

ОЦЕНКА ОТНОСИТЕЛЬНОЙ ВАЖНОСТИ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА КРУПНОГО ГОРОДА

Л.И. Пачинина

Рынок труда относится к совокупному рынку факторов производства, входит в структуру экономики и требует комплексного подхода к его регулированию, сочетания общеэкономических инструментов воздействия на его функционирование с мерами организационного, социального характера. Социально-трудовые отношения, формирующие общие закономерности спроса на труд и его предложение, всегда развиваются в рамках конкретных территорий со специфической структурой и специализацией хозяйства, обеспечивая согласование и реализацию социально-экономических интересов граждан. Административно-территориальные образования, представленные регионами Республики Беларусь и крупными областными городами, подобными Минску, различаются по площади, плотности проживающего населения, видам ресурсов, условиям хозяйствования, наличию и использованию производственного, трудового потенциала. Учет особенностей функционирования территориального рынка труда в его взаимосвязи с инфраструктурным обеспечением и зависимостью от него создает предпосылки для своевременной корректировки социально-трудовых отношений в целях повышения благосостояния населения и эффективности экономики в целом.

Нередко в научной литературе понятие рынка труда отождествляется с занятостью работников либо безработицей [1, 2]. Соответственно, мерам по сбалансированному развитию рынка труда, определению условий его формирования и регулирования, устойчивости механизма функционирования не уделяется должного внимания. Такой подход неправомерно оставляет в стороне вопросы необходимости соответствия рабочих мест уровню квалификации работников, их упреждающей профессиональной подготовке и переподготовке, применению нетрадиционных режимов занятости, расширения диапазона услуг по трудоустройству. Все еще недостаточно разработаны в методологическом и практическом аспектах вопросы структуры и содержания территориального рынка труда, сбалансированного государственного регулирования спроса на труд и его предложения

в условиях трансформационного периода социально-экономического развития. Целью данного исследования является разработка и обоснование основных направлений развития рынка труда крупного города, позволяющих выявить меры государственной территориальной политики по эффективному использованию трудовых ресурсов.

Подходы к регулированию рынка труда крупного города

В настоящее время существуют разные точки зрения по вопросу регулирования территориального рынка труда. По мнению Е.В. Ванкевич, регулирование рынка труда в регионе ограничивается рамками управления занятостью с приоритетом социальной эффективности [3, с. 24]. Т.Г.Струк полагает, что повышение социальной эффективности регулирования рынка труда требует усиления адресной помощи в трудоустройстве неконкурентоспособных групп безработных [1]. Однако существующий в настоящее время единый макроэкономический подход к регулированию рынка труда в регионах (городах) на основе регистрируемой безработицы привел к нивелированию условий их развития. Однако использование трудового потенциала зависит от территориальных возможностей его формирования, инфраструктурного обеспечения и благосостояния населения региона в целом. Поэтому территориальные отличия развития социально-трудовых отношений должны учитываться при регулировании спроса на труд и его предложения (см. табл. 1).

Рынок труда такого крупного города, как Минск, в условиях трансформации экономики Республики Беларусь в отличие от других регионов имеет значительно более благоприятные возможности для успешного функционирования: высокий образовательный уровень работников, развитый многоотраслевой производственный потенциал. Но вместе с тем остры противоречия в сфере труда, связанные с несоответствием численности, качества трудовых ресурсов и количества, структуры рабочих мест. Это проявляется в излишней занятости работников в производстве, потере рабочего времени, росте масштаба

скрытой безработицы, дисквалификации кадров, развитию неформальной занятости населения, что вызывает необходимость исследования условий, особенностей формирования и регулирования рынка труда города. Кроме того относительно низкий уровень реальной заработной платы работников, не всегда обоснованный перевод работников на

контрактную систему найма, угроза увольнений персонала предприятий, ограничение трудовой миграции населения, сохранение института прописки не способствуют изменению стереотипа трудового поведения основной части населения. Социально-психологические издержки функционирования рынка труда города усиливают его напряженность.

Таблица 1

Изменение удельного веса регионов в общереспубликанских социально-экономических показателях

Регион	Показатель							
	Удельный вес естественной убыли населения в общей численности, %		Удельный вес безработных, зарегистрированных в службе занятости, в общей численности, %		Удельный вес денежных доходов населения в общем объеме, %		Удельный вес розничного товарооборота в общем объеме, %	
	2000 г.	2004 г.	2000 г.	2004 г.	2000 г.	2004 г.	2000 г.	2004 г.
Республика Беларусь	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Брестский	7,0	10,3	11,6	15,9	13,2	12,6	13,5	12,4
Витебский	21,4	21,5	15,8	15,3	12,5	11,6	13,1	11,6
Гомельский	16,5	15,6	18,1	17,1	14,7	13,7	15,5	13,3
Гродненский	13,8	15,2	11,8	11,7	11,5	11,2	11,3	10,9
г. Минск	1,4	0,9	14,6	12,2	25,6	28,2	24,3	29,4
Минский	23,8	20,9	13,3	14,9	12,0	13,0	11,3	12,8
Могилевский	15,7	15,6	14,8	10,7	10,5	9,7	11,0	9,5

Источник: статистические данные Министерства статистики и анализа Республики Беларусь (4, с. 71 таблица 3.18; с. 132 таблица 4.2.4; с. 148 таблица 5.1.4; с. 473 таблица 18.1.3)

Регулирование рынка труда крупного города представляет собой совокупность форм, методов, инструментов государственного воздействия на его функционирование, обеспечивающих согласование потребностей и интересов экономических субъектов через изменение условий их взаимодействия, корректировку степени соответствия формирования спроса на труд и его предложение, организацию и развитие элементов инфраструктуры. Рынок труда города затрагивает не только сферу обмена, где происходит согласование интересов экономических субъектов [5], но и воспроизводство, формирующего самого работника, распределяющего и потребляющего его труд. Современные направления государственного регулирования территориального рынка труда в основном связаны с поддержкой и защитой социально уязвимых категорий работников, зарегистрированных в службе занятости и ориентированных на трудоустройство. Скрытая занятость и скрытая безработица находятся вне зоны влияния городской службы занятости.

С ужесточением законодательства о занятости их масштаб будет расширяться. Сравнительный анализ расчетных данных использования трудовых ресурсов по г. Минску в 2003 г. и основных социально-демографических характеристик домашних хозяйств на основе выборочного обследования [6] выявил, что расхождение удельного веса занятых работников на производстве с долей тех работников, которые считают себя занятыми, составило 2,4 %, что говорит о скрытой занятости работников. Вместе с тем определили себя безработными 4,5 % опрошенных граждан старше 16 лет, тогда как расчетный уровень безработицы соответственно составил 1,1 %. Кроме того теневая занятость, рассчитанная на основе интегрального коэффициента, представляющего г. Минск в общереспубликанских социально-экономических показателях, и данных о теневой занятости в республике, рассчитанных по методике Н.Ч.Бокун [7], уже в 2000 г. составляла 144,7 тыс.чел. Границы рынка труда должны быть расширены до населения в трудоспособном возрасте

и количества рабочих мест, занятых работниками, что требует необходимости комплексного подхода к регулированию рынка труда города.

Целевое регулирование рынка труда крупного города

С точки зрения автора, рынок труда крупного города должен рассматриваться как единый хозяйственный организм, определяющий условия его функционирования с учетом факторов, формирующих и обеспечивающих регулирование спроса на труд и его предложение. Поскольку предложение труда предопределено изменением условий формирования трудового потенциала предыдущих лет и рынок труда г. Минска является трудоизбыточным, то его регулирование должно быть нацелено на увеличение степени соответствия спроса на труд и его предложение.

Регулирующее воздействие государства на уровне крупного города направлено, во-первых, на оперативное регулирование отклонений функционирования рынка труда исходя из потребностей и интересов экономических субъектов и, во-вторых, на общее сглаживание дисбаланса спроса на труд и его предложение в рамках единого организационно-экономического механизма (см. рис. 1). Одно направление государственного регулирования рынка труда крупного города связано с выполнением тактических задач, решаемых городским исполнительным комитетом и его структурным подразделением « Комитетом по труду и социальной защите. Они призваны отслеживать не только выполнение плановых заданий, но и развитие тенденций изменения спроса на труд и его предложение. Другое направление государственного регулирования рынка труда крупного города обусловлено решением стратегических задач управления с учетом условий функционирования рынка труда в городе, его формирующего начала, развитости инфраструктуры. Помимо решения тактических задач, оно включает анализ факторов влияния внутренней и внешней среды на функционирование рынка труда крупного города, прогноз его состояния, определение целей и задач регулирования на перспективу, реализация которых осуществляется на плановой основе в рамках программы.

Сочетание оперативного регулирования рынка труда города с плановым целевым воздействием на него позволяет осуществлять в динамике поэтапное балансирование спроса на труд и его предложение в зависимости от потребностей экономических субъектов,

имеющихся возможностей их развития под влиянием внутренней и внешней среды, что делает понятным сложный механизм согласования интересов. Комплексный подход регулирования рынка труда крупного города реализуется посредством программно-целевого метода. Он позволяет выявить приоритетные цели развития рынка труда города с учетом влияющих на него факторов [8]. Форма их проявления (социально-демографическое состояние региона, организационно-технический уровень производства и условий труда, социально-экономическое развитие территории, инфраструктуры регионального рынка труда, платежеспособность его субъектов, степень разработанности нормативно-правовой базы по труду) выступает в качестве целевых направлений формирования и регулирования рынка труда крупного города.

Оценка относительной важности целей развития рынка труда крупного города

Задача исследования состояла в определении приоритетных целевых ориентиров развития рынка труда по обеспечению его основной цели: повышение благосостояния населения и обеспечение экономического роста. Достижение данной цели обеспечивается реализацией целей последующего уровня (см. рис. 2).

В качестве критериев для ранжирования целей были определены: объем бюджетного финансирования и республиканского обеспечения мероприятий территориальной программы; возможность оперативного правового регулирования реализации ее мер; эффективность реализации целей программы; вероятность достижения их в заданные сроки; уровень кадрового, правового, организационного обеспечения программы.

На основе анонимного экспертного опроса с учетом социальной значимости осуществлен выбор критериев и целей для их оценки. Методика определения приоритетных целей основана на разработке матрицы оценки их относительной важности исходя из значимости (веса) критерия для каждой цели (см. табл. 2).

Оценка относительной важности целей требует:

- 1) экспертного определения важности критериев: $1, 2, 3, \dots, i, \dots, m$;
- 2) определения значимости (веса) критерия для каждой цели при соблюдении условия: $r_{ij} = 0 \dots 1$;
- 3) определения важности цели в зависимости от совокупного влияния критериев:

$$Z_j = \sum_1^m r_j ;$$

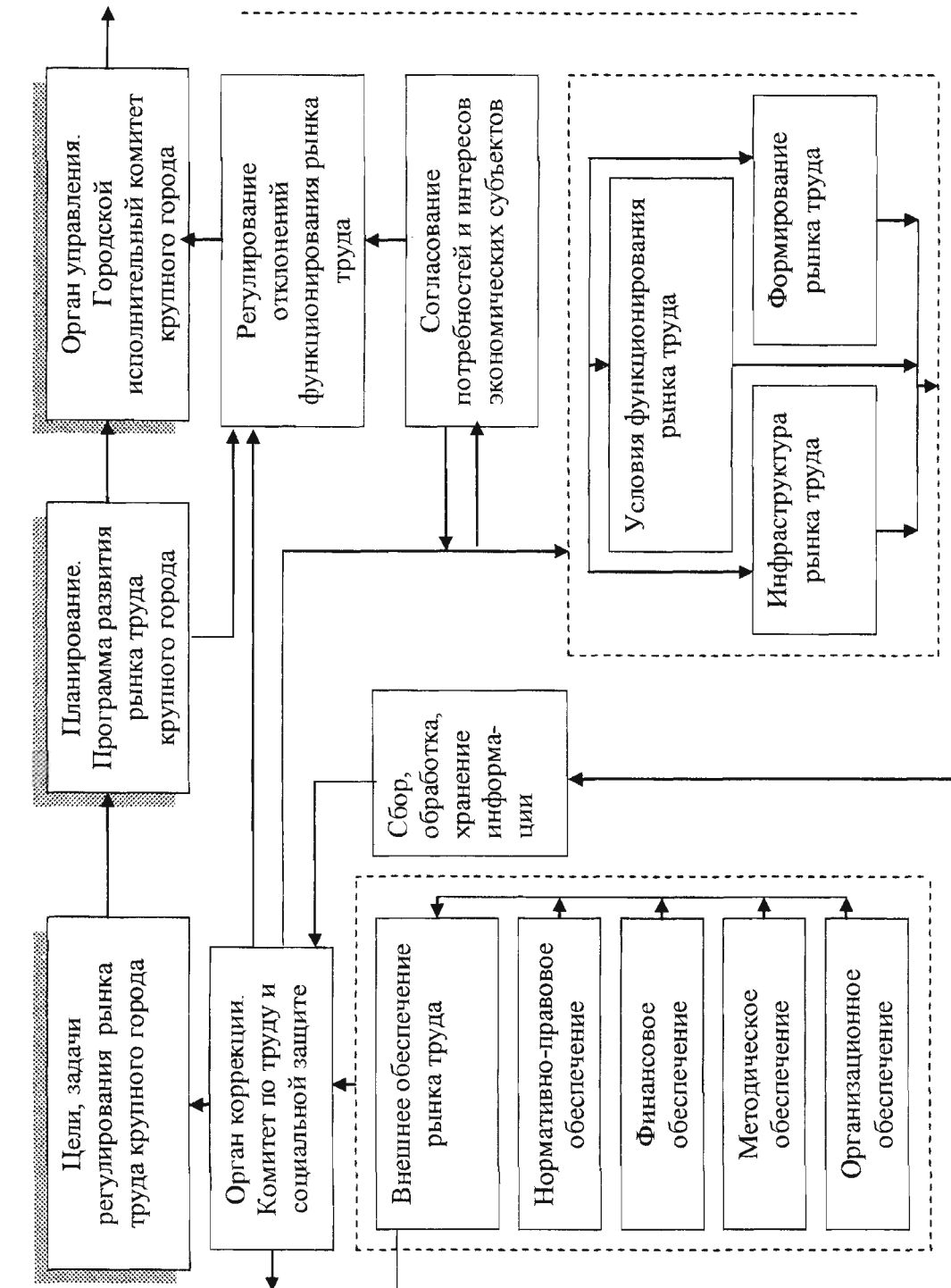


Рис. 1. Модель государственного регулирования рынка труда крупного города

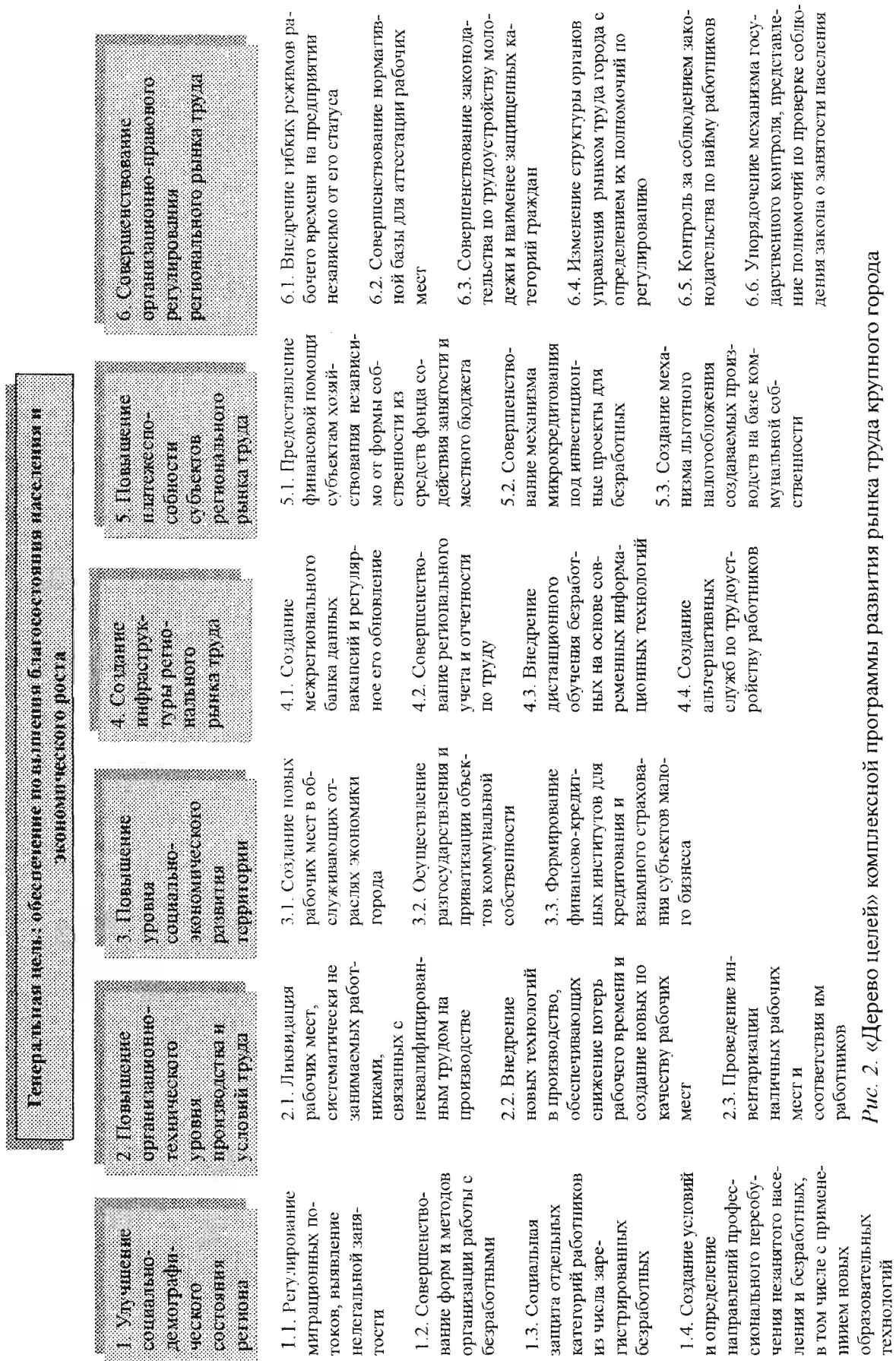


Рис. 2. «Дерево целей» комплексной программы развития рынка труда крупного города

Матрица оценки относительной важности целей с учетом критериев выбора

Критерий оценки	Вес критерия, k	Цель						
		L ₁	L ₂	L ₃	...	L _j	...	L _n
1	k ₁							
2	k ₂							
3	k ₃							
...								
i	k _i					r _{ij}		
...								
m	k _m							
	\sum_k	Z ₁	Z ₂	Z ₃	...	Z _j	...	Z _n

4) приведения показателей Z_j к единому базису (0..1):

$$Z_{j(\text{норм.})} = \frac{100}{\sum_1^n Z_j} \cdot Z_j$$

В итоге получим количественные оценки относительной важности цели, из каковых наиболее значимой будет та, которая имеет максимальный показатель

$$Z_{j(\text{норм.})} : Z_{j(\text{норм.})} \rightarrow \max.$$

На основе предложенной методики проведена оценка относительной важности тактических (см. табл. 3) и стратегических (см. табл. 4) целей регулирования рынка труда города. Результаты исследования свидетельствуют о том, что в среднесрочной перспективе регулирование рынка труда города должно быть связано с совершенствованием его организационно-правовой основы, так как она создает предпосылки для его развития. Реализация долгосрочных целей регулирования спроса на труд и его предложение в городе предполагает изменение организационно-технического уровня производства и условий труда. Очередность и согласованность выполнения выделенных задач также можно определить на основе вышеуказанной методики. В качестве основных показателей, характеризующих выполнение целей, выделены прирост численности занятых работников в экономике города, вызванный внедрением мероприятий, и социально-экономический эффект от хозяйственного использования прироста трудовых ресурсов.

Таким образом, преобразование рынка труда крупного города (региона) требует учета

конкретных условий и особенностей его функционирования, складывающихся под влиянием изменения внешней и внутренней среды. Это обеспечивается посредством комплексного подхода к регулированию спроса на труд и его предложение на основе численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте и количества рабочих мест, занятых работниками.

Государственное воздействие на рынок труда крупного города осуществляется по двум направлениям, определяющим оперативное регулирование отклонений его функционирования и целенаправленное развитие. Это позволяет сбалансировать спрос на труд и его предложение в зависимости от потребностей экономических субъектов и возможностей их развития.

Территориальные отличия социально-экономического развития предполагают выбор целевых ориентиров и их критериев в зависимости от социальной значимости и условий функционирования рынка труда крупного города. Целевая направленность регулирования социально-трудовых отношений позволяет придать процессам на рынке труда организованный характер, законность и эффективность взаимоотношений экономических субъектов.

Определение целей развития рынка труда для крупного города по предложенной методике дает возможность комплексного преобразования его структурных характеристик с учетом динамики социально-экономического развития, дифференциации методов и ограниченных ресурсов (материальных, финансовых и др.) его регулирования исходя из сложности задач и временного горизонта.

Таблица 3

Оценка относительной важности тактических целей развития рынка труда г. Минска в среднесрочном (2-3 года) периоде

Критерий оценки целей	Вес критерия	Цель развития регионального рынка труда					
		Улучшение социально-демографического состояния региона (с позиции предложения труда)	Повышение организационно-технологического уровня производства и услуг труда	Повышение уровня социально-экономического развития территории	Создание инфраструктуры рынка труда	Платежеспособность субъектов территориального рынка труда	Совершенствование организационно-правового регулирования рынка труда
1. Объем бюджетного финансирования и республиканского организационно-технического обеспечения мероприятий территориальной программы	0,33	0,04	0,17	0,22	0,23	0,07	0,27
2. Возможность оперативного правового регулирования реализации мер программы	0,03	0,10	0,13	0,21	0,26	0,05	0,26
3. Эффективность реализации цели программы	0,16	0,04	0,17	0,21	0,24	0,08	0,26
4. Вероятность достижения поставленных целей программы в заданные сроки	0,22	0,04	0,19	0,22	0,24	0,07	0,25
5. Уровень кадрового, правового, организационного обеспечения программы	0,26	0,06	0,18	0,21	0,22	0,07	0,25
Обобщенные показатели относительной важности, Z_j	1	0,0469	0,1758	0,2129	0,2332	0,0724	0,2587
Место важности тактических целей		6	4	3	2	5	1

Таблица 4

Оценка относительной важности стратегических целей развития рынка труда г. Минска в долгосрочном периоде

Критерий оценки целей	Вес критерия	Цель развития регионального рынка труда					
		Улучшение социально-демографического состояния региона (с позиций предложения труда)	Повышение организационно-технического уровня производства и условий труда	Повышение уровня социально-экономического развития территории	Создание инфраструктуры рынка труда	Платежеспособность субъектов территориального рынка труда	Совершенствование организационно-правового регулирования рынка труда
1. Объем бюджетного финансирования и республиканского организационно-технического обеспечения мероприятий территориальной программы	0,16	0,03	0,26	0,15	0,22	0,23	0,10
2. Возможность оперативного правового регулирования реализации мер программы	0,14	0,05	0,25	0,16	0,24	0,21	0,09
3. Эффективность реализации цели программы	0,28	0,06	0,26	0,14	0,25	0,20	0,09
4. Вероятность достижения поставленных целей программы в заданные сроки	0,06	0,15	0,20	0,13	0,15	0,23	0,15
5. Уровень кадрового, правового, организационного обеспечения программы	0,36	0,06	0,26	0,16	0,22	0,21	0,10
Обобщенные показатели относительной важности, Z_j	1	0,0559	0,2545	0,1497	0,2275	0,2126	0,0998
Место важности тактических целей		6	1	4	2	3	5

ЛИТЕРАТУРА

1. *Струк Т.Г.* Регулирование рынка труда г. Минска (на основе программ занятости): автореф. ... дис. канд. экон. наук: 08.00.05 / Т.Г. Струк; НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь. Мн., 2001.
2. *Ясонова Т.П.* Региональный рынок труда и пути его регулирования (по материалам Ростовской области): Автореф. ... дис. канд. экон. наук: 08.00.04/ Т.П. Ясонова; Ростов н/Д гос. ун-т. Ростов н/Д, 1999.
3. *Ванкевич Е.В.* Экономические отношения занятости и их регулирование в Республике Беларусь: Автореф. ... дис. д-ра. экон. наук: 08.00.01/ Е.В. Ванкевич; Белорус. гос. экон. ун-т. Мн., 2001.
4. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2005 (Стат. сб.). Мн., 2005.
5. *Соколова Г.Н.* Рынок труда и механизмы его регулирования / Г.Н. Соколова, О.В. Кобяк, О.Г. Лукашова [и др.]; под науч. ред. Г.Н. Соколовой. Мн.: БТН-информ, 2001. С. 6.
6. Основные социально-демографические характеристики домашних хозяйств Республики Беларусь: бюллетень / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Мн., 2004.
7. *Бокун Н.Ч.* Теневая экономика: понятия, классификация, методы оценки. Методология статистического исследования / Н.Ч. Бокун. Мн.: ГУ «Статиздат» Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, 2002.
8. *Пачинина Л.И.* Рынок труда крупного города: проблемы формирования и развития / Л.И. Пачинина; под науч. ред. В.Ф. Медведева. Мн.: ИООО «Право и экономика», 2003.
9. Статистика: курс лекций / Л.П. Харченко [и др.]; под ред. В.Г. Ионина. Новосибирск: НГАЭиУ, Москва: ИНФРА-М, 1997.

РЕЗЮМЕ

В статье обоснована необходимость государственного регулирования сбалансированного развития спроса на труд и его предложения в условиях трансформационного периода социально-экономического развития.

Рассмотрены подходы к регулированию рынка труда на уровне города (региона). Выявлена потребность разработки мер государственной территориальной политики по эффективному использованию трудовых ресурсов с учетом особенностей формирования, состояния, инфраструктурного обеспечения рынка труда конкретного региона.

Автором представлена модель государственного регулирования рынка труда крупного города в рамках единого хозяйственного организма, который определяет условия и факторы его функционирования.

При этом выделены направления государственного воздействия на рынок труда крупного города, включающие оперативное регулирование отклонений его функционирования и целевое влияние на развитие спроса на труд и его предложение с учетом внешних и внутренних факторов.

Представлена методика определения относительной важности целей развития рынка труда крупного города на перспективу, приведен пример ее использования.

SUMMARY

The article justifies the feasibility of state control over balancing the supply and demand on the labour market in a socio-economic transition period.

The article looks into the approaches to managing a city's (a region's) labour market. A necessity has been unearthed to develop and pursue an area-focused state policy aimed at effective use of labour resources, with the specifics of a particular region's labour market taken into account.

The author makes a presentation of a model of a state-managed labour market running within the framework of a single economic entity, which pre-determines the general terms and conditions.

The presentation spotlights the priorities for the state to go for while managing a large city's labour market: on-the-go adjustment of deviations in the labour market development and target-oriented stimulation of the labour supply and demand, with internal and external factors taken into consideration.

The article presents a system of criteria for assessing the relative importance of labour market development targets in a city in a future perspective, and depicts the system in action using live examples.

* Статья представлена в редакцию 30 января 2006 г.