

Внедрение отраслевой рейтинговой системы в строительной отрасли

Implementation of industry rating system in the construction industry

Шаховская Вероника Николаевна, заместитель заведующего лабораторией ОАО «НИИ Стройэкономика»

Shakhovskaya Veronika, deputy manager of laboratory in NII Stroyekonomika JSC

e-mail: ver_sh@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются роль рейтингов в экономике, опыт применения методов рейтингования в строительной практике, осуществлен обзор законодательного регулирования и внедрения рейтинговых оценок в систему госзакупок стран – участниц ЕАЭС. Отмечена необходимость сближения подходов к методологии и внедрению рейтинговых систем в строительной отрасли стран – участниц ЕАЭС.

Ключевые слова: рейтинг, конкурентоспособность, строительная организация, подрядные торги, закупки в строительстве.

Abstract

The article discusses the role of ratings in the economy, the experience rating methods in building practice, review of legislative regulation and implementation of the public procurement system ratings of membership of the EAEU. Noted the need for convergence of approaches to the methodology and implementation of rating systems in the construction industry of the membership of the EAEU.

Keywords: rating, competitiveness, construction organizations, contract tenders, procurement in construction.

Поступила в редакцию / Received: 14.12.2016

Web: <http://elibrary.miu.by/journals/item.eiup/issue.48/article.9.html>

Введение

Одним из существенных экономико-информационных источников, устанавливающих доверие к определенному субъекту хозяйствования, мотивирующих его к развитию, в международной практике служат рейтинги.

Обобщая имеющиеся многочисленные определения, под рейтингом мы понимаем числовой или порядковый показатель, отображающий уровень, важность, значимость, компетентность или популярность определенного объекта или явления, рассчитанный или определяемый по определенной специальной методике [1].

Природа рейтингов такова, что они не гарантируют финансовой стабильности в стране, но участвуют в ее создании, а следовательно, остаются крайне востребованным инструментом, как государством, так и обществом.

Востребованность и роль рейтингов в мировой экономике все более возрастают. За последние десятилетия их количество выросло многократно. В связи с этим в Европейском союзе в 2010–2013 гг. было усилено регулирование работы рейтинговых агентств. США провели реформу рынка рейтинговых услуг еще в 2006 г., а сам рынок был монополизирован в 2010–2012 гг.

В мировую строительную практику методы рейтингования были включены на государственном уровне или уровне заказчика в качестве фильтра, который должен был отсеять поток недобросовестных подрядчиков, существенно снизить риск невыполнения контрактов, а также послужить инструментом борьбы с необоснованным демпингом. С другой стороны – для повышения эффективности и качества закупок за счет исключения манипулирования и коррупционных проявлений заказ-

чиков при проведении ими процедур закупок, снижения издержек на предварительную оценку подрядчиков.

В странах – участницах ЕАЭС система рейтингов в последнее время, подобно мировому опыту, выводится на самый высокий законодательный уровень. Работа в данном направлении активизировалась с учетом накопившихся проблем в строительной отрасли по результатам применения законодательства о государственных закупках, отсутствия адекватного выбора квалифицированных организаций в строительной сфере.

Опыт внедрения рейтингов в строительной отрасли стран – участниц ЕАЭС

1. Республика Казахстан

Внедрение рейтинга как элемента адаптации участников казахского строительного рынка в общемировую конкурентную среду осуществляется в Республике Казахстан с 2007 г. Изначально законодательно рейтинг было предложено использовать участникам в качестве одного из способов подтверждения их соответствия общим квалификационным требованиям, установленным заказчиками при проведении процедур государственных закупок [2].

С 1 января 2016 г. рейтинговая система приобретает новую качественную ступень и выходит на государственный уровень регулирования. Согласно новым правилам по государственным закупкам, установленным Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2015 г. № 434-V «О государственных закупках» [3], рейтинговая система является обязательным элементом конкур-

са с предварительным квалификационным отбором. На ее основе строится отбор участников на уровне уполномоченного государственного органа до этапа проведения конкурсов заказчиками.

Так, законом о госзакупках Республики Казахстан предусмотрено, что государственные закупки способом конкурса с предварительным квалификационным отбором осуществляются в следующей последовательности:

- 1) на первом этапе Единым организатором государственных закупок, который является независимым органом по отношению к заказчиком и поставщикам, с участием представителей Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и иных некоммерческих организаций формируется периодически обновляемый реестр квалифицированных потенциальных поставщиков по видам товаров, работ, услуг;
- 2) на втором этапе конкурс проводится заказчиками среди потенциальных поставщиков, включенных в такой реестр.

Такая система в Республике Казахстан внедрена с 1 апреля 2016 г. при строительстве зданий и сооружений первого уровня ответственности (повышенного). В результате данного новшества в Республике Казахстан планируется сократить сроки проведения конкурса (на 10 дней) и снизить издержки бизнеса.

Предусмотренный механизм соответствует требованиям международной практики (Типовой Закон «ЮНСИТРАЛ», Договор о ЕАЭС) и связан в первую очередь со вступлением Республики Казахстан в ВТО.

Примечательно, что на сегодняшний день по такой системе работают в Японии, Германии, Италии, Литве и ряде других европейских стран.

Одновременно с этим в Республике Казахстан в 2016 г. в рамках государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности вводится рейтинг 100 поставщиков с наибольшим количеством выигранных государственных закупок товаров, работ и услуг, который будет определяться по результатам закупок за год [4]. Результаты данной работы будут известны в следующем году.

2. Российская Федерация

Российская Федерация путь к рейтинговой системе в строительной отрасли начала с 2005 г. с принятием единой модели государственных закупок для всех отраслей экономики, когда была утеряна наработанная система подрядных закупок в строительстве, учитывающая отраслевые особенности, и с возникновением проблемы выбора недобросовестных подрядчиков.

Одним из путей выхода из сложившейся ситуации профессиональным российским строительным сообществом было предложено внедрение отраслевой рейтинговой системы как обязательного элемента допуска организации к участию в процедурах государственных закупок Российской Федерации.

Следует отметить, что ранее в России по такой системе развивалась инвестиционная деятельность, осуществляемая в форме капитальных вложений. Норма,

закрепленная в 1999 г. в Федеральном законе Российской Федерации от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (абзац седьмой пп. 1 ст. 2,5), обязывающая создание и развитие сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности, действует по сей день и является одним из ключевых способов привлечения капиталовложений.

В Российской Федерации работа по внедрению рейтингов в строительной сфере новой волной активизировалась в 2015 г. Этому поспособствовали, во-первых, оставшиеся проблемы выбора квалифицированных подрядчиков после вступления в силу Федерального Закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6], во-вторых, положительная практика внедрения системы рейтинговой оценки в предквалификацию у ряда крупных государственных компаний, таких как ОАО «Газпром», ОАО «АК «Транснефть», ОАО «НК «Роснефть» [7]. Данные обстоятельства привели к появлению потенциальных пользователей выпускаемых строительных рейтинговых продуктов в виде рейтинговых отчетов, реестров квалифицированных подрядчиков.

По итогам трансформации российской закупочной системы в 2016 г. подготовлен законопроект о деятельности строительных рейтинговых агентств на территории Российской Федерации, который может заложить правовые основы для оценки надежности и качества работы организаций строительной отрасли. Данный законопроект находится на рассмотрении в Госдуме Российской Федерации.

По мнению российского профессионального строительного сообщества, сейчас строительные рейтинги нужны и заказчикам, и организациям – участникам процедур закупок, и органам государственной власти, особенно в свете обострения конкуренции со стороны иностранных компаний, которые после вступления Российской Федерации в ВТО активно осваивают строительный рынок.

Кроме того, в Российской Федерации создаются преференции для отечественных строительных организаций, получивших российский отраслевой рейтинг. Данные компании в ближайшем будущем смогут привлекать банковские кредиты и гарантии, страховать имущество и ответственность по тарифам ниже базовых. По оценкам аналитиков рейтингового агентства строительного комплекса Российской Федерации, расходы организаций на привлечение заемных средств и страхование уменьшатся на 10–30 % в зависимости от уровня присвоенного рейтинга.

Сегодня, по нашему мнению, **рейтинг подрядной организации** – это индивидуальная независимая оценка уровня конкурентоспособности подрядной организации в условиях рыночной среды с учетом временных изменений развития и функционирования организации.

Рейтинговая система строительной отрасли – это инструмент, создаваемый строительным сообществом

ством на основе множества отраслевых показателей деятельности строительной организации, позволяющий объективно оценить способность строительной организации выполнить поставленные перед ней задачи с надлежащим качеством и в установленные сроки и составляющий симбиоз экономико-правовых показателей, рассчитываемый по соответствующей методике.

3. Республика Беларусь

Начиная с 2015 г. Республика Беларусь совместно с Российской Федерацией и Республикой Казахстан ведут работы по созданию общего рынка строительных услуг. В связи с чем совместно должны быть отработаны и согласованы политика и законодательная база всех трех стран, в том числе в области строительства.

В Республике Беларусь работа по внедрению рейтинговой системы в строительной отрасли ведется параллельно с Республикой Казахстан и Российской Федерацией на протяжении длительного периода времени.

За это время создана отечественная отраслевая рейтинговая система, дифференцирующая подрядные организации по уровню способности выполнения обязательств по строительству объектов, а также отражающая динамику развития организации за определенный период времени с последующим формированием рейтингов конкурентоспособности организаций.

Для сопоставления конкурентоспособности подрядных организаций предложена их стратификация на кластеры исходя из специализации (общестроительные; общестроительные специализированные; домостроительные комбинаты; монтажные; специализированные монтажные; специализированные наладочные; управления механизации) и мощности организаций. Такой подход позволяет учесть сложность выполняемых заказов в строительстве и не ущемляет положение малых и средних компаний в пользу более крупных.

Для расчета рейтингов конкурентоспособности организаций строительной отрасли была разработана методика определения рейтингов конкурентоспособности строительных организаций [7].

Методика построена на многоуровневой системе агрегированных относительных показателей.

Основными анализируемыми направлениями оценки конкурентоспособности организации по результатам проведенных научных исследований были выбраны следующие:

- опыт выполнения работ в строительстве;
- профессиональный уровень персонала организации;
- техническая оснащенность и владение современными технологиями, необходимыми для выполнения работ;
- качество выполненных работ;
- финансовое состояние организации;
- эффективность деятельности организации.

Каждое из перечисленных направлений учитывает до 9 факторов, оцениваемых на основании объективных данных, представленных непосредственно организацией, а также информации Департамента контроля и надзора за строительством Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь.

На основе полученных результатов формируется интегральная оценка конкурентоспособности подрядной организации.

Рейтинговая система построена по 100-балльной шкале. При этом 100 баллами оценивается наилучшее значение показателя по соответствующему направлению с учетом показателей деятельности лучших организаций, доведенных целевых показателей деятельности предприятий, подведомственных Министерству архитектуры и строительства, а также требований нормативных правовых актов Республики Беларусь, в том числе нормативных технических правовых актов, регулирующих отдельные стороны деятельности подрядных организаций.

Разработанная система прошла апробацию на предприятиях и организациях, подведомственных Министерству архитектуры и строительства.

Результаты этой работы в виде рейтинговых отчетов были использованы Министерством экономики Республики Беларусь при подготовке им заключения для Главы государства о конкурентоспособности ряда организаций, подведомственных Министерству архитектуры и строительства.

Считаем целесообразным проводить эту работу не разово, а на постоянной основе, как это принято в странах – участницах ЕАЭС, поскольку рейтинги не имеют статичного характера. Принимая во внимание специфику строительной отрасли, полагаем разумным рейтинговые оценки рассчитывать не менее одного раза в полугодие.

Заключение

Создание системы независимой оценки деятельности на основе рейтингов, а также формирование и развитие рейтинговой методологии, популяризация института рейтингования в Республике Беларусь позволят превратить этот институт в необходимый атрибут рыночной дисциплины, даст потребителям работ и услуг возможность снизить рыночные риски и выбрать наиболее надежных партнеров, будет способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата. По нашему мнению, рейтинги усилят ответственность участников рынка за качество своей деятельности и снизят конфликт интересов в закупочном процессе, простимулируют здоровую конкуренцию на общем рынке ЕАЭС.

Рассчитываем, что отраслевая рейтинговая система Республики Беларусь будет способствовать повышению репутации отечественных подрядных организаций, мотивации их к дальнейшему развитию и тем самым – повышению конкурентоспособности организаций на рынке подрядных работ как нашей республики, так и государств – членов ЕАЭС.

Следует отметить, что присвоенные отраслевые рейтинги подрядных организаций не только отражают индивидуальную оценку уровня их конкурентоспособности, надежности и информационной открытости организаций, но и позволяют отслеживать структуру строительного комплекса Республики Беларусь, его конкурентное состояние по регионам в отдельности и по

стране в целом, а также динамику развития отечественного строительного комплекса.

С учетом вышесказанного считаем целесообразным срочно активизировать сотрудничество со странами – участниками ЕАЭС для содействия сближению подходов к методологии и внедрению рейтинговых систем в строительной отрасли, а также разработать «Дорожную карту» по сближению законодательства по данному вопросу с учетом внесенного в Госдуму Российской Федерации законопроекта о строительных рейтинговых агентствах и практике применения рейтинговой системы в Республике Казахстан.

Список литературы

- [1] Русский Викисловарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wiktionary.org/wiki/>. – Дата доступа: 10.02.2016.
- Russkiy Vikislovar' [Electronic resource]. – Mode of access: <https://ru.wiktionary.org/wiki/>. – Date of access: 10.02.2016.
- [2] О государственных закупках [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан, 21 июля 2007 г., № 303-III // Параграф. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30115056. – Дата доступа: 10.01.2016.
- O gosudarstvennykh zakupkakh [Electronic resource] : Zakon Resp. Kazakhstan, 21 iyulya 2007 g., No. 303-III // Paragraf. – Mode of access: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30115056. – Date of access: 10.01.2016.
- [3] О государственных закупках [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан, 4 дек. 2015 г., № 434-V // Параграф. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34050877#pos=1;-281&sel_link=1004951005. – Дата доступа: 09.02.2016.
- O gosudarstvennykh zakupkakh [Electronic resource] : Zakon Resp. Kazakhstan, 4 dek. 2015 g., No. 434-V // Paragraf. – Mode of access: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34050877#pos=1;-281&sel_link=1004951005. – Date of access: 09.02.2016.
- [4] О внесении изменений и дополнений в приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 26 февраля 2014 г. № 77 «Об утверждении Правил сбора, обобщения и анализа отчетности с учетом информации о закупках у отечественных товаропроизводителей, включенных в интегрированную с веб-порталом государственных закупок базу данных товаров, работ, услуг и их поставщиков, предусмотренную законодательством Республики Казахстан о государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности [Электронный ресурс]: Приказ Министра финансов Респ. Казахстан, 22 июня 2015 г., № 372 // Параграф. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30115056. – Дата доступа: 10.01.2016.
- O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v prikaz Zamestitelya Prem'yer-Ministra Respubliki Kazakhstan – Ministra finansov Respubliki Kazakhstan ot 26 fevralya 2014 g. No. 77 «Ob utverzhdenii Pravil sbora, obobshcheniya i analiza otchetnosti s uchetoм informatsii o zakupkakh u otechestvennykh tovaroproizvoditeley, vkluchennykh v integrirovannuyu s veb-portalom gosudarstvennykh zakupok bazu dannykh tovarov, rabot, uslug i ikh postavshchikov, predusmotrennyuyu zakonodatel'stvom Respubliki Kazakhstan o gosudarstvennoy podderzhke industrial'no-innovatsionnoy deyatel'nosti» [Electronic resource]: Prikaz Ministra finansov Resp. Kazakhstan, 22 iyunyua 2015 g., No. 372 // Paragraf. – Mode of access: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30115056. – Date of access: 10.01.2016.
- [5] Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации, 25 февр. 1999 г. № 39-ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – М., 2016.
- Ob investitsionnoy deyatel'nosti v Rossiyskoy Federatsii, osushchestvlyayemoy v forme kapital'nykh vlozheniy [Electronic resource]: Feder. zakon Ros. Federatsii, 25 fevr. 1999 g. No. 39-FZ // Konsul'tant Plyus: Versiya Prof. Tekhnologiya 3000 / OOO «YurSpektr». – M., 2016.
- [6] О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации, 5 апр. 2013 г. № 44-ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – М., 2016.
- O kontraktnoy sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd [Electronic resource]: Feder. zakon Ros. Federatsii, 5 apr. 2013 g. No. 44-FZ // Konsul'tant Plyus: Versiya Prof. Tekhnologiya 3000 / OOO «YurSpektr». – M., 2016.
- [7] Шаховская, В.Н. Значение рейтинга в определении конкурентоспособности строительных организаций / В.Н. Шаховская // Экономика и управление. – 2013. – № 2(34). – С. 47–51.
- Shakhovskaya, V.N. Znachenie reytinga v opredelenii konkurentosposobnosti stroitel'nykh organizatsiy / V.N. Shakhovskaya // Ekonomika i upravleniye. – 2013. – No. 2(34). – P. 47–51.
- [8] Голубова, О.С. Показатели качества проектно-исследовательских работ в строительстве / О.С. Голубова // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость: материалы VIII Международной научно-практической конференции, Минск, 21–22 мая 2015 г., в 2 т. / М-во образования Респ. Беларусь, Бел. гос. экон. ун-т; редкол.: В.Н. Шимов (отв. ред.) [и др.]. – Минск: БГЭУ, 2015. – Т. 1. – С. 171–172.
- Golubova, O.S. Pokazateli kachestva proyektno-izyskatel'skikh rabot v stroitel'stve / O.S. Golubova // Ekonomicheskiy rost Respubliki Belarus': globalizatsiya, innovatsionnost', ustoychivost': materialy VIII Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, Minsk, 21–22 maya 2015 g., v 2 t. / M-vo obrazovaniya Resp. Belarus', Bel gos. ekon. un-t; redkol.: V.N. Shimov (otv. red.) [i dr.]. – Minsk: BGEU, 2015. – T. 1. – P. 171–172.