

Модель активизации инвестиционной политики региона

Model to enhance investment policy in region

Герасенко Владимир Петрович, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры национальной экономики и государственного управления Белорусского государственного экономического университета

Gerassenko Vladimir, Grand PhD in Economic sciences, Associate Professor, professor of the Department of national economy and state management of Belarus State Economic University

e-mail: gerasenko_v@mail.ru

Аннотация

Предлагается модель функционирования инвестиционной политики региона, основное назначение которой состоит в практической реализации многоэтапного инвестиционного процесса. Данная модель позволяет обеспечить непрерывное управление реализацией инвестиционной политики региона и снизить влияние неопределенности на принятие решений за счет возможностей саморегулирования. Предлагается модель активизации инвестиционной и инновационной деятельности. Основное назначение данной функциональной модели – повышение целевой активизации инвестиционной и инновационной деятельности на основе объединения интересов инвесторов с интересами других участников инвестиционной деятельности с целью обеспечения социально-экономического развития региона и субъектов хозяйствования. Используются возможности действующего экономического механизма по обоснованию социально-экономической эффективности вариантов реализации инвестиционного процесса.

Ключевые слова: инвестиционная политика региона, инвестиционная и инновационная деятельность, инвестиционные институты, экономический механизм, моделирование, виды экономической деятельности.

Abstract

Author proposes the model of the investment policy of the region the main purpose of which is the practical realization of multistage investment process. The model makes it possible to provide constant management of realization of the investment policy of the region and to reduce the influence of uncertainty on decision making at the account of getting the possibilities of self-adjustment. The model of the activation of investment and innovation activities is proposed too. The main purpose of the given functional model is the increasing of the activation of investment and innovation activities on the basis of matching investors' interests with other participants of the investment activity in order to provide stable social and economic development of the region and economic enterprises. The present economic mechanism's capabilities for proving social and economic efficiency of the variants of investment process realization are used.

Keywords: investment policy of the region, investment and innovation, investment institutions, economic mechanism, modeling, economic activities.

Поступила в редакцию / Received: 8.02.2016

Web: <http://elibrary.miu.by/journals/item.eiup/issue.45/article.7.html>

Введение

Устойчивое развитие территории является основополагающей доктриной и стратегической целью управления страной и регионами. Переход к устойчивому развитию предполагает эффективную экономику, при которой используется минимум ресурсов для получения единицы результата. Такая эффективность должна обеспечиваться, с одной стороны, влиянием рыночных структур, а с другой – системой государственного управления инвестиционной деятельностью с учетом воздействия изменяющихся факторов [1].

По результатам научных исследований, выполненных нами, предлагаются возможные направления расширения и углубления проблемы совершенствования инвестиционной политики региона. Предлагаемая нами модель инвестиционной политики региона конкретизирует функционирование системы управления региональным инвестиционным процессом. Основное назначение данной модели состоит в создании возможностей рассмотрения и практической реализации многоэтапного инвестиционного процесса с позиции возможности его моделирования. В данной модели вве-

ден блок активизации инвестиционной и инновационной политики региона, функционирование которого позволит сократить время поиска потенциальных инвесторов, сроки получения кредитов и обеспечить их рациональное использование.

1. Способы решения поставленной проблемы

В предлагаемой нами модели инвестиционной политики региона учтены следующие основные положения:

1. Обоснование и проведение системы мероприятий по поиску и предложению инвестиционных ресурсов и управление социально-экономической эффективностью их использования.
2. Реализация всех форм региональной инвестиционной политики:
 - инвестиционная политика властных органов (межгосударственная, государственная, региональная, локальная, местная);
 - инвестиционная политика других институциональных единиц (предприятий, союзов, ассоциаций и т.д.).

3. Включение следующих основных экономико-правовых элементов в региональную инвестиционную политику:

- система законодательных и нормативных актов, регулирующих инвестиционный процесс;
- институциональная структура с закреплением за инвестиционными институтами соответствующих полномочий по организации, координации, планированию инвестиционного процесса и контролю за ним;
- интеграция процессов инвестирования в открытую экономическую систему;
- обоснование приоритетных направлений развития региона в увязке с реальными источниками получения инвестиций.

4. Обоснование рационального варианта модели развития региональной инвестиционной политики с охватом следующих возможных сценариев:

- активная инвестиционная региональная политика, направленная на расширенное воспроизводство региона, структурную перестройку производства и обеспечение экономической безопасности региона;
- поддержание существующего уровня экономического развития региона в условиях сильного действия отрицательных факторов экономического развития (радикальная загрязненность местности и т.д.);
- управление деградационной региональной инвестиционной политикой в сложившихся условиях непрерывного снижения жизнедеятельности региона (снижение численности населения в регионах и т.д.).

Рассмотренные основные положения по развитию региональной инвестиционной политики создают возможность построения типовой модели ее осуществления. Нами предлагается следующая типовая модель формирования инвестиционной политики региона (рисунок 1). Данная модель включает в себя следующие операционные блоки:

- обоснование целей инвестиционной политики региона;
- законодательная и нормативная база;
- инвестиционные институты;
- информационное обеспечение;
- приоритетные направления вложения инвестиций;
- исходные варианты источников финансирования;
- моделирование активизации инвестиционной и инновационной деятельности;
- реализация выбранного варианта региональной инвестиционной политики.

Приведем функциональное предназначение каждого выделенного блока типовой модели формирования инвестиционной политики региона.

Обоснование целей инвестиционной политики региона (блок 1) включает в себя социально-экономический анализ развития региона и субъектов хозяйствования. На этом этапе выделяются приоритетные задачи развития региона и хозяйствующих субъектов на основе выявления и изучения динамики сложившихся тенденций. Этот анализ позволяет выявить принципиальные ориентиры в потребности инвестиций и ис-

точник их формирования. Определяются также проблемные вопросы, сдерживающие темпы социально-экономического развития.

Законодательная и нормативная база (блок 2) включает в себя решение следующих основных задач:

- необходимо в законодательном порядке установить систему оценки инвестиционных проектов;
- определить полномочия в области формирования региональной инвестиционной политики и разграничить их между инвестиционными институтами;
- систематизировать контроль за проведением инвестиционных мероприятий и установить систему санкций за нарушения инвестиционного законодательства.

Инвестиционные институты (блок 3) обеспечивают оперативное решение вопросов, связанных с реализацией инвестиционных процессов. В зависимости от масштабов инвестирования, его назначения и специфики условий инвестиционного процесса в практической работе могут принимать участие следующие инвестиционные институты:

- комитет по строительству, территориальному развитию и инвестированию при облисполкоме;
- региональный центр содействия инвестициям при соответствующем комитете облисполкома;
- экспертный инвестиционный совет при председателе облисполкома;
- уполномоченные страховые организации;
- уполномоченные банки;
- консалтинговые предприятия;
- инвестиционные фонды, инвестиционные организации;
- консультационные организации.

Информационное обеспечение (блок 4) предполагает решение следующих задач:

- активизирование деятельности по распространению информации об инвестиционном потенциале региона и приоритетных направлениях вложения инвестиций в системе Интернет;
- формирование базы данных по инвестиционным проектам, прошедшим региональную экспертизу.

Приоритетные направления вложения инвестиций (блок 5). В данном блоке предусматривается уточнение приоритетных направлений инвестирования на основе решения следующих задач:

- переход к ресурсосберегающим технологиям в базовых отраслях с целью повышения конкурентоспособности регионального хозяйства, организации экологически безопасных производств;
- восстановление массового выпуска потребительских товаров длительного пользования на основе современных достижений;
- обеспечение эффективной занятости населения;
- финансирование подотраслей машиностроения, нефтяной, легкой и деревообрабатывающей промышленности, агропромышленного комплекса;
- реализация инфраструктурных проектов: создание свободных экономических зон (СЭЗ), телекоммуникационных сетей и др.

Обоснование вариантов источников финансирования инвестиций (блок 6) включает в себя изучение возмож-



Рисунок 1 – Типовая модель формирования инвестиционной политики региона

ностей и целесообразности получения инвестиций по следующим каналам:

- частные инвестиции;
- государственное финансирование;
- банковские кредиты;
- собственные средства предприятий;
- иностранные инвестиции;
- средства фондов;
- лизинг;
- страхование.

Моделирование активизации инвестиционной и инновационной деятельности (блок 7) включает в себя комплекс практических действий, направленных на ускорение поиска инвестиций и выявление путей повышения эффективности их использования.

Реализация выбранного варианта региональной инвестиционной политики (блок 8) является заключительным этапом в практической реализации инвестиционного процесса. Эта стадия включает в себя оперативное управление реализацией полученных инвестиций. При этом в решении задачи участвуют органы управления регионом и хозяйствующими субъектами.

В представленной типовой модели формирования инвестиционной политики региона (рисунок 1) показаны прямые и обратные информационные связи. Информационные связи позволяют обеспечить непрерывное управление реализацией инвестиционной политики региона и снизить влияние неопределенности на принятие решений за счет возможности саморегулирования.

Модель активизации инвестиционной и инновационной деятельности приведена на рисунке 2. В данной модели заложены следующие принципиально значимые предложения:

- рассмотрение процедуры поиска и привлечения инвестиций для развития экономики во взаимосвязи территориальных и отраслевых возможностей;
- создание укрупненной модели организации активного поиска и привлечения инвестиций;

- введение принципа саморегулирования на основе использования системы прямых и обратных связей;
- активное использование человеческого фактора и созданного экономического потенциала в регионе и на предприятиях.

Структура функциональной модели инвестиционной деятельности. Разработанная модель экономического механизма активизации инвестиционной деятельности представлена в виде системы блоков, связанных между собой прямыми и обратными информационными связями (рисунок 2).

Эти связи представлены соответствующими экономическими показателями, стимулами и санкциями, обеспечивающими целенаправленность, регулирование и контроль действий участников инвестиционной деятельности. В представленной модели можно выделить *три укрупненных блока*, отражающих механизм создания инвестиционных ресурсов предприятия: поиск инвестиций и вариантов их движения (блоки 1–5), действующий экономический механизм (блоки 6–11) и организация целевого использования инвестиций (блоки 12–15). Обратим внимание на то, что последовательность расположения экономических блоков в модели отражает структурные элементы логического решения вопроса по поиску и рациональному использованию инвестиций. Это показывают прямые информационные связи между блоками.

Инвестиционная структура (блок 1) обеспечивает начальное инициирование инвестиционного процесса, поиск потенциальных инвесторов. Инвесторы, которые имеют свободные денежные средства и интерес их вкладывать с целью получения дохода (блок 2), выбирают финансовых посредников (блок 3) и изучают инвестиционные условия и состояние инвестиционной среды (блок 4). Информационная среда включает в себя экономические, социальные, природные, правовые, политические и международные условия, оказывающие влияние на эффективность осуществления инвестиционной деятельности. Изучаются также инве-

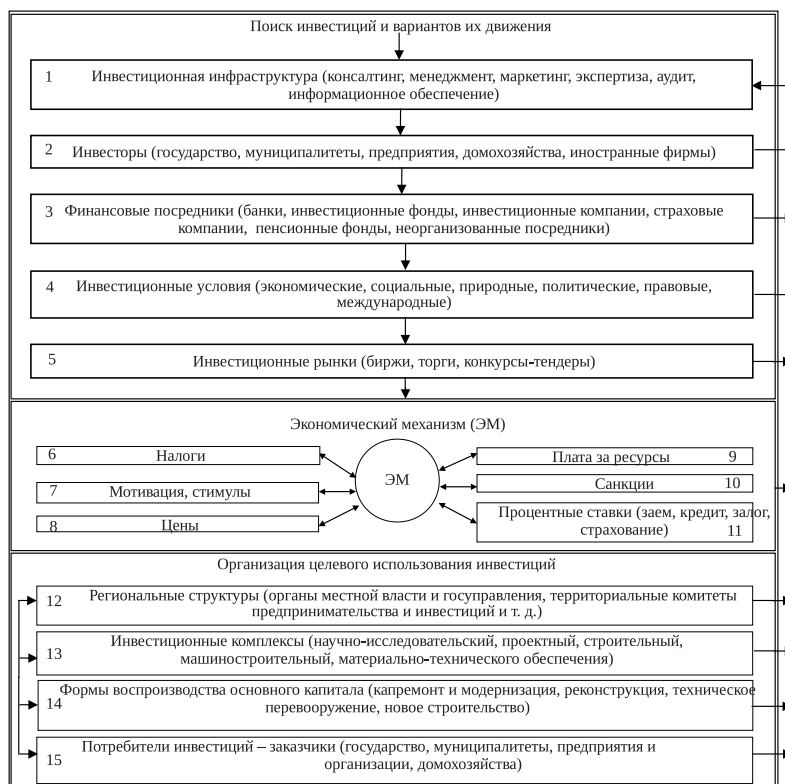


Рисунок 2 – Модель активизации инвестиционной и инновационной деятельности

стиционные рынки: биржи, торги, конкурсы и тендеры (блок 5).

В данном случае торги рассматриваются как состязательный способ купли-продажи товаров, выдачи заказов и подрядов путем привлечения покупателем (заказчиком) предложений (тендеров) нескольких поставщиков (подрядчиков), выбор наиболее выгодного из них и заключение сделки с соответствующим участником торгов. В модели предусматривается сравнительная оценка нескольких видов торгов: открытые (публичные), закрытые (ограниченные, негласные), полужакрытые (проходят два круга: первый – открытый, второй – закрытый, включающий только избранных из первого круга), единичные (приглашается только один участник).

Экономический механизм (блоки 6–11) в предлагаемой функциональной модели рассматривается как система взаимосвязанных экономических блоков: налоги (блок 6), мотивация и стимулы (блок 7), цены (блок 8), плата за ресурсы (блок 9), санкции (блок 10), процентные ставки (блок 11): заем, кредит, залог, страхование.

Необходимое согласование по целевому использованию инвестиций проводится на уровне региональных структур (блок 12): органы местной власти и госуправления, территориальные комитеты предпринимательства и инвестиций и т.д. Программа размещения инвестиций может охватывать несколько инвестиционных комплексов (блок 13): научно-исследовательский, проектный, строительный, машиностроительный, материально-технического обеспечения, транспортный и т.д.

Модель предусматривает экономическое обоснование форм воспроизводства основного капитала (блок 14): капремонт и модернизация, реконструкция, техническое перевооружение и новое строительство. В качестве потребителей инвестиций могут выступать (блок 15): государство, органы местного самоуправления, предприятия и организации, домохозяйства.

Основное назначение данной функциональной модели – повышение целевой активизации инвестиционной и инновационной деятельности на основе объединения интересов инвесторов с интересами других участников инвестиционной деятельности с целью обеспечения социально-экономического развития региона и хозяйствующих субъектов. При этом используются возможности действующего экономического механизма по обоснованию социально-экономической эффективности вариантов реализации инвестиционного процесса.

Предлагаемая модель целевой активизации инвестиционной и инновационной деятельности предусматривает минимальное использование административного ресурса и максимальное использование саморегуляции на основе системы обратных связей.

Введенные обратные информационные связи позволяют организовать саморегуляцию инвестиционной модели. При этом если экономическая проблема в каком-либо блоке считается решенной, то в процедуре использования обратных связей этот блок пропускается. Представленная в общем виде модель активизации инвестиционной деятельности предусматривает саморегулирование с адаптацией к конкретным условиям

инвестиционного процесса. Качество данного саморегулирования определяется в значительной мере характеристиками конкретного экономического механизма.

2. Реализация региональной инвестиционной политики в модели

Имеются различные подходы к реализации региональной инвестиционной политики. Например, в работе А.О. Маевской [2, с. 71] показано, что инвестиционная политика должна проводиться «с целью привлечения ресурсов для осуществления структурных изменений в производственной сфере регионов».

На наш взгляд, данные определения носят временный, краткосрочный характер, так как в качестве конечной цели указывается достижение оптимальной структуры региональных хозяйственных комплексов. Инвестиционную региональную политику предлагается рассматривать как совокупность форм, задач и содержания инвестиционной деятельности для осуществления системы мер региональных полномочных структур, направленной на изыскание инвестиционных ресурсов и эффективное их использование с целью достижения положительной экономической и/или социальной эффективности в соответствии с государственной инвестиционной политикой.

Цель эффективной региональной инвестиционной политики необходимо рассматривать как двойственную: с одной стороны – изыскание и стимулирование источников инвестиций, с другой – достижение на основе их реализации рациональных региональных объемов производства и межотраслевых производственных пропорций, получение прибыли или достижение положительного социального эффекта (в абсолютном выражении) и положительной экономической и/или социальной эффективности (в относительном).

Основная задача формирования реализуемой в модели региональной инвестиционной политики, на наш взгляд, должна заключаться в совершенствовании всех ее элементов:

- законодательная база, регламентирующая инвестиционный процесс;
- институциональная инвестиционная структура;
- информационная открытость региона;
- источники финансирования инвестиционного регионального процесса;
- приоритетные направления инвестиционных вложений.

Выбор организационных форм реализации региональной инвестиционной политики должен включать в себя следующие механизмы:

- содействие активной работе с потенциальными инвесторами на всех уровнях принятия решений при максимально полном согласовании их интересов с возможностями и интересами региона и хозяйствующих субъектов;
- максимальная реализация всех возможностей привлечения инвестиционных ресурсов и рационального их использования в рамках государственного регулирования инвестиционного процесса;

- сокращение сроков принятия решений на основе обеспечения действенности механизма обратной связи между участниками инвестиционного процесса.

Основными задачами инвестиционной политики на уровне региональных структур (рисунок 2, блок 12) в рассматриваемой модели являются:

1. Повышение рейтинга региона за счет снижения инвестиционных рисков на основе формирования соответствующих законодательных и нормативных документов.
2. Формирование организационно-экономической системы предоставления государственных гарантий инвесторам, обеспечивающим приток инвестиционных капиталов.
3. Формирование механизма организации и управления инвестиционными процессами в регионе, включающего в себя следующие звенья:
 - органы, осуществляющие разработку инвестиционной политики и комплекса программ по ее реализации;
 - система ресурсного обеспечения инвестиционных проектов, принятых к реализации, включающая в себя подсистемы финансового и материально-технического обеспечения;
 - система региональной экспертизы инвестиционных проектов, обладающая рычагами экономического и административно-регулирующего воздействия;
 - система стимулирования и страхования инвестиционной деятельности.
4. Создание и активизация деятельности имеющихся свободных экономических зон.
5. Формирование информационной открытости региона на основе создания регионального инвестиционного мониторинга.
6. Развитие инвестиционного сотрудничества с международными финансовыми институтами и организациями.
7. Развитие экономических взаимосвязей регионов Беларуси и России в рамках создаваемого Союзного государства.

При формировании региональной инвестиционной политики следует обеспечить возможность решения данных задач с учетом следующих критериев эффективности:

- стартовые условия развития региона;
- статус региона;
- законодательное оформление инвестиционного процесса;
- финансирование инвестиционной деятельности;
- направления инвестиционных вложений.

Предложенная структура модели целевой ориентации инвестиционной и инновационной деятельности отражает последовательность решения вопросов инвестиционной и инновационной деятельности в открытой системе «регион – субъекты хозяйствования». Содержание отдельных блоков модели, включающих в себя элементы новизны, нами пояснено. Содержание остальных блоков модели основано на действующих законодательных и нормативных актах и не требует особого пояснения.

Таблица – Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности РБ (в процентах к итогу)

Вид экономической деятельности	Год					
	2000	2005	2010	2012	2013	2014
Инвестиции в основной капитал, всего	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	7,2	13,6	17,8	16,1	14,1	10,0
обрабатывающая промышленность	23,7	22,1	19,4	26,7	23,6	27,3
производство и распределение электроэнергии, газа, воды	7,3	7,3	8,3	5,3	10,6	7,6
строительство	1,4	3,0	4,1	2,2	2,4	2,0
торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,5	3,7	3,6	5,0	5,1	5,5
транспорт и связь	13,4	15,0	9,9	11,6	9,5	10,2
здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,6	2,6	2,2	2,0	1,9	2,1
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	28,8	19,7	25,8	20,4	22,5	25,9
образование	1,4	1,5	1,5	1,1	1,2	1,3
прочие виды экономической деятельности	11,7	11,5	7,4	9,6	9,1	8,1

Адаптивная модель позволяет сконцентрировать внимание участников инвестиционного процесса на решении соответствующих вопросов целевой активизации инвестиционной и инновационной деятельности. Предложенная последовательность решения отдельных задач и введение системы обратных информационных связей облегчают и ускоряют процедуру согласования и оптимизации при принятии решений по управлению инвестиционной деятельностью.

3. Развитие структуры инвестиций

В хозяйственной деятельности просматривается определенная тенденция развития структуры привлекаемых инвестиций. Поэтому представляет практический интерес изучение развития структуры инвестиций по следующим классификационным параметрам:

1. Возможности приращения основного капитала:
 - инвестиции в основной капитал по объектам производственного и непроизводственного назначения;
 - инвестиции на социальное развитие, не нацеленные на приращение основного капитала (медицинское обследование населения в экологически неблагоприятных регионах, финансирование программ развития малого бизнеса и т.д.).
2. Структура получателей инвестиций:
 - инвестиции на выполнение целевых программ социально-экономического развития (государственные и региональные программы);
 - инвестиции в хозяйствующие субъекты (промышленность, сельское хозяйство, строительство и т.д.);
 - инвестиции предпринимателю без образования юридического лица.
3. Формы предоставления инвестиций: ссуда, субвенция, субсидия.
4. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования:
 - государственный бюджет;
 - местные бюджеты;
 - инновационные фонды;
 - юридические лица (включая кредиты);

- население (включая кредиты);
 - иностранные кредиты и инвесторы.
5. Структура инвестиций в основной капитал по формам собственности:
 - государственная собственность;
 - частная собственность (в том числе по организационно-правовым формам – жилищно-строительные кооперативы, индивидуальное жилищное строительство, коллективные хозяйства, иностранная собственность).
 6. Технологическая структура инвестиций в основной капитал:
 - строительно-монтажные работы;
 - оборудование, инструмент, инвентарь, прочие работы и затраты.

Оптимизация структуры инвестиций должна обеспечить реализацию следующих основных целей:

- обеспечение высоких темпов экономического развития региона и субъектов хозяйствования за счет эффективного создания и использования инвестиционных ресурсов;
- максимизация доходов (прибыли) от использования инвестиций;
- минимизация рисков реализации инвестиционных проектов;
- обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности хозяйствующих субъектов в процессе привлечения инвестиций.

Изучение структуры инвестиций по перечисленным параметрам позволяет получать определенные выводы и практические рекомендации. Например, приведем динамику структуры инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности Республики Беларусь [3] (см. таблицу).

Структуру инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности Республики Беларусь следует считать прогрессивной, так как основная их часть направляется на развитие реального сектора экономики и социальной сферы: обрабатывающая промышленность (27,3%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (10,0%), транспорт и связь (10,2%), здравоохранение, производство и распределение электроэнергии, газа, воды (7,6%).

Заключение

Формирование механизма управления инвестиционной деятельностью в регионе представляет собой процесс приведения в режим активного динамического взаимодействия составляющих его подсистем: финансово-кредитной; налогообложения; платежей за экономические ресурсы; ценообразования; экономических стимулов и санкций; страхования инвестиционных проектов. Созданию эффективной инфраструктуры инвестиционного рынка региона в какой-то мере может способствовать предложенная модель инвестиционной политики региона.

Список литературы

- [1] Герасенко, В.П. Адаптивная модель инвестиционной политики региона / В.П. Герасенко // Вестник Гомельского государственного технического университета имени П.О. Сухого. – 2005. – №3. – С. 67–76.
Gerasenko, V.P. Adaptivnaya model' investitsionnoy politiki regiona / V.P. Gerasenko // Vestnik Gomel'skogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta imeni P.O. Sukhogo. – 2005. – No. 3. – P. 67–76.
- [2] Маевская, А. О необходимости разработки механизма региональной инвестиционной политики / А. Маевская // Инвестиции в России. – 1994. – №N°4–5. – С. 71.
Mayevskaya, A. O neobkhodimosti razrabotki mekhanizma regional'noy investitsionnoy politiki / A. Mayevskaya // Investitsii v Rossii. – 1994. – No.No. 4–5. – P. 71.
- [3] Статистический ежегодник Республики Беларусь / Отв. за вып. Е.М. Палковская. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2015. – 524 с.
Statisticheskiy ezhegodnik Respubliki Belarus' / Otv. za vyp. Ye.M. Palkovskaya. – Minsk: Natsional'nyy statisticheskiy komitet Respubliki Belarus', 2015. – 524 p.