

Город-спутник по-белорусски: возможности развития в современных условиях

Satellite town in Belarus: possibilities of development in modern conditions

Прохорова Оксана Александровна, магистр экономических наук, аспирант Белорусского государственного университета

Prokharava Aksana, Master of Economic sciences, PhD student of Belarusian State University

e-mail: zulusinka@gmail.com

Аннотация

В статье поднимаются вопросы, связанные с реализацией государственной программы по развитию городов-спутников: создание инвестиционной привлекательности городов-спутников, формирование заинтересованности потенциальных жителей. Предлагаются конкретные пути решения проблемы.

Ключевые слова: город-спутник, улучшение жилищных условий, умный город.

Abstract

This article is about the main issues that arise when we hear about building a satellite town (implementation of the state program on a satellite town): first, how to attract investors in the satellite town, and second, how to motivate people to move to the satellite town. Some ways to solve these problems is proposed in this paper.

Keywords: satellite town, improvement of living conditions, the smart Town.

Поступила в редакцию / Received: 25.02.2016

Web: <http://elibrary.miu.by/journals/item.eiup/issue.45/article.9.html>

Город – это особая универсальная форма существования человеческого общества, которую человек всегда стремился преобразовать в нечто совершенное. Идея создания идеального города не нова. Она будоражила умы человечества на протяжении столетий. Широко известны такие произведения, как «Утопия» Томаса Мора (1478–1535), «Город Солнца» Томмазо Кампанелла (1568–1639), «Новая Атлантида» Фрэнсиса Бэкона (1561–1626). По сути, идеальный город – это идеально организованное в социальном и в архитектурном плане поселение, которое гармонично сочетается с окружающей средой. С развитием промышленности в крупных городах мира и увеличением численности городского населения появились новые социально-экологические проблемы, для решения которых архитекторы и градостроители предложили ряд различных концепций: «город-сад», «линейный город», «соцгород», «индустриальный город» и др. Сегодня идея идеального города нашла новое выражение в создании городов-спутников.

Идею по децентрализации крупных городов разработал английский социолог и теоретик градостроительства Э. Говард на рубеже XIX и XX вв. Он предложил создавать вокруг непомерно разросшихся европейских городов (в частности Лондона) города-спутники с собственными промышленностью, сельским хозяйством и инфраструктурой. Предполагалось, что в такие города переедут жители больших городов, стесненные жилищными условиями, страдающие от грязного воздуха и шума. Идея получила широкое распространение по всему миру, что было связано в первую очередь с увеличением темпов урбанизации. Повсеместно разрастающиеся города вызвали необходимость решения одних и тех же проблем для разных государств. Однако решались эти проблемы по-разному. Миро-

вой опыт показывает, что наиболее оптимальное решение проблемы разросшихся городов – это создание городов-спутников. Универсального города-спутника, который бы снимал сразу все проблемы большого города, пока что не создано. Опыт создания таких городов в разных частях мира позволяет выявить несколько общих черт, которые характерны для успешного города-спутника. Стоит отметить, речь идет о полноценном городе-спутнике, а не о спальном городке.

Во-первых, полноценный город-спутник сам в состоянии обеспечить свое содержание и развитие. Соответственно, значительная часть экономически активного населения основного города живет и работает в городе-спутнике.

Во-вторых, город-спутник ориентирован на разные группы населения с точки зрения социального обслуживания, занятости, обучения, досуга, сферы услуг, то есть имеет развитую инфраструктуру.

В-третьих, транспортные связи города-спутника с городом-ядром весьма разнообразны и развиты, поскольку интерес жителей этих городов является двухсторонним и обоюдовыгодным; кроме того, жители города-спутника должны иметь возможность воспользоваться благами большого города.

В-четвертых, развитие города-спутника должно вестись в соответствии с ландшафтом: нужно выгодно подчеркнуть природную среду и хорошую экологическую обстановку в сравнении с городом-ядром, который в основном представляет собой «каменный мешок» с минимумом зеленых насаждений.

Рождение города-спутника – процесс сложный, требующий обеспечения комплексности развития такого города, создания дополнительных условий для увеличения объемов жилищного строительства, сбаланси-

рованного развития социальной, производственной, транспортной и инженерной инфраструктур, а также хорошей проработки со стороны компетентных специалистов. Но даже используя весь накопившийся за последний век опыт, невозможно сотворить город (развивая уже существующий или строя новый), не столкнувшись с типичными проблемами, которые требуют нетипичных решений. При создании города-спутника неизбежно встает вопрос о привлечении, с одной стороны, жителей, с другой – инвесторов.

На данном этапе развития наша страна также столкнулась с проблемой децентрализации, которая была вызвана в первую очередь ускоренным ростом населения столицы Республики Беларусь. Идея создания городов-спутников возникла несколько лет назад и нашла свое отражение в нормативных документах. Развитие городов-спутников было предложено как один из способов решения жилищного вопроса Минска, который уже не в состоянии обеспечить граждан, стоящих в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий, жильем в границах города.

Начало такого проекта было положено еще в 2007 году. В соответствии с поручением Президента Республики Беларусь от 08.07.2008 г. №09/86 П939 на основе научно-исследовательской работы, проведенной УП «БелНИИПградостроительства», были разработаны проекты специального градостроительного планирования «Градэкономическое обоснование создания городов-спутников г. Минска в г. Заславль и г. Смолевичи». За основу был взят вариант развития существующих городских поселений и строительства в них новых жилых районов многоквартирной застройки для минчан.

В целях реализации основных направлений государственной градостроительной политики 7 мая 2014 г. был подписан Указ Президента Республики Беларусь №214 «О развитии городов-спутников». Указ придает статус города-спутника Минска городам Дзержинску, Заславлю, Логойску, Смолевичи, Фаниполю, г.п. Руденск.; города-спутника Бреста – г. Жабинке; города-спутника Гродно – г. Скиделю. Разработка генеральных планов для городов-спутников г. Минска обеспечивается Минским горисполкомом совместно с Минским облисполкомом, для городов-спутников областных центров – Министерством архитектуры и строительства [1].

Первоначальный проект развития городов-спутников предполагал создание спальных районов. Такая необходимость возникла в связи со все увеличивающимся населением столицы и недостаточным количеством земли для строительства жилых домов в существующих границах города для всех желающих поселиться именно в городе Минске. Однако при ближайшем рассмотрении такой подход к созданию городов-спутников показал свою экономическую и социальную нецелесообразность. Желаящих переехать из столицы с развитой инфраструктурой в города-спутники, пусть и близко расположенные, оказалось немного. Государство предприняло попытку привлечения людей с помощью льгот по строительству жилья, но это не принесло желаемого эффекта. Мониторинг, проведенный Минским городским испол-

нительным комитетом, показал, что из более чем 200 тысяч граждан, состоящих на учете в городе Минске, только около 1 тысячи согласны приобрести жилое помещение в городе-спутнике. То есть подавляющее большинство минчан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, приобретение жилого помещения в городе-спутнике не считают для себя улучшением жилищных условий. Отсутствие спроса со стороны потенциальных жителей означает неминуемое отсутствие инвесторов, а строительство города только за счет средств государства – непосильная задача для бюджета страны, особенно в неблагоприятных экономических условиях. Такая ситуация способствовала осознанию необходимости комплексного развития городов-спутников. Обеспечение единой с г. Минском социальной, производственной и транспортной инфраструктур и регулярного транспортного сообщения позволит снизить нагрузку на столицу. Чрезмерная загруженность Минска явилась источником возникновения неблагоприятных условий для жизни в городе как для самих минчан, так и для гостей столицы. Речь идет о пробках на дорогах, преобладании стоянок транспорта над зелеными насаждениями, ухудшении экологии – все это ведет к снижению качества жизни в столице.

Советом Министров Республики Беларусь утверждена Государственная программа, которая предусматривает оптимизацию численности населения г. Минска путем строительства жилых районов для жителей столицы в городах-спутниках, а также обеспечение выноса из столицы некоторых производственных объектов [2]. Такая мера, с одной стороны, даст возможность обеспечить рабочими местами часть жителей городов-спутников, с другой стороны, повысит качество жизни минчан и освободит земельные участки для благоустройства Минска. При одностороннем подходе в данном направлении становления города-спутника одним из минусов является опасность превращения его в город-завод: во-первых, идея города-спутника как экологически чистого города будет не актуальна, во-вторых, специализация города только на производстве приведет к оттоку молодежи и общему упадку. Однако следует отметить, что осуществлению данной идеи мешает отсутствие достаточного финансирования. Перенос производства – очень дорогостоящее мероприятие, поскольку фактически это означает построить предприятие с нуля. Кроме того, такой подход создает объективные условия для проведения модернизации переносимого производства, что требует дополнительных затрат. Средств на проведение такой операции нет ни у заводов, ни у государства. Поиск инвесторов в данном случае поднимает вопросы о приватизации предприятий, поскольку инвестор не готов вкладывать средства в производство, которое ему не принадлежит. Кроме того, большинство инвесторов хотят финансировать новые проекты, которые они считают прибыльными, а не модернизировать производство социального назначения. Таким образом, перед государством все еще стоит проблема привлечения в города-спутники инвесторов, а также будущих жителей.

Самым удачным решением данного вопроса станет создание таких условий, когда у людей возникнет есте-

ственное желание жить в городах-спутниках, а у инвесторов – вкладывать средства. Но как это сделать? Решение кроется в использовании современных тенденций развития городов. Город-спутник должен не только иметь имидж престижного, уникального, модного, современного и комфортабельного места жительства, но и стать таковым. Город-спутник – это новый проект для нашей страны. Для успешной реализации проекта нужна правильная идея. Идеей современного города, которая, как магнит, будет притягивать к себе жителей и инвестиции, является умный город (smart city).

Последние два десятилетия постепенное внедрение и распространение информационных и коммуникационных технологий в нашей повседневной жизни послужило развитию различных взглядов на концепцию умного города. Практическая составляющая данной концепции базируется на возможности сокращения издержек не только без ущерба для качества жизни, но с улучшением его с помощью эффективного распределения ресурсов. Эффективное распределение ресурсов, в свою очередь, основывается на общественном участии в процессах распределения и управления. Есть много определений умного города, которые характеризуют его с разных сторон, но нет единого комплексного определения, которое наиболее полно соответствует данному понятию. Наиболее распространённый в Европе подход к определению критериев умного города выделяет шесть категорий: умная экономика (smart economy), умная мобильность (smart mobility), умная окружающая среда (smart environment), умные люди (smart people), умное проживание (smart living) и умное управление (smart governance). Каждый критерий, в свою очередь, имеет ряд параметров, которые позволяют точнее охарактеризовать его [3]. Попробуем дать определение умному городу в соответствии с нашим видением данного явления. Умный город – это комплекс программно-технических решений и организационных мероприятий, направленных на эффективное использование всех видов ресурсов (электроэнергия, вода, тепло, пространство, время и др.) и создающих условия для комфортного проживания и ведения бизнеса.

Для того чтобы идея заработала и стала давать результаты, в нее нужно что-то вложить – это закон экономики. Это значит, что на начальном этапе нужно создать базу, которая послужит платформой для дальнейших инвестиций. Безусловно, реализация данного проекта требует в первую очередь государственных инвестиций. На этапе реализации концепции умного города в городе-спутнике нужно сосредоточить государственные инвестиции на тех «умных» категориях, которые в первую очередь заинтересуют инвесторов – будут им полезны для развития бизнеса, послужат основой для дальнейшего инвестирования уже не государственных средств.

Убедительным доводом в пользу закладки концепции умного города в план строительства является сумма затраченных средств – небольшая в сравнении с затратами, которые потребуются для совершения полного цикла строительства города-спутника. Техническая реализация идеи умного города на практике в

значительной степени связана с прокладкой единых коммуникационных сетей, созданием умных домов и умных систем жизнеобеспечения города (центральное отопление, канализация, водопровод и др.). Внедрение таких систем на этапе строительства потребует меньших затрат, нежели попытка внедрить такую систему в уже построенном городе. Кроме того, это послужит необходимой базой для дальнейшего развития города в концепции smart.

К работе над проектом необходимо привлечь квалифицированных специалистов с большим опытом работы, особое внимание рекомендуется уделить специалистам в сфере IT-технологий и градостроительства. Программное обеспечение, инженерное оборудование, транспорт и другие жизненно важные системы на основе современных технологий энергосбережения и эффективного распределения ресурсов нуждаются в грамотном подходе, который могут обеспечить только профессионалы в своем деле. Реализация масштабного проекта требует комплексного подхода, который будет обеспечен путем формирования команды специалистов, которые будут работать непосредственно с целью реализации концепции *умный город-спутник*. Наиболее удачный путь формирования такой команды – это проведение конкурса, возможно, международного, с целью выбора лучших специалистов для реализации конкретных задач. Создание такой команды позволит сократить расходы на реализацию базовой платформы умного города, а также исключит возможность протекционизма и лоббирования интересов различных компаний.

С целью достижения оптимального результата в короткие сроки рекомендуется создать межведомственное подразделение, которое обеспечит ускорение процессов согласования в различных министерствах и ведомствах, а основную массу текущих рабочих вопросов сможет решать самостоятельно.

На базе такого подразделения рекомендуется создать научно-творческий коллектив для будущих специалистов, где учащиеся учреждений высшего образования смогут не только пройти практику по специальности, но и получить рабочее место после окончания учебы. Кроме того, такой подход позволит студентам пройти практическую проверку полученных знаний и получить уникальный опыт. Таким образом, мы получим отличных специалистов, которые сразу включатся в работу.

Выше шла речь о том, как привлечь инвесторов, но нельзя забывать и о привлечении потенциальных жителей. Предлагается система участия человека в строительстве дома, в котором он сам будет жить, инфраструктуры придомовой территории, территории района и т.д.

В строительной отрасли, как ни в какой другой, требуется труд неквалифицированных рабочих, а это и есть граждане, которые стоят в очереди на улучшение жилищных условий. Например, каждая семья, которая получает квартиру в строящемся доме, безвозмездно отработает определенное количество часов (в выходной, во время отпуска, после работы) на строительстве данного дома или прилегающей инфраструктуры. Таким образом, предлагается создать систему взаимо-

выгодного сотрудничества заказчика, застройщика и очередников. Застройщик получит дополнительную рабочую силу, которой всегда не хватает. Заказчик – бескомпромиссную систему проверки качества строительства, практически ежедневный мониторинг на всех этапах строительства (мотивация очень сильная – проверяю сам и для себя). Будущие жильцы меньше заплатят за новые квартиры в доме, который сами строили, ведь часть они уже оплатили своим трудом.

Для реализации концепции необходимо активное участие не только государственных органов управления, но и местных городских властей. Ведь как бы хороша задумка ни была, стадия реализации является ключевой. Для того чтобы проект по созданию *умных городов-спутников* стал успешным, необходимо заинтересовать самую активную часть общества – молодежь. В Республике Беларусь численность молодежи до 31 года составляет четверть населения – около 2,3 млн человек. В стране активно развиваются молодежные движения, в Беларуси зарегистрированы и действуют 162 организации, работающие с молодежью. Одним из приоритетных направлений работы этих организаций предлагается сделать молодежное строительное движение по строительству *умных городов-спутников*. Ведь каждая молодая семья мечтает о своем отдельном жилье. Построить свое жилье своими руками – цель так близка. Это дает мощнейший заряд энергии, поднимает общий настрой, объединяет. Все это позволит значительно повысить работоспособность таких строителей, а значит, удешевить строительство. В итоге молодежи предоставляется реальная возможность построить свою квартиру по доступной цене. Вот и получается, что боевой дух молодежного строительного движения дает реальную материальную прибыль.

Реализация данных мероприятий позволит осуществить строительство городов-спутников как полноценных городов, отвечающих всем современным требованиям для удобной жизни и работы. Предложенный подход позволит естественным образом привлечь инвесторов и будущих жителей в города-спутники, а также оптимизировать затраты государственных средств на строительство.

Список литературы

[1] О развитии городов спутников [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 7 мая 2014 г., №214 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

O razvitií gorodov-sputnikov [Electronic resource]: Ukaz Prezidenta Respubliki Belarus', 7 maya 2014 g., No. 214 // Konsul'tantPlyus. Belarus' / ООО «YurSpektr», Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2015.

[2] О Государственной программе строительства крупных жилых районов для жителей г. Минска в городах-спутниках и выноса (переноса) из столицы в населенные пункты республики некоторых производственных объектов [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 июня 2010 г., №976 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

О Государственной программе строительства крупных жилых районов для жителей г. Минска в городах-спутниках и выноса (переноса) из столицы в населенные пункты республики некоторых производственных объектов [Electronic resource]: Postanovleniye Soveta Ministrov Respubliki Belarus', 29 iyunya 2010 g., No. 976 // Konsul'tantPlyus. Belarus' / ООО «YurSpektr», Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2015.

[3] Smart cities. Ranking of European medium-sized cities [Electronic resource] / Vienna University of Technology. – Mode of access: <http://www.smart-cities.eu/?cid=1&ver=3>. – Date of access: 06.07.2015.