

## Перспективы развития государственной системы поддержки экспорта

*Development prospects of state system of export support*

**Бобровская Жанна Викторовна**, кандидат экономических наук, доцент,  
доцент кафедры банковского дела Белорусского государственного экономического университета

**Babrouskaya Zhanna**, PhD in Economic sciences, Associate Professor, associate professor  
of banking chair of Belarusian State Economic University

**e-mail:** janna.university@gmail.com

**Позняков Виталий Викторович**, кандидат экономических наук, доцент,  
доцент кафедры банковского дела Белорусского государственного экономического университета

**Poznyakov Vitaliy**, PhD in Economic sciences, Associate Professor, associate professor  
of banking chair of Belarusian State Economic University

### Аннотация

В условиях влияния внешних шоков на малую открытую экономику Республики Беларусь последнее десятилетие кризисных изменений рынков внесло существенные коррективы в приоритеты, доминирующие вектора и целевые ориентиры, а также потребовало разработки новых направлений повышения конкурентоспособности белорусского экспорта. В представленной статье дана характеристика сложившимся условиям и проблемам, в которых функционирует экспортно ориентированная экономика Республики Беларусь, выявлены основные направления и тенденции наращивания экспорта. Предложены направления и оценены перспективы формирования и развития экспорто-стимулирующей среды белорусской экономики в условиях глобальных трансформаций и глубокой интеграции Республики Беларусь в международное экономическое сообщество. Выявленные вектора и меры наращивания экспорта позволят достигнуть целевых ориентиров Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на период с 2016 до 2020 г.

**Ключевые слова:** экспорт, экспортно ориентированные предприятия, институциональная структура экспорта, экспортные страховые агентства, ставки CIRSS, экспортный кредит, кредит импортеру.

### Abstract

In the context of influence of external shocks on small open economy of the Republic of Belarus, the last decade of crisis changes of markets made significant adjustments to priorities, dominant vectors and milestones, as well as required the development of new departures of competitive growth of Belarusian export. This article characterizes the prevailing conditions and problems, in which export-led economy of the Republic of Belarus operates; principal directions and tendencies of increasing export are elicited. Directions are proposed and perspectives of formation and development of export-enabling environment of Belarusian economy in the context of global transformations and deep integration of the Republic of Belarus into international economic community are assessed. Elicited vectors and measures of increasing export help to achieve milestones of the national program of export support and development of the Republic of Belarus for the period from 2016 to 2020.

**Keywords:** export, export-led enterprises, institutional structure of export, export insurance agencies, CIRSS rates, export credit, importer's credit.

Поступила в редакцию / Received: 22.09.2017

Web: <http://library.miu.by/journals/item.eui/issue.2/article.7.html>

### Введение

В современных условиях кредитование экспорта осуществляется с привлечением специализированных национальных экспортных кредитных агентств (НЭКА) трех видов: интегрированные, которые специализируются на кредитовании, предоставлении гарантий и страховании внешнеэкономических рисков в совокупности; разделенные, которые специализируются либо на кредитовании и финансировании экспортеров, либо на страховании рисков; и наднациональные, которые вырабатывают основные правила и обычаи поддержки экспорта.

### Основная часть

К преимуществам интегрированных НЭКА можно отнести синергический эффект, поскольку предприятиям может быть оказан целый комплекс услуг, связанных с экспортной деятельностью – предоставление кредитов и гарантий, страхование рисков, оказание консультационных услуг и др. К основному недостатку такого подхода следует отнести возникновение конфликта интересов между страхованием и экспортным кредитованием, в связи с этим ряд стран предпочитают разделенные НЭКА, в т.ч. Республика Беларусь. Договоренность об экспортном кредитовании (ДЮЭК)

ОЭСР, механизмы поддержки экспорта ориентированы не на предоставление субсидий, финансовой помощи или проведение прямых выплат, а на оказание поддержки экспортерам посредством выдачи гарантий, страхования внешнеэкономических рисков.

Для успешного функционирования механизма кредитования и финансирования экспорта в стране создана система экспортного кредитования, которая включает в себя: законодательную базу, обеспечивающую основы функционирования системы кредитования экспорта; институциональную инфраструктуру, обеспечивающую практическую деятельность по развитию экспортного кредитования. В стране разработана и принята к выполнению Национальная программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016–2020 гг. [1]. В Республике Беларусь роль государственного национального страхового агентства, специализирующегося на финансовой, страховой и кредитной поддержке национальных экспортеров, выполняет РУП ЭИС «Белэксимгарант». РУП ЭИС «Белэксимгарант» обеспечивает страхование при поддержке государства белорусских экспортных кредитов в соответствии с нормами и тарифами, действующими в странах – членах Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР).

Кроме того, для создания действенного механизма поддержки экспортного кредитования в Беларуси предусмотрено формирование соответствующих фондов денежных средств в расходной части государственного бюджета Республики Беларусь. Механизм государственной поддержки экспорта предусматривает выплату компенсаций банкам-кредиторам за счет государственного бюджета в виде разницы между коммерчески ориентированными процентными ставками CIRRs (Commercial Interest Reference Rate) и средней рыночной ставкой по кредитам в иностранной валюте и национальной валюте на денежно-кредитном рынке Республики Беларусь. CIRR – справочная коммерческая процентная ставка – минимальная официальная процентная ставка по экспортным кредитам, которая может быть установлена экспортными кредитными агентствами в странах, входящих в ОЭСР. Ставки пересчитываются ежемесячно и базируются на ставке процента, устанавливаемой по государственным облигациям, размещаемым на внутреннем рынке данной страны и выраженным в национальной валюте данной страны. Например, для США ставка CIRR базируется на ставке процента по казначейским облигациям.

Механизм финансово-кредитного стимулирования экспорта предполагает также поддержку зарубежных потребителей белорусской продукции с использованием ресурсов зарубежных и отечественных банков по льготным процентным ставкам. Стимулирование зарубежных потребителей белорусской продукции осуществляется ОАО «Банк Развития» путем компенсации части процентов или лизинговых платежей при кредитовании или приобретении белорусских товаров для реализации их за пределами республики [3]. Размер средств на компенсацию потерь банков от предоставления экспортных кредитов в BYN рассчитывается как разница между процентным доходом, исчисленным из ежедневного остатка задол-

женности по предоставленному банком экспортному кредиту с использованием сложившейся по банку за отчетный период средней процентной ставки по кредитам, предоставленным юридическим лицам в BYN, и процентным доходом по этому кредиту, исчисленным с использованием ставки в размере 2/3 ставки рефинансирования Национального банка, за отчетный период.

Организация экономического сотрудничества и развития (Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD) объединяет 34 наиболее экономически развитых страны мира, на долю которых приходится более 60 % мирового ВВП. Республика Беларусь ориентируется на международные стандарты, правила и обычаи ведения бизнеса, в т.ч. на практику государственной финансовой поддержки (субсидирования) экспортных кредитов, принятых Договоренностью об экспортном кредитовании ОЭСР.

Основными инструментами кредитования являются экспортный банковский кредит и финансирование под уступку права денежного требования (факторинг). При этом льготная стоимость кредита определяется:

- на основе ставок CIRRs для кредитов в иностранной валюте;
- в размере 2/3 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком РФ на день заключения кредитных договоров для кредитов в российских рублях;
- в размере 2/3 ставки рефинансирования Национального банка РБ, установленной на день заключения кредитных договоров для кредитов в BYN.

Компенсация потерь банкам от предоставления экспортных кредитов, банкам и небанковским кредитно-финансовым организациям от осуществления финансирования резидентов под уступку денежного требования (факторинга) при реализации экспортных контрактов производится в размере:

- не превышающем 500 000 долл. США в эквиваленте по официальному курсу BYN к долл. США, установленному Национальным банком РБ на день заключения кредитного договора или договора финансирования под уступку денежного требования, по решению Министерства финансов;
- превышающем 500 000 долл. США в эквиваленте по официальному курсу белорусского рубля к долл. США, установленному Национальным банком на день заключения кредитного договора или договора факторинга, по решению Совета Министров Республики Беларусь.

Кроме того, сократился перечень возможных кредитополучателей, в него вошли:

- 1) лизинговые организации-резиденты для приобретения в собственность товаров резидентов для передачи в лизинг организациям-нерезидентам и реализации организациям-нерезидентам, включенных в утвержденный Правительством перечень;
- 2) организации-нерезиденты для оплаты реализованных резидентами товаров из перечня, а также работ или услуг и внесения предоплаты за товары из перечня, если их произвели и (или) реализуют резиденты.

Величина средней процентной ставки по вновь выданным юридическим лицам на общих основаниях

(т.е. без господдержки, оказываемой экспортерам) валютным кредитам в августе 2017 г. составила 6,4 % годовых и значительно превысила уровень ставки CIRR как по пятилетним кредитам в евро (0,48 % годовых), так и по кредитам в долл. США (2,54 % годовых). Величина средней процентной ставки по вновь выданным юридическим лицам на рыночных условиях (т.е. без господдержки, оказываемой экспортерам) кредитам в BYN в августе 2017 г. составила 12,6 % годовых и превысила льготную процентную ставку по экспортным кредитам – 8,0 % годовых с поддержкой государства на 4,6 п.п. [2].

Таким образом, ставку CIRR по предоставлению экспортных кредитов в BYN возможно применять как окончательную эффективную процентную ставку заимствований на внутреннем рынке Республики Беларусь, исключительно с условием компенсации банкам потерь от предоставления данных экспортных кредитов за счет республиканского бюджета. Стоимость страхования, затраты по которому несет кредитор, зависит от срока кредита, наличия дополнительного обеспечения по сделке и кредитоспособности кредитополучателя. Коммерческая процентная ставка включает в себя, кроме ставки CIRR, как минимум – страховую премию РУП ЭИС «Белэксимгарант» и маржу банка-кредитора, что составляет в среднем от 1 до 5 п.п. Ставка CIRR в BYN 11,5 % годовых не может позиционироваться как эффективная процентная ставка кредитования на денежно-кредитном рынке Республики Беларусь, а является минимальной возможной ставкой. Установление ставки CIRR в белорусских рублях не должно приводить к нарушению условий конкуренции на внутреннем рынке. Концентрация и повышение эффективности государственной поддержки в приоритетных направлениях (инновации, нанотехнологии и др.) предоставят альтернативу заимствованиям с международных рынков капитала. Целесообразно отказаться от предоставления индивидуальных льгот предприятиям-экспортерам, которые в соответствии с соглашениями в рамках ЕАЭС квалифицируются как специфические субсидии, однако не являются эффективными инструментами экономической политики и стимулирования экспорта, а лишь позволяют предприятиям преодолевать временные финансовые трудности.

Положения Договоренности по официальным экспортным кредитам (ДОЭК) распространяются на

государственную поддержку экспортных кредитов, срок погашения которых превышает 2 года. Нормы ДОЭК тесно коррелируют с правилами ВТО в области субсидирования. Экономика Республики Беларусь находится под влиянием внешних шоков, вызванных изменениями мировых рынков и падением цен на сырьевые ресурсы, ростом страновых, суверенных рисков и волатильности обменных курсов национальных валют стран – торговых партнеров и другими факторами. В сложившихся условиях процесс совершенствования национального законодательства предполагает соблюдение обычаев и правил международной торговли. Соблюдение международных правил и обычаев субсидирования экспорта исключит ответные компенсационные меры со стороны основных торговых партнеров. В соответствии с правилами ВТО предоставление промышленных субсидий, увязанных с результатами экспорта, запрещено.

Однако правила ВТО разрешают предоставлять субсидии экспортерам через государственную поддержку экспортных кредитов путем субсидирования ставки кредитования, предоставления государственных гарантий или страхования. При этом такая государственная поддержка должна осуществляться на условиях, максимально близких к рыночным: за предоставление государственных гарантий или страхования экспортных контрактов государством должна взиматься плата, субсидирование ставок кредитования должно соответствовать положениям ДОЭК. Правила ДОЭК максимально подробно уточняют критерии «рыночности» оказываемой государством поддержки экспортеру. Фактически в условиях членства страны в ВТО субсидирование экспорта возможно только в соответствии с положениями ДОЭК. В этой связи принятие Беларусью положений ДОЭК в полной мере представляется наиболее целесообразным вариантом. Следует отдельно отметить, что нормы ДОЭК не распространяются на сельскохозяйственные товары и продукцию ВПК.

Можно выделить следующие основные риски, сопутствующие экспортному кредитованию: кредитные, валютные, процентные, политические, юридические, транспортные, репутационные, стратегические, страновые транзакционные, риски ликвидности, комплаенса, времени и расстояния, экологические, санкционные и риски сговора.

Таблица 2 – Сводная таблица покрытия рисков экспортно-кредитными агентствами стран «Большой семерки»

Покрытие рисков:	Германия	Франция	Великобритания	Италия	Япония	Канада	США
1. На подготовительном этапе:							
1.1 политический	95 %	95 %	100 %	95 %	100 %	до 100 %	100 %
1.2 коммерческий	95 %	0–95 %	100 %	0–70 %	0–100 %	до 100 %	100 %
2. На этапе функционирования:							
2.1 политический	95 %	95 %	100 %	95 %	100 %	до 100 %	100 %
2.2 коммерческий	95 %	70–95 %	100 %	0–70 %	0–100 %	до 100 %	100 %

Примечание – Источник [3].

В настоящее время предоставление экспортных кредитов покупателям – нерезидентам белорусского экспорта осуществляется в двух видах:

- кредитование компаний-нерезидентов для оплаты за реализованные резидентами товары (работы, услуги);
- кредитование банков-нерезидентов с целью финансирования ими покупателей белорусского экспорта.

Основными особенностями предоставления экспортных кредитов покупателям – нерезидентам белорусского экспорта являются:

- предоставление экспортных кредитов преимущественно осуществляется в долл. США или ЕВРО;
- предоставление экспортных кредитов покупателям – нерезидентам белорусского экспорта в BYN не осуществляется;
- в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь экспортные кредиты могут предоставляться в российских рублях (RUB) и в белорусских рублях (BYN);
- банки Республики Беларусь осуществляют кредитование импорта преимущественно путем привлечения средств с международных рынков капитала.

К факторам, негативно влияющим на наращивание экспорта Республики Беларусь, можно отнести:

- высокую концентрацию экспорта республики по товарным группам и странам (регионам);
- низкий уровень инноваций в экспортных производствах;
- насыщенность экспортной корзины имеет устойчивую тенденцию к сокращению;
- стимулирование внутреннего спроса в ущерб экспортным секторам экономики;
- низкий международный рейтинг белорусских банков.

К недостаткам системы поддержки экспорта в Беларуси следует отнести тот факт, что она практически не охватывает малый и средний бизнес, удельный вес которого в общем объеме экспорта занимал в 2016 г. около 37,9 % и 6 % соответственно. Данные предприятия в большей степени, чем крупные фирмы, испытывают сложности с доступом к финансированию и страхованию экспортных рисков. Главной проблемой является, с одной стороны, возможность получения кредитов на срок 1–2 года, а окупаемость инвестиционного проекта, как правило, в среднем составляет 3–5 лет. При выделении кредитных средств банками на сумму более 10 тыс. долл. США для малых и средних предприятий (МСП) барьером в получении кредита является необходимость предоставления ликвидного залогового обеспечения (зачастую на 30 % больше суммы кредита). Процедура его получения для малых и средних предприятий сопряжена с подготовкой большого количества документов и, соответственно, высокими издержками, что, несомненно, сдерживает возможности развития их экспортного потенциала. Именно поэтому экспортные кредитные агентства многих стран имеют специальные схемы кредитования и оказания финансовых услуг

для малых и средних предприятий, которые включают в себя экспортное страхование, предоставление гарантий, ускоренные процедуры подачи заявок, информационные программы и другие продукты.

## Заключение

Наращивание экспорта товаров и услуг к 2020 г. на четверть, удельного веса экспорта услуг – почти на 5 %, а удельного веса экспорта товаров на новые перспективные рынки в общем объеме экспорта товаров – до 10 % возможны при следующих условиях:

- при формировании и реализации концепции специализированного экспортного агентства и определении его структуры, включающей в себя как предоставление государственных гарантий, так и страхование экспортных рисков самого широкого спектра и мирового качества;
- при учреждении специализированного экспортно-импортного банка Беларуси, которому целесообразно придать особый статус, применять индивидуальные нормативы безопасного функционирования;
- при создании специализированных схем экспортного кредитования, гарантирования и страхования малых и средних предприятий-экспортеров. С этой целью должны быть созданы структурные подразделения для работы с МСП в специализированном экспортно-импортном банке и в специализированном экспортном агентстве;
- особое внимание должно быть уделено росту инновационного и высокотехнологического потенциала предприятий-экспортеров (например, экспортные услуги и продукты Парка высоких технологий, доля которых в 2016 г. составляет всего около 2 % белорусского экспорта);
- ставка CIRR в национальной валюте должна устанавливаться с учетом взаимосвязей денежно-кредитного и фондового рынков;
- ставку CIRR в национальной валюте на следующий месяц по экспортным кредитам, выданным на срок свыше 8 лет, целесообразно ориентировать на индекс валового дохода рынка государственных ценных бумаг G (GBYRGOV);
- дифференциация ставок по экспортным кредитам в зависимости от категорий промышленных товаров товаропроизводителей Республики Беларусь нецелесообразна. Такая дифференциация создаст неравные условия конкуренции для субъектов хозяйствования – экспортеров, в том числе на внутреннем рынке, что противоречит требованиям ДОЭК ОЭСР;
- при поступательной переориентации банков Республики Беларусь от преимущественного кредитования импорта к кредитованию экспорта;
- при применении всего спектра инструментов и механизмов торгового финансирования, в т.ч. дисконтирования экспортных аккредитивов, пост-финансирования, факторинга, форфейтинга и др.

## Литература / References

- [1] О поддержке развития экспорта Республики Беларусь в 2016–2020 годах [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 авг. 2016 г., № 604 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21100656>. – Дата доступа: 06.09.2017.
- O podderzhke razvitiya eksporta Respubliki Belarus' v 2016–2020 godakh [Electronic resource]: postanovleniye Soveta Ministrov Resp. Belarus', 1 avg. 2016 g., No. 604 // Natsional'nyu pravovoy Internet-portal Respubliki Belarus'. – Mode of access: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21100656>. – Date of access: 06.09.2017.
- [2] Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусью Аналитическое обозрение январь–июль 2017 [Электронный ресурс] // Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.nbrb.by/publications/EcTendencies/rep\\_2017\\_07\\_ot.pdf](http://www.nbrb.by/publications/EcTendencies/rep_2017_07_ot.pdf). – Дата доступа: 21.09.2017.
- Osnovnyye tendentsii v ekonomike i denezhno-kreditnoy sfere Respubliki Belarus'. Analiticheskoye obozreniye yanvar'–iyul' 2017 [Electronic resource] // Natsional'nyu bank Respubliki Belarus'. – Mode of access: [http://www.nbrb.by/publications/EcTendencies/rep\\_2017\\_07\\_ot.pdf](http://www.nbrb.by/publications/EcTendencies/rep_2017_07_ot.pdf). – Date of access: 21.09.2017.
- [3] Сведенцов, В.Л. Международные экспортные кредитные агентства в сфере проектного финансирования [Электронный ресурс] / В.Л. Сведенцов // Банковское кредитование. – 2007. – № 4. – Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/bux/63374>. – Дата доступа: 05.09.2017.
- Svedentsov, V.L. Mezhdunarodnyye eksportnyye kreditnyye agentstva v sfere proyektного finansirovaniya [Electronic resource] / V.L. Svedentsov // Bankovskoye kreditovaniye. – 2007. – No. 4. – Mode of access: <https://www.lawmix.ru/bux/63374>. – Date of access: 05.09.2017.