладание устаревших технологий в производственной сфере без учета спроса на выпускаемую продукцию;
- применение иностранными государствами мер, препятствующих развитию экспортных операций национальных компаний.

Заключение

Проведенное исследование позволяет утверждать, что поддержанию должного уровня экономической безопасности Республики Беларусь сегодня препятствуют:

- отсутствие условий и стимулов для развития человеческого капитала (выражается в падении реаль-

ных доходов населения в 2016–2017 гг., росте расходов домашних хозяйств на продукты питания и некоторые непродовольственные товары, в других деструктивных социально-экономических процессах: рост инфляции, уровня безработицы и т.д.);

- высокая доля нерыночного сектора (превалирование государственного сектора, малый и средний бизнес практически не развивается);
- неравномерное осуществление реформ на районном, областном и общегосударственном уровнях (реформа системы образования, здравоохранения; реализация государственных программ социально-экономического развития и т.д.);
- наличие политических разногласий по интеграционным вопросам со странами-соседями, которое в конечном счете выливается в «экспортные противостояния»;
- низкий уровень интеграции белорусской экономики в международные экономические и политические отношения;
- сильная зависимость экономики Беларуси от мировой рыночной конъюнктуры и цен на основные экспортные товары;
- отсутствие эффективных механизмов гражданского контроля за принятием государственными органами власти решений по основным направлениям социально-экономического развития страны.

Практически все показатели экономического развития Беларуси имеют отрицательную динамику, что свидетельствует о стагнации экономики. Эти процессы напрямую влияют на уровень и качество жизни граждан. Таким образом, текущая модель экономического развития Республики Беларусь нуждается в проведении структурных рыночных реформ.

Литература / References

- [1] Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstst.gov.by>. – Дата доступа: 17.09.2017.
Ofitsial'nyy sayt Natsional'nogo statisticheskogo komiteta Respubliki Belarus' [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.belstst.gov.by>. – Date of access: 17.09.2017.
- [2] Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г. № 575 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
Kontseptsiya natsional'noy bezopasnosti Respubliki Belarus' [Electronic resource]: utv. Ukazom Prezidenta Resp. Belarus', 9 noyab. 2010 g. No. 575 // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2017.
- [3] The Global Innovation Index 2017 [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.globalinnovationindex.org>. – Date of access: 05.10.2017.
- [4] World Bank. [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.worldbank.org>. – Date of access: 10.10.2017.