

Совершенствование механизма управления инновационно-инвестиционными процессами в регионах

Improvement of mechanism of governance for regional innovation and investment processes

Шашко Александр Александрович, кандидат экономических наук, доцент кафедры аналитической экономики и эконометрики Белорусского государственного университета

Shashko Aliaksandr, PhD in Economics, associate professor of the Department of Analytical Economics and Econometrics of Belarusian State University
e-mail: alex.shashko@tut.by

Аннотация

Рассмотрено управление инновационно-инвестиционными процессами регионов. Предложены концептуальные подходы к формированию и реализации системы управления инновационно-инвестиционным потенциалом регионов, разработанные с учетом результатов использования рейтингового анализа для повышения эффективности управления конкурентоспособностью регионов. В целях повышения конкурентоспособности региона и обеспечения региональной безопасности предлагается использовать систему мониторинга региональной экономической безопасности.

Ключевые слова: конкурентоспособность регионов, инновационно-инвестиционные процессы, инновационно-инвестиционный потенциал, рейтинговый анализ, стратегическое управление, региональная экономическая безопасность.

Abstract

The article deals with the governance of the regional innovation and investment processes. The conceptual approaches to the formation and implementation of the system of regional innovation and investment potential governance are proposed. That approaches were developed using the results of the rating analysis for the improvement of the regional competitiveness governance efficiency. The diagnostics of the regional competitiveness is proposed for the purpose of regional economic security enforcement.

Keywords: regional competitiveness, innovative-investment processes, innovative-investment potential, rating analysis, strategic management, regional economic security.

Поступила в редакцию / Received: 27.01.2015

Web: <http://elibrary.miu.by/journals/item.eiup/issue.41/article.5.html>

Введение

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Беларуси является повышение эффективности экономики регионов. При этом возрастает необходимость в разрешении противоречий, обусловленных неравномерностью регионального развития, и, соответственно, усиливается значение научно обоснованной стратегии регионального развития и механизмов управления конкурентоспособностью регионов. Требуется решения проблемы поиска вариантов интенсивного развития за счет применения новых подходов и методов управления. Регионам необходимо четко определить инновационные цели, сформировать институциональные условия, мобилизовать инновационно-инвестиционный потенциал для перехода к новому типу развития. Важной проблемой выступает потребность в инструментарии, позволяющем анализировать состояние регионального экономического пространства и социально-экономического положения региона как единого целого. Отсюда вытекает необходимость количественного определения характеристик регионального экономического пространства для прогнозирования и системного управления социально-экономическим развитием регионов для обеспечения устойчивого развития Беларуси.

Анализ публикаций показал, что вопросы эффективно-го использования имеющихся ресурсов и поиска новых

подходов к региональному развитию во многом решаются с помощью совершенствования механизма управления инновационно-инвестиционными процессами в регионах и прогнозирования этих процессов. Ядром регионального развития становится инновационность, направленная на формирование стратегической конкурентоспособности регионов путем использования уже имеющегося и создания нового ресурсного обеспечения их инновационного развития. Наблюдается значительный интерес исследователей при разработке стратегий к учету стадий конкурентоспособности регионов и особенностей управления инновационно-инвестиционной деятельностью в них.

В Республике Беларусь региональные аспекты проблемы устойчивого развития и экономической безопасности сконцентрированы в областях и крупных городах, которые различаются инновационным и инвестиционным потенциалом, потребностями в инвестициях, условиями производства и специализацией, экологией и рядом других специфических признаков. Проблема устойчивого регионального развития приобрела особую остроту в связи с: негативными последствиями финансово-экономического кризиса, обострившего финансовые аспекты экономической безопасности регионов; необходимостью модернизации и структурной перестройки в реальном секторе; разрывом хозяйственных связей и единого инвестиционного пространства, изменениями специализации регионов, разбалансированностью между сырьевыми и

перерабатывающими, экспортно- и импортноориентированными производствами; значительной зависимостью производства, бизнеса и жизнедеятельности населения от внешней среды; разной степенью готовности регионов к функционированию в условиях рыночной экономики; имеющимся у регионов потенциалом развития [1].

К проблемам сложившейся к настоящему времени модели регионального развития следует отнести: диспропорции между регионами, районами и городами в уровне и темпах социально-экономического развития; отсутствие в системе государственного управления инструментов согласованного использования ресурсов регионов; неполную увязку разрабатываемых концепций и прогнозов развития регионов с проблемами экономической безопасности; недостаточное развитие межрегиональной кооперации; недостаточное проявление комплексного подхода при осуществлении государственного регулирования регионального развития; отсутствие определения юридически значимых терминов и понятий региональной экономики, что делает невозможным совершенствование правовой и методологической базы регионального развития [2].

В условиях преодоления кризиса возникает необходимость совершенствовать экономический механизм управления развитием регионов, основанный преимущественно на административных методах. Регионы обладают разными конкурентными преимуществами, а потому нет единой стратегии развития экономики для всех регионов [3]. Соответственно, меняются общие подходы к стратегиям конкурентного развития регионов, что приводит к применению принципов «стратегических намерений», которые означают прояснение контуров будущего по мере его создания и наращивания ресурсов [4].

Реализация этих подходов предполагает совершенствование приоритетов в государственной региональной политике, что связано с переходом от перераспределительного характера государственной поддержки регионов к регулирующим механизмам воздействия на конкурентоспособность регионов. Это позволит сформировать в Беларуси инновационно направленную модель государственного регулирования регионального развития. Преимуществом предлагаемой модели является то, что она учитывает специфику экономики Беларуси и направлена как на процесс совершенствования стратегического планирования инновационно-инвестиционных процессов в регионах с использованием новых методов и инструментов, так и на формирование процессов управления реализацией стратегий повышения конкурентоспособности регионов.

Практика экономического обоснования управленческих решений требует новых подходов к разработке стратегии регионального развития, к анализу и прогнозированию процессов, влияющих на развитие конкурентоспособности регионов, и специального инструментария для оценки качества управления на основе рейтингового анализа инновационно-инвестиционных процессов. Количественная и качественная оценка изменений, происходящих в экономическом пространстве страны и ее регионов, позволила бы повысить обоснованность принимаемых управленческих решений, прогнозировать их последствия и влияние на социально-экономическую ситуацию.

Учет факторов неопределенности при управлении инновационно-инвестиционными процессами в регионах является многоплановым и обеспечивается:

технически – путем изменения требований к содержанию и составу мероприятий и путем разработки организационно-экономического механизма, позволяющего адаптировать развитие региона к меняющимся условиям;

методически – путем использования моделей функционирования и устойчивого развития регионов и методов оценки эффективности управления конкурентоспособностью регионов, обеспечивающих более полный учет факторов неопределенности;

организационно – путем создания новых или подключения существующих организационных структур с целью снижения рисков региональной экономической безопасности (см. таблицу).

Предлагается усилить аналитический блок исследования инновационно-инвестиционного потенциала регионов оценкой состояния их экономической безопасности; расширить анализ внутренних и внешних инновационно-инвестиционных факторов и ресурсов, определяющих стратегические направления развития; углубить обоснование целей и результатов развития; дополнить методы прогнозирования и сценарного планирования исследованием тенденций инновационно-инвестиционных процессов; определить совокупность механизмов реализации стратегии развития, в том числе с использованием моделей развития конкурентоспособности регионов в зависимости от стадии, и оценки тенденций их развития и предпочтительности инвестиционных проектов и мероприятий.

Совершенствование инновационно-инвестиционных процессов и повышение конкурентоспособности регионов зависят от двух составляющих: увеличения потоков привлеченных инвестиций, что связано с решением проблемы инвестиционной привлекательности регионов, и повышения эффективности использования инвестиций, что связано с инновационной направленностью инвестиций. Эти составляющие взаимосвязаны и требуют комплексного решения с использованием различных механизмов.

Для решения этих задач предлагается использование различных моделей развития конкурентоспособности в регионах, отличающихся друг от друга по уровню инновационной активности. Модель использования ресурсов для осуществления инновационно-инвестиционных процессов в регионах позволяет получить прогнозную оценку общего уровня инвестиционных ресурсов, требуемых для повышения конкурентоспособности регионов с различными типами районов и городов с учетом уровня их инновационности. При этом представленная модель является лишь первичным этапом в решении этой комплексной задачи. В дальнейшем требуется также оценить условия и возможности бюджетных ресурсов, банковских кредитных ресурсов, инвесторов и других заинтересованных участников. В этом случае модель можно рассматривать как дополнительное ограничение для органов управления, которые должны будут обеспечить соответствующую структуру предложения инвестиционных ресурсов, направляемых на инновационное развитие, отвечающую предпочтениям экономических субъектов.

Реализация стратегий повышения конкурентоспособности регионов должна обеспечивать эффективное мотивационное воздействие на экономические субъекты с целью активизации их участия в решении инновационно-инвестиционных проблем, т.е. организовать так называемый «сдвиг мотивов на цель». При этом республиканские и местные органы управления должны ориентироваться на мобилизацию ресурсов

Таблица 1 – Достижение региональной экономической безопасности с учетом факторов неопределенности

Виды региональной экономической безопасности	Учет факторов неопределенности	Основные направления решения проблем региональной экономической безопасности
Стратегическая безопасность	Использование моделей функционирования и устойчивого развития регионов и методов оценки эффективности управления конкурентоспособностью регионов, обеспечивающих более полный учет факторов неопределенности	Повышение конкурентоспособности региона, наращивание его инновационно-инвестиционного потенциала на уровне, достаточном для устойчивого регионального развития, обеспечивающего достойные условия жизнедеятельности его населения
Финансово-экономическая безопасность	Изменение требований к содержанию и составу мероприятий и путей разработки организационно-экономического механизма, позволяющего адаптировать развитие региона к меняющимся условиям	Формирование условий для инвестиционной активности, нейтрализация реализованных угроз, устранение возникающих угроз и защита экономических интересов населения, хозяйствующих субъектов и общества в целом
Технико-технологическая безопасность	Создание новых или подключение существующих организационных структур с целью снижения рисков региональной экономической безопасности	Обеспечение технико-экономической независимости, самостоятельности; структурная модернизация и инновационная направленность инвестиций; формирование и развитие системы управления рисками, обеспечивающей предотвращение угроз и зависимости от импорта

Примечание: составлено автором.

управления – развитие и становление финансовой, информационной и правовой инфраструктур рынка инноваций, позволяющее реализовывать методы программно-целевого управления с целью достижения планируемого результата.

Использование рейтингового анализа при совершенствовании процессов реализации стратегий повышения конкурентоспособности регионов заключается в объединении мониторинга, контроля за инновационно-инвестиционными показателями, представляющими интерес для субъекта управления, и оценки реализации данной стратегии с последующей возможной корректировкой ее (или составляющих элементов инновационно-инвестиционного потенциала с оценкой необходимых ресурсов) при выполнении мероприятий, а также в связи с меняющейся внутренней и внешней ситуацией регионального развития.

Это предполагает необходимость ведения мониторинга, в том числе мониторинга региональной экономической безопасности, который в настоящее время ведется лишь для страны в целом и должен обеспечиваться объективной диагностикой уровня конкурентоспособности регионов. Следует различать тотальный (всеобщий) и проблемно-ориентированный региональный мониторинг. Цель тотального мониторинга – постоянный анализ и диагностика региональной ситуации в масштабах всей страны, основных ее единицах или любой выделенной по какому-либо признаку территории, предмет – региональная ситуация как таковая во всем разнообразии ее составляющих.

Цель проблемно-ориентированного мониторинга – отслеживание тенденций разрешения той или иной региональной проблемы, которая отобрана по определенным критериям, признана общественно значимой и требует государственного внимания в течение ряда лет. Его предмет – конкретные региональные явления, спорадически возникающие в недрах той или иной ситуации, на определенной территории.

Для осуществления мониторинга реализации стратегий повышения конкурентоспособности регионов применима оценка вероятности развития регионов с учетом тенденций их инновационно-инвестиционных процессов и основных эффектов от совершенствования управления последними. Она предполагает контроль ключевых факторов

с использованием методики [5] определения социально-экономического эффекта от реализации стратегий на долгосрочную перспективу. Критериями управления развитием инновационно-инвестиционных процессов можно считать достижение устойчивой динамики следующих показателей: величина ВРП на душу населения; удельный вес отгруженной инновационной продукции промышленными организациями; доля ВРП, которую необходимо расходовать на цели поддержания устойчивости функционирования и развития; внутренние затраты на научные исследования и разработки в процентах к ВРП.

Для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и установления объективных принципов распределения средств на инновационную и инвестиционную деятельность между регионами необходимо изменение подходов к распределению средств на финансирование бюджетных программ регионального значения, поскольку приоритетные для развития экономики страны инвестиционные проекты должны финансироваться целевыми программами из республиканского бюджета, а местные органы управления должны на конкурсной основе выбирать для финансирования проекты регионального значения в рамках получаемых квот по бюджетным программам.

Общий объем средств по различным направлениям должен определяться в Законе о бюджете, а квоты распределения средств государственных программ между регионами должны устанавливаться пропорционально инновационной активности регионов и показателям эффективности управления конкурентоспособностью.

В зависимости от потенциала конкурентоспособности и достигнутого ВРП можно выделять региональные квоты по кредитам на *инвестиционные программы* или средства в рамках государственной инвестиционной программы в соответствии с формулой (1):

$$Кри_i = \frac{1}{2} \cdot \left(ИКсп_i + \frac{ВРП \text{ на душу}}{ВРП \text{ на душу}} \right), \quad (1)$$

где $Кри_i$ – квота региона i на региональные инвестиционные программы;

ИКсп_{*i*} – индекс конкурентоспособности региона *i* (относительно среднереспубликанского);

ВРП на душу, ВВП на душу – объемы валового регионального продукта региона *i* и валового внутреннего продукта на душу населения.

Для стимулирования модернизации экономик регионов Беларуси предлагаем формировать бюджетные программы *регионального инновационного развития* в рамках государственной программы инновационного развития, а также пересмотреть механизм формирования региональных научно-технических программ (программ инновационного развития регионов) путем распределения средств по формуле (2):

$$\text{Кир}_i = \frac{\text{Кэфф}_i}{2} \cdot \left(\frac{\text{ВРП}_i}{\text{ВВП}} + \frac{\text{Инн}_i}{\text{Инн}} \right), \quad (2)$$

где Кир_{*i*} – квота региона *i* на региональные программы инновационного развития;

Кэфф_{*i*} – коэффициент эффективности управления конкурентоспособностью региона *i*;

ВРП_{*i*} и ВВП – объемы валового регионального продукта региона *i* и валового внутреннего продукта. Их соотношение – доля региона в ВВП страны;

Инн_{*i*} и Инн – удельный вес отгруженной инновационной продукции в регионе *i* и в республике в общем объеме промышленной продукции. Вместо доли отгруженной инновационной продукции можно использовать долю инновационной продукции в экспорте.

Для целей реализации приоритетного направления социально-экономического развития страны до 2015 года – устойчивое развитие регионов – предлагаем создавать специальные программы *регионального развития*. Данные средства должны направляться на повышение конкурентоспособности регионов через финансирование инвестиционных и инфраструктурных проектов, обеспечивающих устойчивое развитие экономик регионов. Квота региона может определяться по формуле (3):

$$\text{Кпр}_i = \frac{\text{Кэфф}_i}{2} \cdot \left(\frac{\text{ВРП}_i}{\text{ВВП}} + \frac{\text{Население}_i}{\text{Население}} \right), \quad (3)$$

где Кпр_{*i*} – квота региона *i* в программе регионального развития;

Население_{*i*} и Население – численность населения региона *i* и республики в среднем за предшествующий период.

Заключение

Проведение рейтинговой оценки готовности городов и регионов к развитию в инновационных условиях важно для выработки обоснованной региональной политики, определения совокупности мер и действий республиканских и местных органов управления, направленных на регулирование процессов как инновационного развития регионов, так и формирования их инвестиционного климата, обеспечивающего устойчивое развитие населенных пунктов и регионов.

Список литературы

- [1] Ковалёв, М.М. Управление инновационным развитием регионов / М.М. Ковалёв, А.А. Шашко // Стратегия инновационного развития регионов : сб. науч. ст. : В 2 ч. / ГрГУ

им. Я.Купалы ; редкол.: Ли Чон Ку [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2010. – Ч.1. – С.161–169.

Kovalyev, M.M. Upravleniye innovatsionnym razvitiyem regionov / M.M. Kovalyev, A.A. Shashko // Strategiya innovatsionnogo razvitiya regionov : sb. nauch. st. : In 2 v. / GrGU im. Ya.Kupaly ; redkol.: Li Chon Ku [et al.]. – Grodno : GrGU, 2010. – V.1. – P.161–169.

- [2] Шашко, А.А. Управление конкурентоспособностью регионов и стратегия регионального развития / А.А. Шашко // Формування ринкової економіки : зб. наук. праць. – Спец. вип. Регіональний розвиток України : проблеми та перспективи : в 2 ч. / Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана. – Київ : КНЕУ, 2011. – Ч.1. – С. 278–286.

Shashko, A.A. Upravlenye konkurentosposobnostyu regionov i strategiya regional'nogo razvitiya / A.A. Shashko // Formuvannya rynkovoy ekonomiki : zb. nauk. prac. – Spets. vyp. Regional'nyy rozvytok Ukrainy : problemy ta perspektyvy : in 2 v. / Kyivs'kyi natsional'nyy ekonomichnyy universitet imeni Vadyma Get'mana. – Kyiv : KNEU, 2011. – V.1. – P. 278–286.

- [3] Гуриева, Л.К. Конкурентоспособность инновационно ориентированного региона : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / Л.К. Гуриева ; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М., 2007. – 46 с.

Guriyeva, L.K. Konkurentosposobnost' innovatsionno oryentirovannogo regiona : avtoref. dis. ... d-ra ekon. nauk : 08.00.05 / L.K. Guriyeva ; Ros. akad. gos. sluzhby pri Prezidente Ros. Federatsii. – M., 2007. – 46 p.

- [4] Hamel, G. Competing for the future / G. Hamel, C.K. Prahalad. – Boston : Harvard Business School Press, 2000. – 327 p.

- [5] Афонасова, М.А. Управление инновационным развитием региона в условиях институциональной трансформации экономики : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / М.А. Афонасова ; С.-Петербург. акад. упр. и экономики. – СПб, 2009. – 40 с.

Afonasova, M.A. Upravleniye innovatsionnym razvitiyem regiona v usloviyah institutsional'noy transformatsii ekonomiki : avtoref. dis. ... d-ra ekon. nauk : 08.00.05 / M.A. Afonasova ; S.-Peterb. akad. upr. i ekonomiki. – SPb, 2009. – 40 p.