



ISSN 2072-8441

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

<http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup.html>

Солодовник, Ю.А. Организационные основы государственного регулирования функционирования регионального рекреационного комплекса / Ю.А. Солодовник // Экономика и управление. – 2013. – № 1 (33). – С. 44–47.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА

Ю.А. Солодовник^а

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

региональный рекреационный комплекс, туризм, государственное регулирование, рекреационные ресурсы.

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены организационные и нормативные основы и принципы государственного регулирования региональных рекреационных комплексов, исследована структура их управляющих органов, обозначены наиболее приоритетные направления сотрудничества на всех уровнях управления.

СТАТЬЯ ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ

20 февраля 2013 г.

ВЕБ

<http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup/issue.33/article.7.html>

ORGANIZATIONAL FUNDAMENTALS OF STATE REGULATION OF REGIONAL RECREATION COMPLEX FUNCTIONING

J.A. Solodovnik^a

KEYWORDS

regional recreation complex, tourism, state regulation, recreation resources.

ABSTRACT

Organizational and regulatory fundamentals and principles of state regulation of regional recreational complexes are considered. Structure of their governing bodies is analyzed. First-priority directions of cooperation at all levels of management are indicated.

RECEIVED

February 20, 2013

WEB

<http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup/issue.33/article.7.html>

Вступление

Вопросы функционирования территориального рекреационного комплекса неразрывно связаны с государственной поддержкой. В процессе обеспечения экономического роста региона, важным является участие местных органов самоуправления и государственных подразделений в планировании территориальной стратегии развития. Значимость влияния местного регулирования на сферу туристических услуг региона имеет двойную направленность: 1) возможность обеспечить достойный уровень отдыха соотечественников и иностранных граждан; 2) привлечение дополнительных средств в государственную и местную казну, которые будут расти с увеличением массы потребителей рекреационных услуг.

Учитывая дифференциацию рекреационных ресурсов и уровня рекреационного потенциала Украины, следует отметить, что инициатива относительно

управления развитием территориальных рекреационных комплексов должна поступать от местных органов власти. Ведь на формирование политики функционирования каждого регионального комплекса влияет ряд внешних факторов: сезонность; состав и структура рекреационных ресурсов; развитие инфраструктуры; климат; логистические маршруты; демографическая ситуация; маркетинговая составляющая; экологическое положение в регионе и т.д.

В контексте обеспечения предпосылок для развития туристическо-рекреационной сферы чрезвычайно важны сотрудничество органов государственной власти с органами управления на местном уровне. Региональный подход к организации рекреационной деятельности позволит рационально использовать ресурсы и преимущества различных территорий, создать единое туристическое пространство, определить приоритетные виды туристической деятельности. Первым этапом такого сотрудничества является разработка концептуальных основ и определение стратегических направлений развития отрасли на региональном уровне.

^а Солодовник Юлия Алексеевна, ассистент кафедры экономической теории Бердянского университета менеджмента и бизнеса

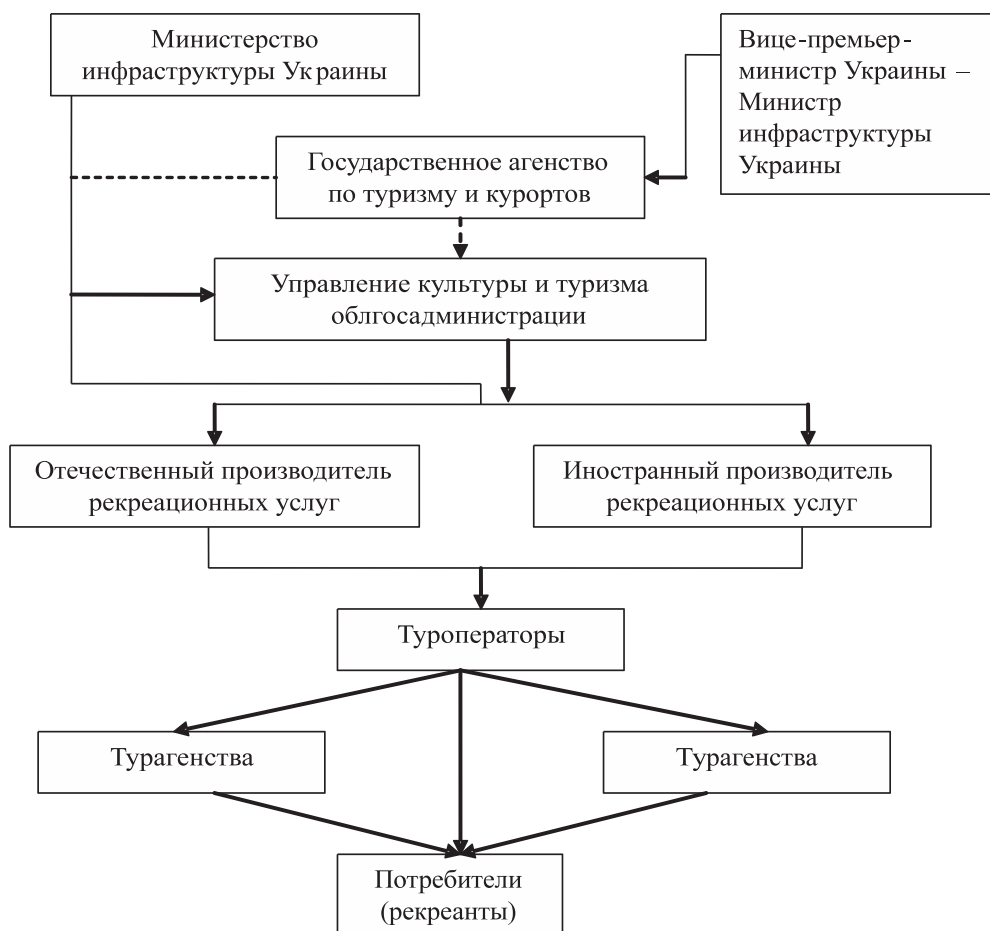


Рисунок 1 – Механизм функционирования рынка рекреационных услуг

Главной целью развития туристско-рекреационной сферы на региональном уровне является формирование туристических и рекреационных систем, способных удовлетворять специфические потребности туристов в отдыхе на высоком уровне, а также принести регионам экономические, социальные и экологические выгоды. В то же время есть необходимость использования инвестиций от международных субъектов экономических отношений в туристско-рекреационную сферу, что позволит улучшить прибыльность и увеличить поступления в бюджеты разного уровня [3].

В условиях рыночной экономики целью государственных и местных органов власти будет объединение разрозненных субъектов хозяйствования в сфере рекреации и туризма в единую систему. Разработка инструментов влияния на данный рынок невозможна без общей оценки деятельности данной экономической составляющей и ее структурных элементов. Схематично механизм функционирования рынка рекреационных услуг представлен на рис. 1.

Как видно, ключевым органом управления и регулирования рынка рекреационных услуг является Министерство инфраструктуры Украины. Эта организация контролирует работу управления культуры и туризма на региональном и местном уровнях, формирует законодательно-административную систему, в которой функционируют отечественные и зарубежные производители рекреационных услуг. В свою оче-

редь, последние формируют условия для развития турагентов и туроператоров, которые оказывают наибольшее влияние на формирование спроса со стороны потребителей.

К органам, осуществляющим управление в курортной отрасли Украины, относятся: Кабинет Министров Украины (КМУ), специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам деятельности курортов, Совет министров АР Крым, областные, а также Киевская и Севастопольская городские государственные администрации, другие органы исполнительной власти.

Основными полномочиями органов местного самоуправления в сфере деятельности курортов определены:

- утверждение местных программ развития минерально-сырьевой базы, рационального использования и охраны природных лечебных ресурсов;
- согласование выдачи разрешений на пользование природными лечебными ресурсами государственного значения;
- контроль использования природных лечебных ресурсов;
- объявление природных территорий курортными территориями местного значения [1].

В области рекреационно-оздоровительных отношений в Украине сложилась такая ситуация, что власти имеют незначительное влияние на рекреационную политику регионов, вследствие чего они могут

реализовать свой экономический потенциал в данной сфере лишь на 30 %. Это указывает на необходимость создания для местных органов власти возможностей сформировать действенный механизм влияния на рекреационную сферу путем совершенствования направлений регулирования деятельности региональ-

ных рекреационных комплексов. Если сегментировать направления регулирования территориальных рекреационных комплексов со стороны государственных и местных органов власти, то можно выделить три основные группы рычагов влияния. Наглядно данные показатели изображены на рис. 2.



Рисунок 2 — Направления государственного регулирования территориальных рекреационных комплексов

Как видно из рисунка, направления государственного регулирования региональных рекреационных комплексов делятся на три основных типа:

1. Законодательные рычаги влияния на рекреационную деятельность определенной территории, имеющие целью через совершенствование системы законодательных норм и актов упростить систему ведения бизнеса в сфере рекреационных отношений. В то же время изменения в законодательстве должны обеспечить стремительное развитие приоритетных комплексов регионов за счет уменьшения налогового давления и привлечения иностранных инвестиций.

2. Административные направления государственного регулирования сферы туризма и рекреации на местном уровне систематизируют совокупность методов воздействия в структуре управления территориальным рекреационно-оздоровительным комплексом.

3. Экономические направления основаны на общеэкономических принципах ведения бизнеса и его взаимоотношений с финансово-кредитными органами и призваны стимулировать деловую активность в сфере рекреационной деятельности определенной территории.

В то же время следует отметить, что в условиях рыночной экономики и широкой разветвленности территориальных рекреационных комплексов, немаловажен федерализм рекреационного комплекса. Поэтому законодательное влияние на каждый региональный рекреационный комплекс должно осуществляться в рамках определенной территории и законодательных процессов соответствующего местного законодательного органа.

Поэтому на нынешнем этапе развития логично было бы предоставить местным органам самоуправления большую власть в законодательной сфере от-

носителем рекреационной деятельности, а также в части регулирования функционирования рекреационного комплекса соответствующей территории.

Как отмечает ряд ученых, большинство программ развития туризма носит декларативный характер, поскольку не содержит указания источников получения ресурсов для осуществления запланированных мероприятий, критериев проверки их выполнения и закрепления ответственных лиц.

Кроме того, как показывают научные исследования, в действующих нормативных правовых актах не урегулированы вопросы взаимодействия государственных органов и предпринимательских структур, не обозначена их роль и значение в процессах развития туризма [2].

Процесс совершенствования законодательства в сфере рекреационного районирования и природопользования должен разрабатываться не только экспертами государственной и местной власти, но и представителями предпринимательских структур, действующих в данном секторе экономики.

Заключение

Ключевым в общей структуре разработки новых проектов регулирования рекреационной отрасли должно стать не только совершенствование сферы услуг, но и необходимость оздоровления всех граждан в учреждениях рекреационного комплекса. Вместе с тем, начиная быстрое развитие комплекса рекреационных услуг, необходимо отметить необходимость рационального использования имеющихся туристических ресурсов страны для обеспечения их сохранности в долгосрочной перспективе. Поскольку актуальной проблемой современного развития рекреационного сектора туристической отрасли Украины является недостаточный уровень регулирования и контроля органами местного самоуправления на отдельных территориях, можно определить основные направления региональной стратегии со стороны органов местного самоуправления:

- создание на уровне государства единой законодательно закреплённой стратегии долгосрочного развития туризма в контексте регионального федерализма, рынка туристических услуг;
- выделение в исполнительных комитетах регионов государства работников в отдельные подразделения для контроля и внедрения данной стратегии;
- уменьшение уровня теннизации сектора рекреационных услуг на отдельно взятой территории;
- упрощение системы ведения бизнеса в сфере туризма;
- уменьшение налогового бремени в контексте местных налогов и сборов с целью привлечения больших объёмов иностранных инвестиций;
- разработка и утверждение национальных стандартов в области оказания услуг туристической сферы на уровне европейских.

Только реализация всех этих составляющих позволит сформировать действенный механизм регулирования рекреационной сферы со стороны государственных и местных органов власти. Что, в свою очередь, создаст предпосылки для эффективного использования рекреационных ресурсов региона и обеспечит непрерывный процесс их обновления с целью обеспечения потребностей рекреантов и туристов.

Литература / References

1. Демиденко, О.В. Нормативно-правове регулювання діяльності в санаторно-курортній галузі України / О.В. Демиденко // Держава та регіони. Серія: Державне управління: науково-виробничий журнал. — 2011. — № 1. [Електронний ресурс]. — Режим доступу : http://www.nbuv.gov.ua/portal/Soc_Gum/Dtr_du/2011_1/files/DU11_41.pdf. — Дата доступу : 25.01.2013.
2. Чкан, А.С. Державне регулювання сфери туризму в Україні / А.С. Чкан // Збірник наукових праць Таврійського державного агротехнологічного університету. — 2012. — № 2. [Електронний ресурс]. — Режим доступу : http://www.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/znptdau/2012_2_3/18-3-36.pdf. — Дата доступу : 22.12.2012.
3. Шикеринець, В. Державне регулювання розвитку туристично-рекреаційної сфери України / В. Шикеринець // Гуманітарний вісник ДВНЗ «Переяслав-Хмельницький державний педагогічний університет імені Григорія Сковороди»: науково-теоретичний збірник. — 2011. — № 20. [Електронний ресурс]. — Режим доступу : http://www.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/gvpkhdpi/2011_20/486_488.pdf — Дата доступу : 21.01.2012.