



ISSN 2072-8441

## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

<http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup.html>

Ван Цзюнь. Как реализовать декрет Президента РБ № 6 от 7 мая 2012 г., используя китайский опыт региональной политики? / Ван Цзюнь // Экономика и управление. – 2013. – № 1 (33). – С. 54–57.

# КАК РЕАЛИЗОВАТЬ ДЕКРЕТ ПРЕЗИДЕНТА РБ № 6 ОТ 7 МАЯ 2012 Г., ИСПОЛЬЗУЯ КИТАЙСКИЙ ОПЫТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ?

Ван Цзюнь<sup>а</sup>

### КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

региональная политика, инвестиции, экономика Китая, стратегия развития, принцип «движения четырех колес»

### АННОТАЦИЯ

Рассматриваются реальные проблемы стимулирования предпринимательской деятельности на территории средних и малых городских поселений, а также в сельской местности с учетом китайского опыта региональной политики.

### СТАТЬЯ ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ

26 ноября 2012 г.

### ВЕБ

<http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup/issue.33/article.10.html>

# HOW TO IMPLEMENT THE DECREE OF THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS № 6 OF 7 MAY 2012 USING THE CHINESE EXPERIENCE OF REGIONAL POLICY

Wang Jun<sup>а</sup>

### KEYWORDS

regional policy, investment of capital, China's Economy, development strategy, the "movement of four wheels" principle

### ABSTRACT

Taking into account Chinese experience of regional policy, real issues of entrepreneurial activity stimulation in the territory of small and mid-sized urban settlements as well as in the rural area are considered.

### RECEIVED

November 26, 2012

### WEB

<http://elibrary.miu.by/journals!/item.eiup/issue.33/article.10.html>

## Введение

Более чем за 20-летний период реформ и открытости Китай достиг значительных экономических результатов. С целью привлечения иностранных инвестиций использовались разные способы, в частности, гибкая региональная политика, создание различных экономических зон (СЭЗ, технопарки, новые районы и др.), создание для инвесторов разных льготных условий и т.п.

Текущая формулировка региональной политики в Китае определяется как принцип «четырех колес», т.е. первоначальное развитие отдельных восточных районов, масштабное освоение западной части, подъем северо-восточного района и совершенствование центрального района.

Сегодня китайский опыт по региональному развитию может быть полезен для Беларуси, особенно в

плане реализации Декрета Президента страны №6 от 7 мая 2012 г., который предусматривает ряд преференций, прежде всего, это освобождение на 7 лет от налога на прибыль (коммерческие организации) и подоходного налога с физических лиц (индивидуальные предприниматели) в отношении прибыли и доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства; налога на недвижимость со стоимости зданий (сооружений), машиномест, расположенных на территории средних, малых городских поселений, сельской местности; отчислений в инновационные фонды; уплаты госпошлины за выдачу, внесение изменений и дополнений, продление срока действия лицензии; обязательной продажи иностранной валюты, поступившей от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства; обязательного заключения сделок на биржевых торгах при приобретении сырья, комплектующих и материалов для собственного производства. Также Декрет предоставляет инвесторам право самостоятельно определять ус-

<sup>а</sup> Ван Цзюнь, аспирант Института экономики НАН Республики Беларусь

ловия и объемы закупаемого сырья, комплектующих и материалов, поставщиков и покупателей продукции, товаров (работ, услуг) для собственного производства; страховать свои имущественные интересы у страховых организаций, созданных за пределами Республики Беларусь; при приобретении недвижимого имущества, расположенного на территории средних, малых городских поселений или сельской местности, покупатель освобождается от необходимости покупки права заключения договора аренды земельного участка, необходимого для обслуживания такого имущества. По заявлению покупателя недвижимого имущества предоставляется рассрочка оплаты такого имущества на срок до пяти лет [10].

При этом областными Советами депутатов рекомендуется устанавливать понижающие коэффициенты к ставкам единого налога для индивидуальных предпринимателей, проживающих и осуществляющих деятельность по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

Кроме того, предприятия получают право на освобождение от уплаты таможенных пошлин и НДС по товарам, ввозимым на территорию Республики Беларусь в качестве вклада в уставный фонд.

Принципиальное значение имеет возможность финансирования из областных бюджетов строительства инфраструктуры тех объектов недвижимости, которые создаются субъектом хозяйствования на территории малых городов и в сельской местности.

По словам директора департамента по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь Александра Груздова, «фактически вся страна, за исключением крупных городов, становится своеобразной свободной экономической зоной для ведения бизнеса» [11]. При этом возможность воспользоваться особым режимом предоставляется не только организациям и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на указанной территории, но и расположенным в крупных городах коммерческим организациям в отношении деятельности открытых ими в средних, малых городских поселениях и в сельской местности обособленных подразделений. Аналогичную возможность приобретают и субъекты хозяйствования, занимающиеся так называемым «высокодоходным» бизнесом в части осуществления ими на территории средних и малых городских поселений и сельской местности иных видов деятельности.

Декрет потенциально создает условия для активизации деловой инициативы, изменения географической структуры бизнеса, повышения экономического потенциала регионов, создания дополнительных возможностей для организации новых рабочих мест, роста уровня жизни населения. Вместе с тем практическая его реализация требует использования лучших зарубежных практик, в том числе китайской, где приняты и реализуются 11 государственных программ регионального развития [1]:

- 1) «Программа реформирования и развития района Чжунцзян (2008—2020)»;
- 2) «Некоторые положения об ускорении строительства экономической зоны на западном берегу Тайваньского пролива в провинции Фуцзянь»;
- 3) «Программа развития приморского района провинции Цзянсу»;

- 4) «Программа комплексного развития Хэнцзиня»;
- 5) «Программа развития экономической зоны Гуаньчжун-Тяньшуй»;
- 6) «Программа развития экономического пояса в приморье провинции Ляонин»;
- 7) «Программа совместного освоения региона Тумэньцзян»;
- 8) «Программа содействия подъему центральной части страны»;
- 9) «Программа развития экономической зоны чистой экологии в районе»;
- 10) «Программа развития экономической зоны и природоохранной деятельности в районе озера Поянху»;
- 11) «Некоторые предложения Госсовета КНР о превращении острова Хайнань в туристический центр международного уровня».

Программы регионального развития обрели статус экономической стратегии страны, которая означает переход от «несбалансированного развития» к «сбалансированному развитию».

Таким образом, нынешнее развитие региональной координации единого планирования не только стремится к одинаковому экономическому росту во всех регионах, но также учитывает проблему устойчивого развития охраны окружающей среды. Таким образом, соединение «четырёх колес» и «основных функций регионов» является важным аспектом регионального развития Китая в течение некоторого времени.

Одной из составляющих региональной политики Китая является политика размещения производительных сил. В ее основе лежат следующие положения:

- близость производства к источникам сырья и топлива, а также к местам потребления готовой продукции;
- эффективное, рациональное размещение крупной промышленности вблизи источников природных богатств;
- сбалансированное социально-экономическое развитие регионов Китая.

Таким образом, одним из основных механизмов регионального развития в Китае является привлечение иностранных инвестиций. Для обеспечения реализации тенденции локализации транснациональных компаний используются следующие условия, которые могут быть учтены в Беларуси [6]:

1. Для привлечения иностранных инвестиций необходимо, чтобы другая сторона нам могла доверять, для этого политика государства и местных властей должна быть прозрачной.
2. Важным признаком хорошего инвестиционного климата страны или региона является совершенная правовая система и правовой режим. В частности, необходимо укрепление правовой системы в соответствии с рыночной экономикой и правилами ВТО. В связи с этим Шанхай, Сучжоу, Далянь, провинция Гуандун, Тяньцзинь и другие места имеют большую гибкость в политике привлечения иностранных инвестиций.
3. Для привлечения иностранных инвесторов важно обеспечить активность действий государственных ведомств, оперативное реагирование на различные внешние и внутренние обстоятельства с возможностью быстрой перемены ролей и смены выполняемых функций. Например, департаменты зоны развития

провинции Чжэцзян придают большое значение активному изучению краткой и эффективной системы управления, улучшению мягкой инвестиционной среды, в настоящее время проводят вспомогательные политики и принимают меры для ускорения развития зоны.

Другой пример. Шанхай представил более 10 иностранных экономических законов и нормативных актов, чтобы иностранные инвестиции были стандартизированы и легитимны. Муниципальная внешнеэкономическая и торговая комиссия по реализации проектов с привлечением иностранных инвестиций оказывала услугу «одно окно». Новый район Пудун для проектов с привлечением иностранных инвестиций использовал услугу «одна дверь принимает документы, одно окно берет оплату», срок рассмотрения проекта не более 10 рабочих дней. Кроме того, правительство Шанхая регулярно проводит совместные заседания с таможней, с управлением коммерцией и торговлей и др.

4. Целесообразно использовать различные льготные политики стимулирования иностранных инвестиций, создавать благоприятную среду для иностранных инвесторов.

5. Требуется ослабить вмешательство государственной власти в экономику, обеспечить упрощение органов и цепочек рассмотрения инвестиционных проектов. Необходимо активное содействие развитию «электронной административной работы» с созданием он-лайн отчетности, проведения консультаций, проверок, регистрации и рассмотрения жалоб. С целью повышения эффективности работы постепенно делегировать местным органам власти полномочия по привлечению иностранных инвестиций, попытаться привести процедуру рассмотрения иностранных инвестиционных проектов, заключения договоров и уставов в соответствие с требованиями внешнеэкономических и торговых органов [3].

Ряд белорусских экономистов, в частности, Т.С. Вертинская, А.В. Богданович, В.С. Фатеев и др., отмечают, что в настоящее время в темпах развития между индустриальными центрами и регионами наблюдается определенный дисбаланс. В основном бизнесом занимаются в Минске и других крупных городах. В малых городах и сельских населенных пунктах предприниматели сталкиваются с такими проблемами, как недостаточный уровень развития инфраструктуры, дефицит квалифицированных кадров, низкая техническая оснащенность.

Для преодоления негативных тенденций социально-экономического развития регионов и решения накопившихся в этой сфере проблем в Республике Беларусь необходимо [8], [9]:

— достижение целей социально-экономического развития страны с учетом местной специфики и обеспечение комплексного и сбалансированного регионального развития;

— обеспечение устойчивого инновационного и социально ориентированного развития регионов;

— содействие становлению региональных рынков товаров, услуг, капитала, технологий и труда;

— создание условий для самостоятельно поддерживаемого экономического роста в регионах;

— осуществление структурных изменений в экономике регионов с формированием ее негосударственного сектора;

— развитие отраслей территориальной специализации со стимулированием формирования новых инновационных производств, в том числе энергетических, транспортно-логистических систем на новой технической основе и других сфер приложения труда;

— обеспечение приоритетного развития производственной инфраструктуры, отраслей социальной сферы на основе внедрения государственных минимальных социальных стандартов;

— повышение конкурентоспособности экономики регионов и их интеграция в мировую экономику, в том числе на основе развития приграничных и межрегиональных связей;

— регулирование миграционных потоков с учетом устранения диспропорций в обеспечении ими региональных рынков труда;

— повышение эффективности региональной политики, формирование и использование новых инструментов управления региональным развитием, внедрение элементов регионального менеджмента, включая повышение квалификации управленческих кадров;

— совершенствование и развитие системы стратегического планирования социально-экономического развития в части комплексного территориального развития;

— обеспечение эффективного, способствующего устойчивому экономическому росту взаимодействия государства и бизнеса в рамках развития государственно-частного партнерства;

— совершенствование системы местного управления и самоуправления в направлении формирования органов местной власти как активных участников и инициаторов регионального развития страны;

— разработка механизмов включения населения в решение вопросов местного значения для преодоления тенденций к бюрократизации органов государственного управления.

## Заключение

На основании изложенного можно сделать следующие выводы:

1. На некоторых этапах Республике Беларусь нужно реализовывать стратегию несбалансированного роста как часть общей стратегии развития страны. Это означает переход от сбалансированной стратегии к несбалансированной, чтобы для развития страны в целом можно было использовать в качестве «локомотива» конкретный район.

2. Обеспечение использования китайского опыта в развитии СЭЗ с созданием различных зон для привлечения иностранных инвестиций, технологий и др.

3. Опираясь на китайский принцип «7 коммуникации + 1 равнина», следует создать развитую инфраструктуру для регионального развития, использовать различные методы стимулирования инвестиций, основанные не только на предоставлении льгот, но и на улучшении общего инвестиционного климата регионов за счет развития инвестиционной инфраструктуры и повышения эффективности управления инвестиционными процессами.

4. Разработать четкую стратегию развития для конкретных регионов, например, по образцу хорошо зарекомендовавшего себя в Китае принципа «движения четырех колес» в Беларуси можно применить сле-

дующую схему действий: первоначальное развитие отдельных западных районов (Брестская и Гродненская области), масштабное освоение южно-восточной части (Гомельская и Могилевская области), подъем северо-восточного района (Витебская область), закрепление достигнутого и дальнейшее развитие центрального района (Минская область).

### Литература / References

1. Развитие СЭЗ Китая, как модель привлечения иностранных инвестиций [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.rb.ru/community/articles/articles/2008/02/28/115502.html>.
2. Свободные экономические зоны как фактор регионального развития [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.economy-web.org/?p=472>.
3. Ху, На. Социально-экономический анализ развития СЭЗ Китая и их роль в трансформации социальной сферы: автореф. дис. ... канд. соц. наук: 22.00.03 / Ху На; МГУ им. М.В. Ломоносова. — М., 2006. — 26 с.
4. Чжэн, Д. Конкурентоспособность экономики Китая — основа ее стратегии развития и реструктуризации : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14 / Д. Чжэн. — М., 2006. — 22 с.
5. Дин, Жуджунь. Феномен экономического развития Китая: монография / Дин Жуджунь, М.М. Ковалев, В.В. Новик; Бел. гос. ун-т. — Минск: Изд. центр БГУ, 2008. — 446 с.
6. Пи, Цяньшэн. Опыт китайских зон технико-экономического развития / Пи Цяньшэн, Ван Кай; пер. с кит. Е.Д. Заниной [и др.]; науч. ред.: А.А. Родионов. — СПб.: Изд-во СПб. ун-та, 2006. — 486 с.
7. Ян, Циншань. Экономика переходного типа и традиционные взгляды // Китай: шансы и вызовы глобализации: тез. докл. XIV Международ. науч. конф. «Китай, китайская цивилизация и мир. История, современность, перспективы?». — М., 2003. — Ч. 1. — С. 75.
8. Концептуальные положения регионального развития Республики Беларусь до 2015 года / Т.С. Вергинская, А.В. Марков, А.В. Богданович [и др.]; под науч. ред. П.Г. Никитенко; Институт экономики НАН Беларуси. — Минск: Право и экономика, 2009. — 105 с.
9. Формирование механизма финансового регулирования территориального развития в Республике Беларусь. — Минск: Право и экономика, 2006. — 206 с.
10. О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности: Декрет Президента Республики Беларусь № 6 от 7 мая 2012 г.
11. Молодечненский региональный центр Минского столичного союза предпринимателей и работодателей по Минской области [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://mrc.stsby.com/component/content/article/7-2009-07-17-14-11-49/161-about-the-decree-of-the-president-of-republic-of-belarus-no-6>