

## Роль мясоперерабатывающей промышленности в обеспечении продовольственной безопасности государства

*Role of meat processing industry in ensuring food security states*

**Гришко Екатерина Геннадьевна**, магистр экономических наук, аспирант Белорусского государственного экономического университета

**Hryshko Katsiaryna**, Master of Economic sciences, PhD student of Belarus State Economic University  
**e-mail:** katerinasavko@rambler.ru

### Аннотация

В статье проведена оценка состояния продовольственной безопасности по уровню обеспеченности мясом и мясными продуктами. Представлены данные, характеризующие уровень физической и экономической доступности мяса и мясных продуктов, степень зависимости ресурсного обеспечения мясоперерабатывающих предприятий от импортных поставок, размеры производства мяса и мясных продуктов в соответствии с нормативными потребностями. Результаты анализа основных критериев состояния национальной продовольственной безопасности по уровню обеспеченности мясом и мясными продуктами позволили обозначить наличие определенного потенциала угроз. В частности, установлено, что проблемным вопросом является повышение эффективности и конкурентоспособности мясоперерабатывающей промышленности на внешнем рынке.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, экономика продовольствия, производство продуктов питания, продовольственный баланс, мясоперерабатывающая промышленность.

### Abstract

The article assessed the state of food security in terms of availability of meat and meat products. The data describing the physical and economic availability of meat and meat products, degree of dependence of resource support of meat processing plants on imports, the size of the production of meat and meat products in accordance with regulatory requirements are presented. The results of the analysis of the main criteria for the state of national food security by ensuring the level of meat and meat products have allowed to identify the presence of certain potential threats. In particular, it was found that the problematic issue is to improve the efficiency and competitiveness of the meat processing industry in the foreign market.

**Keywords:** food security, food economy, food production, food balance, meat processing industry.

Поступила в редакцию / Received: 8.07.2016

Web: <http://elibrary.miu.by/journals/item.eiup/issue.47/article.11.html>

### Введение

Продовольственная безопасность является одной из составляющих национальной безопасности и стратегической целью каждого государства. Согласно Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, продовольственная безопасность является главным фактором поддержания конъюнктуры национального и регионального продуктовых рынков, обеспечивающих достаточный уровень сбалансированного питания населения и эффективного развития внешнеторговых продовольственных и сырьевых связей, усиление экспортной ориентации агропромышленного комплекса [1].

Профессор З.М. Ильина отмечает, что гарантией продовольственной безопасности является устойчивое развитие собственного производства с учетом научно обоснованных норм потребления, ориентированного на экспорт при рациональном сочетании с импортом недостающей продукции. Для оценки продовольственной безопасности используются соответствующие критерии и индикаторы.

Критерии продовольственной безопасности отражают важнейшие аспекты состояния продовольственной сферы, включая:

- уровень физической и экономической доступности продовольствия;
- степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона;
- степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения АПК от импортных поставок;
- размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативными потребностями и др. [2, с. 2].

С учетом вышеназванных и других критериев, в данной статье проведена оценка состояния продовольственной безопасности по уровню обеспеченности мясом и мясными продуктами.

Рынок мяса и мясопродуктов является одним из самых крупных сегментов продовольственной отрасли страны. Значительное место мясоперерабатывающей промышленности в обеспечении продовольственной безопасности страны обусловлено высокой ценностью мясной продукции в структуре питания населения.

На основании статистических данных установлено, что производство мяса в убойном весе превышает кри-

тический уровень обеспечения продовольственной безопасностью (900 тыс. т.):

- 2010 г. – 971 тыс. т.;
- 2011 г. – 1020 тыс. т.;
- 2012 г. – 1092 тыс. т.;
- 2013 г. – 1172 тыс. т.;
- 2014 г. – 1073 тыс. т. [2, с. 5; 3, с. 78].

По отношению к оптимистическому уровню объемы производства мяса в убойном весе составляют 0,72–0,78 в индексной оценке, и этого достаточно для обеспечения внутреннего рынка за счет собственного производства.

Важнейшее значение в решении продовольственной проблемы имели Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 гг., а также Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 гг., которые позволили существенно повысить уровень самообеспеченности республики основными видами сельскохозяйственного сырья и сформировать значительный экспортный потенциал. В 2011 г. объем производства мяса на территории республики превысил внутреннее потребление на 18,8 %, в 2012 г. – на 28,4 %, в 2013 г. – на 32,6 %.

До 2013 г. наблюдалось увеличение уровня самообеспеченности республики мясом, тогда как в 2014 г. данный показатель снизился до 126 %. Главной причиной такого снижения стало сокращение численности свиней в сельскохозяйственных организациях в связи с африканской чумой свиней, вспышки которой были зафиксированы на территории Брестской, Минской, Гродненской и Витебской областей.

В настоящее время мировое производство мяса и мясной продукции на душу населения составляет около 42 кг в год. Среди стран СНГ по производству мяса в убойном весе на душу населения Республика Беларусь занимает первое место (таблица 1). На одного жителя Республики Беларусь производится мяса вдвое больше, чем в России, Казахстане и Украине, почти в 3 раза больше, чем в Кыргызстане и Узбекистане, а также в 10 раз больше, чем в Таджикистане.

На душу населения в 2014 г. было произведено 113 кг скота и птицы на убой, что значительно превышает рациональные нормы потребления для всех групп населения и позволяет сделать вывод о том, что мясоперерабатывающая промышленность не только обеспечивает продовольственную безопасность, но и обладает экспортным потенциалом.

В системе обеспечения продовольственной безопасности страны важная роль отводится рациональному питанию, под которым понимается питание, наилучшим образом удовлетворяющее физиологические потребности населения с учетом возраста, пола, физиологического состояния и физической активности.

Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах разработаны Министерством здравоохранения для различных возрастных групп населения, в том числе для детей, а также отдельно – для мужчин и женщин. Рациональные нормы потребления продуктов питания в развернутом виде содержатся также в ТКП 268-2010 «Обеспечение населения в чрезвычайных ситуациях».

По потреблению мяса Республика Беларусь превышает рациональные нормы потребления для большинства групп населения и уровни стран СНГ (таблица 2). К примеру, рациональная норма потребления мяса и мясопродуктов для возрастной группы 30–39 лет с коэффициентом физической активности 1,6 составляет 77 кг для мужчин и 68 кг для женщин [4].

Как видно из таблицы 2, среднее потребление мяса и мясопродуктов на душу населения в Республике Беларусь является достаточно высоким и составляет 88 кг в год.

Анализ потребления мяса и мясопродуктов на душу населения свидетельствует, что внутренний рынок Республики Беларусь располагает продовольственными ресурсами для производства мяса и мясопродуктов, достаточными (в совокупности с другими основными продуктами питания) для потребления в энергетической оценке 3200 ккал/сутки из расчета на каждого жителя.

Между тем исследователи формирования и функционирования сбалансированных рынков сырья и продовольствия отмечают, что абсолютная ориентация продовольственной системы сугубо на внутренний рынок не только не гарантирует безопасности, а, наоборот, подвергает ее всевозможным рискам [2, с. 10]. Современный этап развития АПК Республики Беларусь характеризуется ситуацией, когда продовольственная безопасность обеспечивается посредством инновационного развития и экспортной ориентации, наращивания конкурентных преимуществ на внутреннем и внешнем рынках. Это предусмотрено в Концепции национальной продовольственной безопасности. Модель национальной продовольственной безопасности, предложенная З.М. Ильиной, также базируется в основном на собственном производстве важнейших видов продукции, включая как экспорт, так и импорт товаров [5, с. 26].

Основными экспортными товарами Республики Беларусь являются продукты животноводства (мясопродукты, молокопродукты, яйца, кожевенное сырье). Их доля в экспорте составляет более 70 %. Мясоперерабатывающая промышленность не только обеспечивает потребности внутреннего рынка, но и играет существенную роль во внешней торговле страны. В 2012 г. производство мяса в Республике Беларусь достигло 110 кг на человека, потребление – 88 кг. Значительная доля мясной продукции экспортируется в Россию, Казахстан, Узбекистан, Армению, Украину.

Анализируя состояние внешней торговли мясом и мясопродуктами, правомерно отметить значительное снижение экспорта в 2014 г. (таблица 3).

Данные таблицы 3 свидетельствуют, что в 2014 г. произошло значительное снижение экспорта говядины, свинины и колбасных изделий. Главной причиной такого сокращения стал запрет на отгрузку свинины и сырокопченых изделий в Российскую Федерацию в связи с ветеринарными требованиями. При этом на начало 2015 г. в сельскохозяйственных организациях произошло сокращение численности свиней на 11,0 % по сравнению с 2014 г. [3, с. 75]. Следовательно, вся полученная от производства свинина была предназначена для удовлетворения потребностей внутреннего рынка.

Таблица 1 – Производство скота и птицы на убой на душу населения в убойном весе, кг

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Беларусь	102	108	115	124	113
Казахстан	51	51	50	51	52
Кыргызстан	36	36	36	35	34
Россия	50	53	56	60	62
Таджикистан	10	10	10	11	12
Узбекистан	29	32	32	33	*
Украина	45	47	49	53	*

\* данные отсутствуют

Источник: составлено автором на основе [3, с. 116]

Таблица 2 – Потребление мяса и мясопродуктов на душу населения в год, кг

	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Беларусь	84	88	88
Казахстан	68	71	71
Кыргызстан	39	39	37
Молдова	36	38	40
Россия	69	71	74
Украина	52	51	54

Источник: составлено автором на основе [3, с. 120]

Сбалансированность спроса и предложения на внутреннем рынке мяса и мясопродуктов обеспечивается не только за счет собственного производства, но и за счет импорта (таблица 4).

Отметим, что при сложившемся в последние пять лет темпе прироста производства мясопродуктов (6,6–12,8%) собственного сырья для мясоперерабатывающих предприятий оказывалось недостаточно, вследствие чего до 2013 г. происходило значительное увеличение объема импорта. Так, в 2012 г. зафиксирован максимальный объем импорта свинины – 115,4 тыс. тонн. По сравнению с 2009 г. он вырос на 92,8 тыс. тонн. Однако уже в 2014 г. импорт свинины составил только 33,1 тыс. тонн. Основная часть импорта приходится на страны Европы, в частности Польшу и Германию.

В целях обеспечения продовольственной безопасности государства в Республике Беларусь проводится строгая политика ограничения импорта путем установления квот и осуществления мер биологического контроля.

Достаточность объемов производства сырья для мясоперерабатывающей промышленности, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности, гарантируется реализацией мер по развитию отрасли свиноводства, предусмотренных постановлением Совета Министров РБ № 793 от 15 августа 2014 г.

Баланс ресурсов, достигнутый Республикой Беларусь в 2014 г., свидетельствует о достаточно высоком уровне самообеспеченности мясом и мясопродуктами (таблица 5). Высокие показатели производства мяса и мясопродуктов не являются перепроизводством, а в условиях международной торговли формируют экспортный потенциал страны, который обеспечивает поступление валютных средств в республику.

При обосновании емкости внутреннего рынка и планировании объемов производства продукции необходимо учитывать не только потенциал экспорта, но и

экономическую доступность продовольствия, определяющую покупательскую способность населения.

Экономическая доступность мяса и мясопродуктов характеризуется значительной долей расходов на мясную продукцию в общей структуре расходов на продукты питания (таблица 6).

Как видно из таблицы 6, на приобретение мяса и мясопродуктов идет около 30% от общей суммы расходов на продукты питания.

Как было ранее указано, мясоперерабатывающая промышленность Республики Беларусь не только полностью удовлетворяет потребности внутреннего рынка в мясе и мясопродуктах, но и имеет экспортную ориентацию. При этом проблемным вопросом является повышение эффективности и конкурентоспособности мясоперерабатывающей промышленности на внешнем рынке. Во-первых, это важно для обеспечения устойчивости продовольственной безопасности, поскольку ориентация сугубо на внутренний рынок не может гарантировать ее достижения. Во-вторых, значение конкурентоспособности усиливается в связи с присоединением Республики Беларусь к региональному интеграционному формированию Таможенный союз.

Таким образом, оценка продовольственной безопасности по уровню обеспеченности мясом и мясопродуктами позволила нам установить следующее:

- продовольственная безопасность Республики Беларусь обеспечивается в полной мере: внутренний спрос на мясо и мясопродукты полностью удовлетворен;
- в оценке физической доступности достигнуты медицинские нормативы потребления. В 2014 г. уровень потребления мяса и мясопродуктов на человека в год составил 88 кг;
- за пределы Республики Беларусь реализуется около 30% производимого в стране мяса и мясопродуктов. В 2014 г. экспорт мяса составил 316,8 т;
- производственные мощности предприятий мясоперерабатывающей промышленности не загружены полностью, что создает потенциал для дальнейшего роста объема производства.

Одновременно результаты анализа основных критериев состояния национальной продовольственной безопасности по уровню обеспеченности мясом и мясопродуктами указывают и на наличие определенного потенциала угроз:

- значимым фактором устойчивого функционирования предприятий мясоперерабатывающей промышленности является наличие сырьевой зоны, объем и

Таблица 3 – Динамика объемов экспорта мяса и мясопродуктов Республики Беларусь за 2010–2014 гг., тыс. т

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Экспорт – всего					
Говядина	125,6	100,4	106,9	151,6	125,1
Свинина	38,8	51,7	60,4	42,6	11,5
Мясо птицы	38,4	75,0	105,6	106,1	114,3
Колбасные изделия	26,2	32,5	70,5	69,7	48,3
в том числе в Россию					
Говядина	125,2	98,3	100,6	142,2	121,3
Свинина	38,7	51,6	60,1	41,7	11,5
Мясо птицы	38,2	74,1	103,9	105,0	113,6
Колбасные изделия	25,8	29,9	69,0	68,2	47,2

Источник: составлено автором на основе [3, с. 97]

Таблица 4 – Динамика объемов импорта свинины и мяса птицы в Республику Беларусь за 2010–2014 гг., тыс. т

Продукция	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Свинина	66,2	89,6	115,4	74,4	33,1
Мясо птицы	10,3	14,4	22,3	14,0	31,7

Источник: составлено автором на основе [3, с. 98]

Таблица 5 – Ресурсы и использование мяса и мясопродуктов в 2010–2014 гг., тыс. т

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Ресурсы					
Запасы на начало года	69,4	62,0	58,1	75,0	68,9
Производство	971,4	1020,1	1092,5	1172,1	1073,3
Импорт	87,9	116,7	157,4	108,3	81,0
Итого ресурсов	1128,7	1198,8	1308,0	1355,4	1223,2
Использование					
Потреблено в республике	821,4	858,4	850,6	883,8	851,7
Экспорт	245,3	282,3	382,4	402,7	316,8
Запасы на конец года	62,0	58,1	75,0	68,9	54,7

Источник: составлено автором на основе [3, с. 104]

Таблица 6 – Среднемесячные потребительские расходы домашних хозяйств, %

Потребительские расходы	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Продукты питания – всего, из них:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
мясо и мясопродукты	31,5	32,4	33,3	31,0	31,1
молоко и молочные продукты	17,4	16,7	18,1	19,1	19,9
хлеб и хлебопродукты	15,8	14,9	14,5	15,1	15,1
рыба и рыбопродукты	5,2	4,9	5,1	5,3	5,1
фрукты и ягоды	6,5	6,4	6,4	6,9	6,4
овощи и бахчевые	23,6	24,7	22,6	22,6	22,4

Источник: собственная разработка на основании данных Национального статистического комитета Республики Беларусь

развитие которой определяют возможности мясоперерабатывающих предприятий. Отклонения поставок сырья от плана могут вызвать сбои в производстве;

- фактором, сдерживающим рост эффективности экспорта, является низкая добавленная стоимость экспортируемой продукции: на внешнем рынке реализуется более 80 % продукции в виде сельскохозяйственного сырья или частично переработанной;
- значителен удельный вес экспорта мяса и мясопродуктов в Российскую Федерацию (более 95 % в общем объеме экспорта). Приоритетными рынками для экспорта мясной продукции являются страны СНГ, в особенности страны Таможенного союза – Россия и Казахстан. В свою очередь, география поставок мяса на

экспорт и его видовая структура требуют диверсификации, поскольку в перспективе на российском рынке будет сложно сохранить уровень емкости белорусского сегмента ввиду активной стратегии развития животноводства Российской Федерации, предусматривающей повышение технологичности птицеводства и свиноводства. В Республике Казахстан в целях повышения конкурентоспособности продукции перерабатывающих предприятий снижаются процентные ставки банковских кредитов, предоставляются налоговые льготы по приоритетным направлениям переработки продукции [5, с. 18]. В Республике Беларусь мясоперерабатывающие предприятия льгот по уплате налогов не имеют.

## Заключение

Решение продовольственной проблемы в Республике Беларусь предполагает достижение устойчивого развития, предусмотренного в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г. В то же время эффективное функционирование финансового механизма предприятий мясоперерабатывающей промышленности призвано обеспечить сохранение достигнутого уровня продовольственной безопасности государства, а также реализацию экспортного потенциала при повышении уровня конкурентоспособности мясной продукции на внешнем рынке.

## Список литературы

- [1] О концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2004.

O kontseptsii natsional'noy prodovol'stvennoy bezopasnosti Respubliki Belarus' [Electronic resource]: postanovleniye Soveta Ministrov Resp. Belarus', 10 marta 2004 g., No. 252 // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2004.

- [2] Ильина, З.М. Таможенный союз: безопасность в сфере продовольствия (методические и практические аспекты) / З.М. Ильина, С. Бубен, Г. Баран // Аграрная экономика. – 2013. – № 10. – С. 2–18.

Il'yina, Z.M. Tamozhennyi soyuz: bezopasnost' v sfere prodovol'stviya (metodicheskiye i prakticheskiye aspekty) / Z.M. Il'yina, S. Buben, G. Baran // Agrarnaya ekonomika. – 2013. – No. 10. – P. 2–18.

- [3] Сельское хозяйство Республики Беларусь : стат. сборник / редкол.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск : Нац. стат. ком., 2015. – 318 с.

Sel'skoye khozyaystvo Respubliki Belarus' : stat. sbornik / redkol.: I.V. Medvedeva [i dr.]. – Minsk : Nats. stat. kom., 2015. – 318 p.

- [4] Обеспечение населения в чрезвычайных ситуациях : ТКП 268–2010: вступ. в силу 01.11.2010 / Минск : Мин-во по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь, 2010. – 12 с.

Obespecheniye naseleniya v chrezvychaynykh situatsiyakh : TKP 268–2010: vstup. v silu 01.11.2010 / Minsk : Min-vo po chrezvychaynym situatsiyam Resp. Belarus', 2010. – 12 p.

- [5] Ильина, З.М. Продовольственная безопасность: тенденции и перспективы / З.М. Ильина // Беларуская думка. – 2009. – № 3. – С. 22–31.

Il'yina, Z.M. Prodoval'stvennaya bezopasnost': tendentsii i perspektivy / Z.M. Il'yina // Belaruskaya dumka. – 2009. – No. 3. – P. 22–31.