



ISSN 2072-8441

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

<http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup.html>

Гаращенко, Е.А. Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли стран-участниц Таможенного союза / Е.А. Гаращенко // Экономика и управление. – 2013. – № 4 (36). – С. 95–98.

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СТРАН-УЧАСТНИЦ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Е.А. Гаращенко^a

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Таможенный союз, тарифное регулирование, таможня, тариф, торговля, экспорт, импорт

АННОТАЦИЯ

В статье представлены основные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность Таможенного союза, дается краткая характеристика основных понятий. Рассматриваются некоторые проблемы, с которыми пришлось столкнуться странам-участницам в процессе формирования Таможенного союза. В работе представлены результаты сравнительного анализа таможенных тарифов Беларуси, России, Казахстана и Единого таможенного тарифа по некоторым позициям товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. Раскрывается механизм зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин между странами-участницами.

СТАТЬЯ ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ

7 октября 2013 г.

WEB

<http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup/issue.36/article.19.html>

CUSTOMS AND TARIFF REGULATION OF FOREIGN TRADE IN THE MEMBER-COUNTRIES OF THE CUSTOMS UNION

A.A. Harashchenka^a

KEYWORDS

Customs Union, tariff regulation, customs, tariff, trade, export, import

ABSTRACT

The main normative-legal acts regulating activity of the Customs Union are presented in the article. Brief characteristic of the basic concepts is given. Some challenges that member-countries have encountered in the process of formation of the Customs Union are discussed. The results of comparative analysis of the customs tariffs of Belarus, Russia, Kazakhstan and the Uniform customs tariff for some items of the commodity nomenclature of foreign economic activity of the Customs Union are presented in the article. A mechanism of transfer and distribution of import customs duties between the member countries is disclosed.

RECEIVED

October 7, 2013

WEB

<http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup/issue.36/article.19.html>

Введение

Современная практика таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономических связей стран мирового сообщества свидетельствует о наличии двух сформировавшихся взаимосвязанных уровней такого регулирования: международного, или многостороннего, и собственно национального, с характерными особенностями, присущими отдельным странам или группам стран. В условиях интернационализации экономической жизни и усиления взаимозависимости го-

сударств, регулирование на многосторонней основе приобретает все большее значение, что проявляется в стремлении большинства государств приводить свою национальную систему таможенно-тарифного контроля в соответствие с международно признанными нормами и правилами.

Беларусь является участницей многих интеграционных объединений (СНГ, ЕврАзЭС, ЕЭП, Союзное государство России и Беларуси). В настоящее время на постсоветском пространстве впервые за 20 лет был сформирован Таможенный союз (далее ТС), который является крупнейшим интеграционным объединением, включающим в себя население 170 млн человек, площадь более 20 млн км², 15 % мировой суши.

^a Гаращенко Елена Александровна, ассистент кафедры мировой экономики, учреждение образования Белорусский государственный экономический университет, elenagar@list.ru

Harashchenka Alena, Assistant lecturer in the Department of the World Economy at Belarusian State Economic University, elenagar@list.ru

1. Особенности функционирования Таможенного союза

Согласно статье 1 Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2009 г.: Таможенный союз — это форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер [1].

Главными источниками законодательного права ТС в сфере таможенно-тарифного регулирования являются:

1. Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании, подписанное странами-участниками 25 января 2008 года (далее Соглашение от 25 января 2008 года);

2. Таможенный кодекс ТС, принятый Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17;

3. Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года.

4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии (далее ЕЭК) от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее ТН ВЭД ТС) и Единого таможенного тарифа Таможенного союза (далее ЕТТ)».

Процесс формирования унифицированного таможенного законодательства практически завершен. И если с белорусской и российской стороны реализация данных планов изначально была более реальной, учитывая ранние договоренности в рамках Союзного государства, то режим пропуска через российско-казахстанскую границу существенно отличался. Одной из самых крупных проблем являлся тот факт, что таможенная служба Казахстана являлась частью Министерства финансов и касающиеся таможни нормативные акты оформлялись на уровне решений правительства.

Во время унификации законодательства и подписания многосторонних соглашений, договоров возникали различные спорные ситуации, решение которых достигалось путем согласования и консенсуса. Так, в рамках действующего Таможенного союза Белоруссии и Казахстану, например, придется восстановить фитосанитарный контроль на своих внешних границах, от которого они уже давно отказались. Главное отличие ситуации в Таможенном союзе России, Белоруссии и Казахстана от, например, единого европейского таможенного пространства заключается в том, что 60 % белорусского и 90 % казахстанского экспорта совпадает с российским по товарным группам. Поэтому для обеспечения действительно равного положения производителей стран-участниц им придется проделать большой путь не только при согласовании таможенного законодательства и механизмов его ад-

министрирования, но и в обеспечении действительно равных условий производства. А для этого придется решать проблемы дотаций, выравнивания налогообложения, условий оказания логистических услуг. По мнению экспертов, сделать это можно будет только в рамках имеющейся между нашими странами договоренности о синхронизированном вступлении во Всемирную торговую организацию [2].

Совпадение товарной номенклатуры экспорта способно породить в отношениях между тремя странами и другую весьма острую проблему. Представители федеральной таможенной службы опасаются, что далеко не сразу удастся справиться с проблемой реэкспорта российских товаров с территории других стран Таможенного союза, где действует совершенно другой таможенный режим. Так, например, обстоит дело с экспортом леса, который в России облагается таможенными пошлинами, а в Казахстане — нет. Проанализировав систему таможенно-тарифного регулирования, можно отметить, что у Казахстана и Беларуси практически нет экспортных пошлин. Россия же экспортировала более 300 товарных позиций, по которым взимались вывозные пошлины. Как отмечают специалисты Института экономики переходного периода РФ, экспортное соглашение между странами союза предусматривает взимание пошлин по стране происхождения сырья. У России с Беларусью есть отдельное соглашение по экспорту российских нефти и нефтепродуктов — при их вывозе в третьи страны Беларусь применяет ставки пошлин, действующие в России. Четкий механизм распределения экспортных пошлин будет рассматриваться на втором этапе создания союза [1].

Институциональную основу Таможенного союза в настоящее время составляют:

1. Высший Евразийский экономический совет;
2. Евразийская экономическая комиссия;
3. Суд ЕвразЭС.

Механизм принятия решений в рамках союза исключают доминирование какого-либо из государств, а Комиссия призвана стать наднациональным, нейтральным по отношению к участникам органом, которому постепенно будут передаваться национальные полномочия.

Голоса между сторонами в комиссии ТС при принятии решений распределяются следующим образом:

- Республика Беларусь — 21,5 %
- Республика Казахстан — 21,5 %
- Российская Федерация — 57 %, при этом решение принимаются большинством в 2/3 голосов.

В соответствии с Соглашением от 25 января 2008 года, понятие Единый таможенный тариф означает свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с ТН ВЭД ТС. Основными целями Единого таможенного тарифа являются:

- 1) рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию государств Сторон;
- 2) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории государств Сторон;
- 3) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Таможенном союзе;

4) защита экономики Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;

5) обеспечение условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику.

27 ноября 2009 года в Минске принято Решение № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза, согласно которому с 1 января 2010 года страны начали применять ТН ВЭД ТС и ЕТТ [3].

Формирование ЕТТ осуществлялось с учётом различных уровней унификации таможенных тарифов стран-участниц, объемов импорта конкретных товаров, чувствительности ставок ввозных таможенных пошлин для конкретной отрасли промышленности, а также международных обязательств сторон.

Результаты сравнительного анализа таможенных тарифов трех стран и ЕТТ по некоторым товарным позициям представлены в таблице 1.

Из более чем 11000 десятизначных товарных позиций ЕТТ ставки ввозных таможенных пошлин на уровне Таможенного тарифа Беларуси сохраняются в отношении около 8300 позиций, что составляет 75 %. Понижение ставок затронуло около 2100 товарных позиций (18 %), повышение ставок — около 800 позиций (7 %) [3].

Решением Межгосударственного совета ЕвразЭС (высшего органа Таможенного союза) от 09.06.2009 № 9 одобрены этапы и сроки формирования единой территории Таможенного союза Республик Беларусь, Казахстан и Российской Федерации. С целью завершения формирования нормативно-правовой базы Таможенного союза возникла необходимость разработать механизм зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие). Для завершения формирования нормативно-правовой базы Таможенного союза разработан специальный документ, определяющий порядок зачисления и распределения между сторонами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых возникла со дня начала функционирования ТС в отношении товаров, ввозимых на единую таможенную территорию, а также пеней (процентов), начисленных на сумму ввозных таможенных пошлин в случаях и порядке, преду-

смотренных таможенным законодательством ТС. Правовой основой регулирования данной сферы является Соглашение об установлении и применении в ТС порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года.

За основу был взят следующий принцип: ввозные таможенные пошлины подлежат зачислению в национальной валюте на единый счет Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, Федерального казначейства (далее — уполномоченные органы сторон) в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза (в т.ч. при взыскании ввозных таможенных пошлин).

Уполномоченные органы сторон обособленно учитывают:

- суммы поступлений (возвратов) ввозных таможенных пошлин на едином счете уполномоченного органа;

- суммы распределенных ввозных таможенных пошлин, перечисленные на счета в иностранной валюте других сторон;

- суммы зачисленных в бюджет стороны доходов от распределения этой стороной сумм ввозных таможенных пошлин;

- суммы ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджет стороны от других сторон;

- суммы поступивших в бюджет стороны процентов за просрочку, установленных настоящим Соглашением;

- суммы распределенных ввозных таможенных пошлин, перечисление которых на счета в иностранной валюте других сторон приостановлено.

Зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин осуществляется с бюджетного счета государства — члена Таможенного союза, открытого в центральных (национальных) банках сторон. Для этого банк одной стороны заключает договор корреспондентского счета с банком второй стороны для зачисления соответствующей доли подлежащих распределению таможенных пошлин.

Таблица 1 — Сравнительный анализ таможенных тарифов стран-участниц ТС

Код ТН ВЭД ТС	Товар	Ставка			
		ТТ РБ	ТТ РФ	ТТРК	ЕТТ
Понижение ставок ввозных таможенных пошлин					
0105	Птица племенная живая	5	0—5	0	0
0809, 0810	Фрукты тропические	5—15	5—10	5	0—5
5101—5105	Шерсть	10—15	10—15	5	5
5702, 5703	Ковры	30	0	15	20
6401—6405	Обувь	15	10—15	10	10
6406	Части обуви	5	5	5	0
8207	Инструменты ручные	15	5—10	5	10
Повышение ставок ввозных таможенных пошлин					
0201—0207	Мясо скота и птицы	15	15—60	20—25	25—80
0402	Молоко и молочные продукты	15	15	15	20
4819	Изделия из бумаги	10	12,5	10	15
8408	Двигатели дизельные	5	0—10	0	10
8701	Тягачи сидельные	5—15	5—15	0—5	25—30

Источник: [3, с. 4, таблица 1]

В целях минимизации курсовых потерь при конвертации национальных валют в ходе распределения сумм ввозных таможенных пошлин будет применяться схема их перечисления, основанная на межбанковском клиринге, при котором используется официальный курс национальной валюты каждой страны к доллару США, а также появляется возможность требования национальным (центральным) банком страны-получателя причитающейся суммы либо в национальной валюте этой страны, либо в долларах США.

После получения средств национальный (центральный) банк страны-получателя должен перечислить полученные средства на счета бюджета. В счет уплаты ввозных таможенных пошлин могут быть зачтены налоги и сборы, а также иные платежи, подлежащие уплате в соответствии с национальным законодательством сторон, поступившие на единый счет уполномоченного органа. Ввозные таможенные пошлины не могут быть зачтены в счет уплаты иных платежей. Они уплачиваются на единый счет уполномоченного органа отдельными расчетными (платежными) документами (инструкциями).

Экспертной группой по направлению «Выработка механизма зачисления и распределения сумм таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие» были произведены расчеты нормативов распределения ввозных таможенных пошлин: как среднее арифметическое значение нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин, рассчитанных двумя способами:

— на основании показателей общего объема импорта из стран дальнего зарубежья за 2007–2008 гг.;

— исходя из стоимостных объемов импорта из стран дальнего зарубежья за 2007–2008 гг. на базе статистических данных ООН по торговле товарами «Комтрейд ООН» в разрезе двузначных групп ТН ВЭД с применением одинаковых расчетных среднеарифметических ставок единого таможенного тарифа (ЕТТ) ТС.

Произведенный расчет объема импорта из третьих стран на основании данных статистики «Комтрейд ООН» (с поправками по 409 товарным позициям ТН ВЭД ТС) позволил установить нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждой стороны в следующих размерах:

- Республика Беларусь — 4,70 %;
- Республика Казахстан — 7,33 %;
- Российская Федерация — 87,97 %.

При установлении нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин каждая сторона не должна приобретать или терять что-либо в результате внедрения механизма их расчета [1].

Со вступлением в Таможенный союз и изменением порядка зачисления и распределения пошлин (в ре-

зультате чего Беларусь достается только 4,70 % от общей суммы ввозных пошлин), белорусская доходная часть бюджета не пострадала. В Государственном таможенном комитете утверждают, что этот шаг не изменил нарастающей тенденции увеличения грузооборота, которая остается положительной с 2000 года. Так, за первый квартал 2012 года в республиканский бюджет поступило Br 12,5 трлн, за аналогичный же период 2011 года — около Br 8 трлн. Стоит отметить, что с образованием Таможенного союза нагрузка на белорусские таможенные органы увеличилась. По итогам на 2012 года количество транзитных перевозок товаров автомобильным транспортом по сравнению с таким же периодом 2011 года выросло на треть [4].

Заключение

Таким образом, формирование Таможенного союза, дальнейшее укрепление его позиции на международной арене свидетельствуют о том, что данная форма межгосударственной интеграции приносит существенные экономические, политические, социальные и иные выгоды для его участников. Союз способствует развитию национальных экономик, делает их значительно сильнее, позволяет выступать странам единым интегрированным экономическим и политическим блоком в международных отношениях, увеличивает политический и экономический вес государств в глобальном масштабе, а также открывает большие перспективы для частных субъектов хозяйствования.

Литература/References

1. Мамбеталиев, Н. Таможенный союз: зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин / Н. Мамбеталиев, П. Баринов // Налоговый вестник [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.brokert.ru/material/tamozhenny-soyuz-raspredelenie-vvoznih-poschlin. — Дата доступа 21.07.2013.
- Mambetaliyev, N. Tamozhenny soyuz: zachisleniye i raspredeleniye vvoznikh tamozhennykh poshlin / N. Mambetaliyev, P. Barinov // Nalogovyy vestnik [Electronic resource] / Mode of access: www.brokert.ru/material/tamozhenny-soyuz-raspredelenie-vvoznih-poschlin. — Date of access: 21.07.2013.
2. Сусаров, А. Тройственный карман [Электронный ресурс] / А. Сусаров. — Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/Community/Pages/71.aspx>. — Дата доступа: 21.07.2013.
- Susarov, A. Troystvennyy karman [Electronic resource] / A. Susarov. — Mode of access: <http://www.tsouz.ru/Community/Pages/71.aspx>. — Date of access: 21.07.2013.
3. Могучий, В. Единый таможенный тариф таможенного союза: анализ особенностей / В. Могучий // Таможенный вестник. — 2010. — № 1. — С. 3–11.
- Moguchiy, V. Yedinyy tamozhenny tarif tamozhennogo soyuza: analiz osobennostey / V. Moguchiy // Tamozhenny vestnik. — 2010. — № 1. — P. 3–11.
4. Друк, М. Поднятый шлагбаум / М. Друк // Республика. — 2012. — 25 мая. — С. 3.
- Druk, M. Podnyatyy shlagbaum / M. Druk // Respublika. — 2012. — 25 maya — P. 3.