

СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Д.М. Борткевич

Общественные отношения в области электросвязи урегулированы широким кругом нормативных актов, однако из-за отсутствия специального закона об электросвязи подзаконные акты не всегда согласовывались друг с другом, что значительно затрудняло правоприменительную деятельность и приводило к коллизиям законодательства в этой области.

Закон «Об электросвязи» (далее – Закон) был подписан 19 июля 2005 г. и спустя 10 дней вступил в законную силу [1]. В данном нормативном акте определены правовые, организационные и экономические основы деятельности в области электросвязи. Он направлен на обеспечение устойчивого и эффективного функционирования и развития сетей электросвязи, централизованного управления радиочастотным спектром и нумерацией, на создание условий для удовлетворения нужд в услугах электросвязи физических и юридических лиц, государственных органов, а также на охрану правопорядка, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Статья 44 Закона закрепила правовой статус Национального оператора электросвязи, на которого возлагаются функции по обязательному оказанию универсальных услуг на всей территории Республики Беларусь. Эта норма, прежде всего, предоставляет гарантии государства для обеспечения функционирования отрасли в целом [1].

В Законе отражена государственная политика по либерализации рынка услуг связи: определено, что оператором электросвязи может быть не только юридическое лицо, но и индивидуальный предприниматель, что позволяет обеспечить свободу конкуренции и, как ожидается, приведет к существенному повышению качества предоставляемых услуг. Специальная глава Закона посвящена использованию радиочастотного спектра. Сегодня для нужд населения республики используется лишь около 2% диапазона спектра, остальной объем закреплен за государственными структурами. Ст. 28 Закона предусматривает взимание платы за использование

радиочастотного спектра, что призвано сбалансировать распределение полос радиочастот между их пользователями [1].

Предусмотрен и досудебный порядок урегулирования спора. В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств, вытекающих из договора оказания услуг электросвязи, пользователь услуг вправе обратиться с претензией к оператору электросвязи. Определены сроки обращения и рассмотрения претензий. Данная норма призвана сократить нагрузку судов, однако пользователь услуг электросвязи вправе обжаловать решение, принятое по претензии, в порядке, установленном законодательством.

Издание специального закона об электросвязи – это важный этап в становлении отрасли связи. Однако в этом законе определены базовые нормы, а конкретные тарифы, выплаты и т.п. будут устанавливаться соответствующими государственными органами путем издания подзаконных нормативных правовых актов. Для создания механизма регулирования таких правоотношений в отрасли нужен комплексный подход с оценкой всех рисков и возможных последствий.

В настоящее время разрабатываются Правила оказания услуг электросвязи (далее Правила), которые призваны урегулировать на законодательном уровне отношения между оператором электросвязи и пользователем соответствующих услуг. Правила состоят из нескольких разделов. Первый раздел «Общие положения», закрепляет ряд определений терминов, а также устанавливает порядок заключения и исполнения договора об оказании услуг электросвязи. Каждый последующий раздел определяет порядок оказания отдельных групп услуг. К ним относятся: услуги телефонной связи, услуги телеграфной связи, услуги радиовещательных служб, услуги передачи данных и телематических служб. Все названные услуги, за исключением последней группы, регулируются сегодня отдельными нормативно-правовыми актами. Правила призваны сбалансировать и унифицировать порядок оказания услуг.

Новеллой белорусского законодательства является разработка раздела «Правила оказания услуг передачи данных и телематических служб». Ранее этот вид деятельности регулировался только общими нормами гражданского законодательства, что не могло в полной мере отразить всех особенностей предоставления таких услуг. В связи с тем, что в последние годы наметился существенный рост оказания услуг передачи данных и телематических служб, законодатель закрепил порядок их предоставления.

Весьма спорным остается вопрос о включении в Правила раздела «Правила оказания сотовой подвижной электросвязи». Безусловно, данный вид услуг также относится к электросвязи и осуществляется на основании лицензий на деятельность в области связи, выдаваемых Министерством информации и телекоммуникаций, однако ряд особенностей не позволяет ставить услуги сотовой подвижной электросвязи в один ряд с остальными услугами электросвязи.

В первую очередь это касается необычайной динамичности развития таких услуг. Спектр услуг сотовой подвижной электросвязи постоянно расширяется, вследствие чего невозможно с уверенностью сказать, какие услуги и каким образом будут предоставляться потенциальным абонентам в будущем. Ежемесячно операторы, оказывающие услуги сотовой подвижной электросвязи вводят новые сервисы для своих абонентов. Предоставление каждого из таких сервисов осуществляется на основе отдельной процедуры, разрабатываемой оператором электросвязи в зависимости от особенностей работы оборудования, обеспечивающего оказание услуги, экономической целесообразности

и коммерческого интереса. Закрепление определенного порядка оказания услуг сотовой подвижной электросвязи может привести к значительному ограничению развития данной отрасли. Решая этот спорный вопрос, целесообразно обратиться к опыту Российской Федерации, где сотовая связь была внедрена значительно раньше, чем в Республике Беларусь и продолжает бурно развиваться. Так, российский законодатель выделил правила оказания услуг сотовой подвижной электросвязи в отдельный нормативный правовой акт, избежав тем самым проблем, которые могли бы возникнуть при унификации данного спектра услуг с остальными услугами электросвязи. Правила оказания услуг подвижной связи в Российской Федерации весьма полно и в то же время гибко определяют взаимодействие оператора и абонента, предоставляя оператору электросвязи самостоятельно определять набор услуг и порядок их оказания [2]. Кроме того, в данном документе закреплены права и обязанности сторон, порядок расчетов, ответственность, случаи приостановления, изменения и расторжения договора, порядок рассмотрения споров, введена специальная терминология, мобильной связи, например: *зона обслуживания, короткое текстовое сообщение*. Российский опыт показывает, что развитие отрасли сотовой связи возможно только при сбалансированном законодательстве, с учетом всех особенностей функционирования телекоммуникаций.

Итак, несомненно, следует и в Беларуси разработать специальные правила оказания услуг сотовой подвижной электросвязи, где будут предусмотрены гарантии прав и операторов электросвязи, и абонентов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Беларусь от 19.07.2005 N 45-З «Об электросвязи» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 08.08.2005г., №122, 2/1142;
2. Постановление Правительства РФ от 25.05.2005 N 328 (ред. от 30.06.2005) «Об утверждении правил оказания услуг подвижной связи» // Собрание законодательства РФ, 30.05.2005. № 22. Ст. 2133.

РЕЗЮМЕ

В статье представлен анализ законодательства Республики Беларусь в области регулирования электросвязи. Рассмотрены вопросы совершенствования и развития правового регулирования указанной отрасли.

Дана оценка Закона Республики Беларусь «Об электросвязи», указаны основные новеллы: систематизация услуг электросвязи, определение приоритетных направлений развития отрасли, вопросы распределения радиочастотного спектра и нумерации, закрепление правового статуса Национального оператора электросвязи и другие.

Особое внимание уделено Правилам оказания услуг электросвязи, проект которых на момент написания данной статьи находился в стадии разработки. Проведен анализ возможности включения в проект указанных Правил раздела «Правила оказания сотовой подвижной электросвязи», в результате чего сделан вывод о нецелесообразности закрепления подобных норм в едином нормативном правовом акте.

SUMMARY

The legislation regulating e-communication in Belarus is analyzed. The issues of improving and developing legal regulation in the above-mentioned area are considered.

The law of the Republic of Belarus "On e-communication" is thoroughly evaluated, among basic novels are the following: the system of e-communication services is given, priority directions of the area development are outlined, distribution of radio-frequency and numbering, securing of legal status of the National e-communication operator etc.

Special attention is focused on E-communication Services Regulations, which were just being worked out while this article was being prepared for publishing.

The possibility of including the issue «E-communication Mobile Services Regulations» into the above-indicated Regulations is analyzed. Consequently, the conclusion was made about inexpedient securing of such norms in a single normative legal act.

* Статья поступила в редакцию 23 ноября 2006 г.