



ISSN 2072-8441

## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

<http://elibrary.miu.by/journals/item.eiup.html>

Цыпарков, Н.Г. Контрольный обмер в системе управления экономической безопасностью в строительстве / Н.Г. Цыпарков // Экономика и управление. – 2014. – № 2 (38). – С. 31–33.

# КОНТРОЛЬНЫЙ ОБМЕР В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Н.Г. Цыпарков <sup>a</sup>

### КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

строительство, фактический контроль, контрольный обмер, ревизия, инвентаризация, специалист-строитель, вред, акт контрольного обмера

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается роль контрольного обмера в предупреждении правонарушений и совершенствовании управления в строительной отрасли экономики.

### СТАТЬЯ ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ

3 декабря 2013 г.

### ВЕБ

<http://elibrary.miu.by/journals/item.eiup/issue.38/article.6.html>

# CONTROL MEASUREMENT IN THE SYSTEM OF ECONOMIC SECURITY MANAGEMENT IN CONSTRUCTION

N.G. Tsyparkov <sup>a</sup>

### KEYWORDS

construction, de facto control, control measurement, audit, inventory, specialist builder, damage, control act of measurement

### ABSTRACT

The article considers the role of the control measurement in the management and prevention of violations in the construction sector of the economy.

### RECEIVED

December 3, 2013

### WEB

<http://elibrary.miu.by/journals/item.eiup/issue.38/article.6.html>

*Окончание. Начало см. в: «Экономика и управление». — 2014. — № 1 (37)*

Для того, чтобы акт контрольного обмера имел юридическую силу, в составе комиссии контрольного обмера должен быть специалист-строитель, обладающий необходимыми специальными знаниями в данной отрасли строительства, к которой относится проверяемый субъект. Привлечение специалиста к контрольному обмеру осуществляется на договорной основе и регулируется п. 49—53 «Положения о порядке организации и проведения проверок», утвержденного указом Президента Республики Беларусь № 510.

В соответствии с Положением о порядке организации и проведения проверок, утвержденного указом №510,

<sup>a</sup> Цыпарков Николай Григорьевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского и трудового права Минского университета управления

*Tsyparkov Nikolay Grigoryevich, PhD in Law, Associate Professor, associate professor of the Department of Civil and Labour Law of Minsk University of Management*

гл. 8 «Оформление результатов проверок», п. 59—60 гласит, что по результатам проверки (ревизии) и контрольного обмера, если контрольный обмер проходил в составе ревизии, а также по результатам контрольного обмера, если контрольный обмер применялся, как самостоятельный метод контрольной деятельности должен быть составлен акт проверки (ревизии) и контрольного обмера, а во втором случае — акт контрольного обмера.

П. 59 выше названного Положения указывает на то, что если в процессе проведения проверки (ревизии) и контрольного обмера не выявлено правонарушений — составляется справка проверки.

Нами будет рассмотрено оформление результатов контрольного обмера, как самостоятельного метода контроля хозяйственной деятельности.

По результатам контрольного обмера составляется акт и ведомости пересчета стоимости работ не менее чем три экземпляра: один экземпляр — контрольному органу, второй — заказчику, третий — подрядчику. Если контрольный обмер проводился по поручению органов

уголовного преследования, то акт контрольного обмера и ведомости пересчёта стоимости работ составляются в количестве не менее четырёх экземпляров, — дополнительный экземпляр готовится для органов уголовного преследования.

Акт контрольного обмера должен быть оформлен по окончании контрольного обмера, но не позднее пяти рабочих дней после завершения контрольного обмера.

Информация в акте контрольного обмера и ведомости пересчёта стоимости работ должна быть изложена ясно, точно, без двусмысленного толкования, факты должны быть подтверждены документально. Информацию, не подтверждённую документально, запрещено включать в акт контрольного обмера и ведомости пересчёта стоимости работ.

Акт контрольного обмера, с учётом особенностей хозяйственной деятельности проверяемого субъекта, должен содержать следующие реквизиты:

- название акта, место и время составления;
- основание назначения контрольного обмера, дату и номер предписания на проведение контрольного обмера;
- фамилии и инициалы должностных лиц проводивших контрольный обмер;
- даты начала и окончания контрольного обмера, если было приостановление контрольного обмера, указывается на какой период и по какой причине;
- период работы и название хозяйствующего субъекта, охваченного контрольным обмером;
- фамилии и инициалы должностных лиц заказчика, подрядчика, специалиста или эксперта, принимавших участие в контрольном обмере, а также других заинтересованных должностных лиц;
- учётный номер плательщика, реквизиты текущего (расчётного) счёта и иных счетов (при их наличии);
- наличие книги проверок и записи в ней о проведенном контрольном обмере;
- кем и когда была проведена предыдущая проверка за проверенный период по тем же вопросам;
- какие финансово-хозяйственные операции были проверены контрольным обмером, каким методом;
- описание фактов нарушения законодательства, место и время их совершения, какие законодательные акты нарушены, какая ответственность законодательством предусмотрена за выявленные правонарушения;
- размер причинённого вреда данными правонарушениями, другие последствия этих правонарушений;
- должности, фамилии и инициалы лиц, действия или бездействия которых повлекли нарушения проверяемым субъектом законодательства;
- иные сведения, необходимые для рассмотрения материалов о совершённом правонарушении и принятия решения по акту контрольного обмера;
- акт контрольного обмера, ведомости пересчёта стоимости работ подписывается проверяющим (реvisorом), руководителем проверяемого субъекта, главным бухгалтером, а также представителями заказчика, подрядчика, специалистом или экспертом принимавшим участие в контрольном обмере, и другими участниками контрольного обмера.

После подписания акта контрольного обмера и приложений к нему, в течение двух рабочих дней он вручается под роспись проверяемому субъекту. Но если контрольный обмер проводился по поручению органа уголовного преследования, акт контрольного обмера направляется для ознакомления в орган уголовного преследования для ознакомления, и только после того как

орган уголовного преследования с ним ознакомится, акт контрольного обмера в течение двух рабочих дней вручается под роспись или направляется проверяемому субъекту заказным письмом с уведомлением.

Если проверяемый субъект отказывается от подписи акта контрольного обмера, в акте делается соответствующая запись, а сам акт контрольного обмера направляется заказным письмом с уведомлением проверяемому субъекту или вручается представителю проверяемого субъекта под роспись.

В случае, когда должностные лица проверяемого субъекта (подрядчика) имеют возражения по акту контрольного обмера, то перед тем как подписать акт, перед своей фамилией представитель подрядчика делает запись об этом, и не позднее 15 рабочих дней со дня подписания акта контрольного обмера представляет письменные возражения по акту контрольного обмера в контролирующий орган проводивший контрольный обмер.

Должностное лицо контролирующего органа, проводившее контрольный обмер, в течение 15 рабочих дней изучает обоснованность возражений, составляет по ним письменное заключение, копию которого направляет проверяемому субъекту заказным письмом с уведомлением.

Если возражения проверяемого субъекта по акту контрольного обмера требуют дополнительной проверки, то не позднее 10 рабочих дней со дня поступления возражений назначается дополнительная проверка по контрольному обмеру, которая проводится тем же контрольным органом, проводившим контрольный обмер.

После оформления акта контрольного обмера, в соответствии с установленными правилами, в течение 30 рабочих дней по нему должно быть принято решение руководителем контролирующего органа. Когда контрольный обмер проводился по поручению органов уголовного преследования, после подписания акта контрольного обмера всеми участниками этот документ направляется в правоохранительный орган для принятия решения по существу.

Акт контрольного обмера в орган уголовного преследования направляется сопроводительным письмом, в котором указываются такие данные: название хозяйствующего субъекта; где проводился контрольный обмер; местонахождение субъекта; излагается краткая характеристика выявленного правонарушения, нарушенное законодательство; должности, фамилии и инициалы, лиц нарушивших законодательство и вред, причинённый действиями или бездействиями указанных лиц.

В соответствии с требованиями главы 8, п. 76 «Положения о порядке организации и проведения проверок», утверждённого указом № 510, к сопроводительному письму должны быть приобщены копии следующих документов:

- акта контрольного обмера;
- ведомости по пересчёту стоимости работ к акту контрольного обмера;
- документов, регламентирующих должностные обязанности лиц, нарушивших законодательство;
- возражения по акту контрольного обмера — в случае, если таковые поступали;
- заключение по результатам рассмотрения возражений;
- акт дополнительного контрольного обмера, если он проводился;
- решение контрольного органа по акту контрольного обмера по устранению выявленных правонарушений;
- постановление о наложении административного взыскания в отношении проверяемого субъекта;

— объяснения должностных лиц, нарушивших законодательство;

— к материалам контрольного обмена, направляемых в орган уголовного преследования могут быть приобщены подлинники бухгалтерских и иных документов, в том числе и на электронных носителях, свидетельствующих о совершённом правонарушении.

Если в контрольный орган поступило возражение на решение по акту контрольного обмена или наложения административного взыскания, контрольный орган после рассмотрения этих возражений (протестов) в течение 10-ти рабочих дней направляет эти результаты в орган уголовного преследования.

Орган уголовного преследования может запросить у субъекта контрольной деятельности, проводившего контрольный обмен, дополнительные материалы по выявленным правонарушениям. В свою очередь, контрольный орган, в течении пяти дней со дня поступления запроса обязан представить дополнительные материалы для принятия органом уголовного преследования решения в соответствии с законодательством.

Органы уголовного преследования регистрируют поступившие материалы по контрольному обмену, и, в соответствии со ст. 173 и 174 УПК Республики Беларусь, принимают по ним решение.

О принятом решении орган уголовного преследования в течение 10 дней должен сообщить в контрольный орган, проводивший контрольный обмен.

В заключение необходимо отметить, что органы уголовного преследования, в соответствии с п. 93 Положения о порядке организации и проведения проверок, утверждённого указами № 510 и № 332, поручают проводить контрольные обмены субъектам ведомственного контроля или иным контролирующим органам, в соответствии с их компетенцией, за исключением Комитета государственного контроля.

Руководитель контрольного органа, получивший поручение на проведение контрольного обмена от органов уголовного преследования, должен в течение трёх рабочих дней со дня получения поручения принять решение о назначении контрольного обмена и сообщить в орган уголовного преследования. После принятия решения о проведении контрольного обмена, он должен быть начат не позднее 15-ти календарных дней со дня получения поручения. Но п. 93 выше названного Положения поясняет, что по согласованию с правоохранительным органом, направившим поручение на проведение контрольного обмена, он может быть начат и в иные сроки (например, в связи с загруженностью ревизоров).

Должностное лицо контрольного органа, которому поручено проводить контрольный обмен, прежде чем приступить к проведению контрольного обмена, обязано согласовать вопросы подлежащие исследованию в процессе контрольного обмена с должностным лицом органа уголовного преследования, от которого поступило поручение на проведение контрольного обмена. Данное согласование перечня вопросов оформляется письменно.

Должностное лицо контрольного органа, проводившее контрольный обмен, после его завершения, составляет проект акта контрольного обмена и направляет его должностному лицу органа уголовного преследования, который назначил проведение контрольного обмена для ознакомления и оценки результатов контрольного обмена. Должностному лицу органа уголовного преследования, у которого находятся материалы и давшее поручение на проведение контрольного обмена, даётся три рабочих дня для ознакомления с

проектом акта контрольного обмена и оценки. После ознакомления и оценки проекта акта контрольного обмена, должностное лицо органа уголовного преследования выносит заключение по акту, делает отметку на этом проекте акта и возвращает его в контрольный орган.

В последующем, при возникновении необходимости проведения дополнительного контрольного обмена (по причине возникновения новых вопросов), не согласованных ранее, дополнительный контрольный обмен поручается проводить контрольному органу, который проводил первоначальный контрольный обмен по поручению органов уголовного преследования. Если в процессе контрольного обмена допущено нарушение «Положения о порядке организации и проведения проверок», то дополнительный контрольный обмен поручается проводить вышестоящим органам ведомственного контроля.

### Заключение

Таким образом, контрольный обмен, как метод получения объективной информации о фактическом положении дел на объектах строительства, реконструкции, капитального ремонта, применяется в целях совершенствования управления, обеспечения экономической безопасности в строительной отрасли, повышения эффективности управления использованием целевых государственных средств, направленных на строительные и ремонтные работы, расходования строительных материалов в соответствии с установленными нормативами. Он используется должностными лицами контролирующих органов в соответствии с их компетенцией, при проведении проверок, ревизий правильности расходования бюджетных средств, средств целевых бюджетных и внебюджетных фондов и льготных кредитов, выделяемых на капитальное строительство и ремонт объектов и по поручению правоохранительных органов.

### Литература / References

1. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: указ Президента Респ. Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510: в ред. от 09.03.2010 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.  
O sovershenstvovaniy kontrolnoy (nadzornoj) deyatel'nosti v Respublike Belarus: ukaz Prezidenta Resp. Belarus ot 16 oktyabrya 2009 g. № 510: v red. ot 09.03.2010 g. // KonsultantPlus: Belarus [Electronic resource] / OOO "YurSpektr", Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus. — Minsk, 2013.
2. О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: указ Президента Респ. Беларусь от 26 июня 2012 г. № 332: Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 31.07.2012, 1/13654.  
O nekotorykh merakh po sovershenstvovaniyu kontrolnoy (nadzornoj) deyatel'nosti v Respublike Belarus: ukaz Prezidenta Resp. Belarus ot 26 iyunya 2012 g. № 332: Nats. pravovoy Internet-portal Resp. Belarus, 31.07.2012, 1/13654.
3. О ведомственном контроле в Республике Беларусь: указ Президента Респ. Беларусь от 26 июня 2010 г. № 1/11733.  
O vedomstvennom kontrole v Respublike Belarus: ukaz Prezidenta Resp. Belarus ot 26 iyunya 2010 g. № 325: Nats. reestr pravovykh aktov Resp. Belarus 24 iyunya 2010 g. № 1 / 11733.
4. О проведении контрольных обменов: указ Президента Республики Беларусь от 04.03.2013 г. № 107: Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь 5 марта 2013 г. № 1/14120.  
O provedenii kontrolnykh obmerov: ukaz Prezidenta Respubliki Belarus ot 04.03.2013 g. № 107: Nats. reestr pravovykh aktov Resp. Belarus 5 marta 2013 g. № 1/14120.
5. Об утверждении Положения о порядке проведения контрольных обменов выполненных строительных работ и произведённых затрат при строительстве (реконструкции) объектов с привлечением кредитов банков: постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 07.06.2013 г. № 469/10: Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь 26 июня 2013 г. № 5/37448.  
Ob utverzhdenii Polozheniya o porядке provedeniya kontrolnykh obmerov vypolnennykh stroitelnykh rabot i proizvedennykh zatrat pri stroitel'stve (rekonstruktsii) ob'yektov s privlecheniyem kreditov bankov: postanovleniye Soveta Ministrov Respubliki Belarus i Natsionalnogo banka Respubliki Belarus ot 07.06.2013 g. № 469/10: Nats. reestr pravovykh aktov Resp. Belarus 26 iyunya 2013 g. № 5/37448.