

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРЕВЕСНЫХ РЕСУРСОВ ЛЕСА

Аннотация: Дикорастущие продукты леса, являющиеся одной из важнейших составляющих богатства белорусской нации, подвергаются неорганизованной, стихийной и хищнической эксплуатации. Действующие в настоящее время нормативные документы, регламентирующие их сбор и заготовку, не решают проблему интеграции рыночных отношений в сфере использования и воспроизводства лесных ресурсов, повышения эффективности ведения лесопользования.

Ключевые слова: продукты питания, переработка грибов и ягод, эффективное лесопользование, недревесные растительные ресурсы, экономические потери.

ECONOMIC CHARACTERISTICS OF NON-TIMBER FOREST RESOURCES USE

Abstract: Wild forest products, which are one of the most important components of national wealth of Belarus, are being exploited in an uncontrolled, spontaneous and predatory manner. Current normative documents, that regulate their picking and procurement, do not solve the problem of integration of market relations in the sphere of reproduction and use of forest resources as well as the problem of increasing the efficiency of forest management.

Keywords: food, processing of mushrooms and berries, efficient forest management, non-timber vegetable resources, economic losses

* Статья поступила в редакцию 12 ноября 2011 г.

Лесные экосистемы Беларуси занимают 38,8% площадей и обладают большой долей недревесных растительных ресурсов (плоды, ягоды, грибы и др. дикоросы). В белорусских лесах произрастает свыше 140 видов и форм съедобных грибов, а возможные объемы добычи дикорастущих ягод достигают 200 тыс. т.

В настоящее время около 40% лекарств изготавливается из растительного сырья, в том числе произрастающего в лесу. Большое количество лесных растений-медоносов создают надежную кормовую базу для пчеловодства. Лес дает ценный березовый сок, живицу, дичь и пушнину, а комплексное использование лесосырьевых ресурсов, включая переработку таких отходов, как пни, корни, кора, тонкомерное и низко-сортное древесное сырье, получаемое из кроны и при рубках ухода, а также техническая зелень, позволяют производить десятки ценнейших продуктов.

По экспертным оценкам, от использования недревесных ресурсов леса (дикоросов) можно получать ежегодно в доход государства прибыль в размере, эквивалентном полным затратам на ведение лесного хозяйства и даже – на развитие всего лесного сектора экономики. Однако неорганизованная, стихийная и хищническая их эксплуатация часто приводит к чрезмерному истощению запасов недревесных ресурсов вплоть до полного исчезновения из биогеоценоза ценных растений и животных.

Структура заготавливаемой продукции по годам имеет значительные колебания в зависимости от урожайности и спроса. В 2010 г. в структуре заготовительного оборота дикорастущих ягод, плодов и грибов около 51 % занимали ягоды и 35 % – грибы.

Динамика закупок (заготовок) основных групп дикорастущей продукции плодов и ягод в Республике Беларусь за последние 3 года представлена на рис. 1.

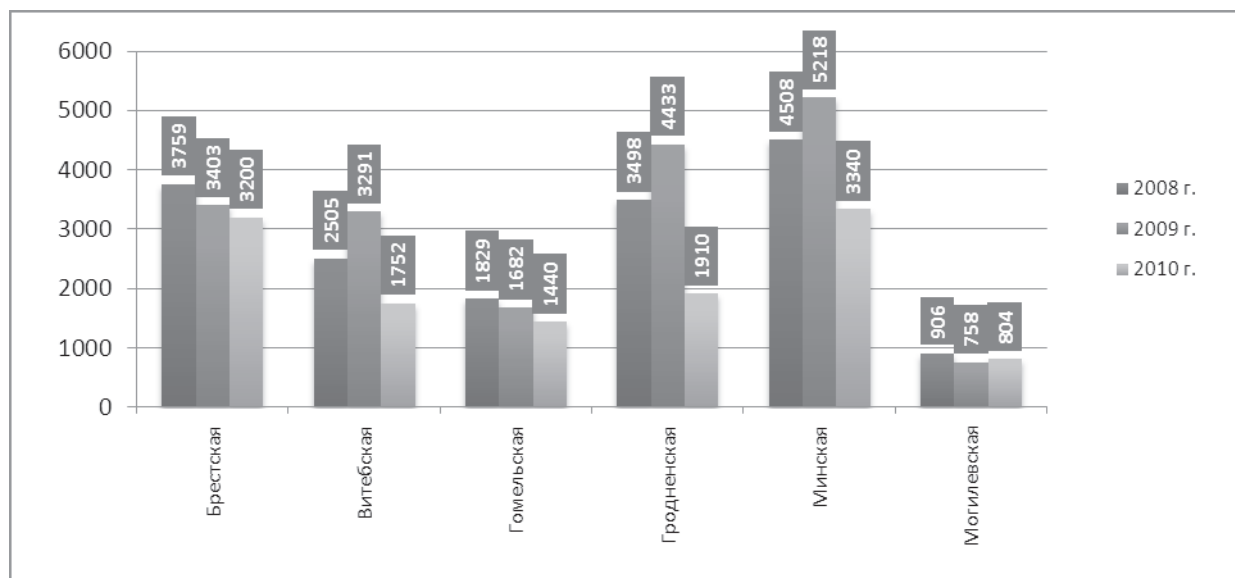


Рисунок 1 – Динамика закупок (заготовок) дикорастущих плодов и ягод в 2008–2010 гг., тонн

В соответствии со сведениями Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, в 2010 г. всеми субъектами хозяйствования для промышленных нужд и реализации заготовлено (закуплено) около 12,5 тыс. тонн дикорастущих плодов и ягод, из них 11,4 тысячи тонн (91,3%) – у населения. Наибольшие объемы плодов и ягод заготовлены в Минской (3,3 тыс. т) и Гродненской областях (3,2 тыс. т). Динамика последних трех лет такова, что 2010 г. стал наименее результативным по объемам заготовки (закупки) дикорастущих ягод и плодов (исключение – Могилевская область). Среди заготовленных дикорастущих плодов и ягод основную долю (68 %) традиционно занимают закупки черники. В 2010 г. 29% черники было заготовлено (закуплено) в Минской области, 25% в Брестской.

Исходя из данных о заготовках ягод, освоение эксплуатационных запасов основных их видов (черники, голубики, клюквы, брусники) промышленными заготовками в 2010 г. составило 5%. Наибольший удельный вес освоения запасов отмечен в Брестской области (9,23%), Минской (7,2%) и Гродненской (6,7%).

В 2010 г. субъектами всех форм собственности закуплено 6 856 тонн свежих, соленых и маринованных грибов (в пересчете на свежие). Для сравнения – в 2003 г. было заготовлено 2 990 тонн грибов. Более половины всех грибов закуплено (заготовлено) в Минской (31,4 %) и Гродненской (27,9 %) областях. Наблюдается устойчивая тенденция увеличения закупок (заготовок) грибов в Могилевской (в 13,2 раза), Гомельской (в 4,5 раза), Брестской (в 2,2 раза) и Витебской (в 2 раза) областях.

Преобладающая доля грибов (97 %) была закуплена у населения. Среди заготовленных дикорастущих грибов основную долю традиционно занимают лисички обыкновенные – 87,3 %, гриба белые – 4,3 %, прочие грибы – 8,4 %. Процент освоения эксплуатационных запасов основных видов грибов в 2010 г. составил 8%. Наибольший удельный вес освоения запасов отмечен в Гродненской (16,5%) и Минской (12,9%) областях.

Заготовка дикорастущих плодов и ягод прежде осуществлялась заготовительными организациями Белкоопсоюза, Министерства лесного хозяйства и прочими организа-

циями. По данным Национального статистического комитета, предприятия Белкоопсоюза и прочие организации (без ведомственной подчиненности) делят примерно поровну заготовки, при незначительном удельном весе (примерно 10%) заготовительных организаций Министерства лесного хозяйства.

Из общего объема легальной закупки и заготовки было переработано 32% объема грибов, 72% ягод, 8,6% дикорастущих плодов. Оставшаяся дикорастущая продукция была реализована в виде сырья. Структура поставок в виде сырья за пределы Республики Беларусь (в стоимостном выражении) от общего объема реализации составила: грибов – 92%, ягод – 73% и плодов – 25%.

По последним данным Лесного кадастра (Форма 15К(О) «Сведения о недревесных ресурсах лесного фонда»), леса регионов Республики Беларусь обладают значительными ресурсами пригодных для заготовки ягод, а возможные объемы добычи дикорастущих ягод составляют порядка 200 тыс. т., из них на чернику приходится 105,8 тыс. т (52,9 % от общей массы) и на рябину красную 20,2 тыс. т (10,1 %).

В то же время в 2011 г. потери государства при вывозе из страны ягод и грибов в качестве сырья, а не готовой продукции, определялись по следующей схеме кругооборота «ягодно-грибной» валюты. Изначально белорусский рубль по ценам «черного рынка» скупали иностранные банки и иностранные граждане, извлекая из этого немалый доход. Затем ягоды и грибы закупались у белорусов, особенно в отдаленных деревнях, где люди не имеют другой возможности оперативно реализовать скоропортящиеся дары леса. Ягоды и грибы перерабатывались уже за пределами нашей страны, обеспечивая иностранным переработчикам как минимум 40% добавленной стоимости.

В Государственной Программе развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2011–2015 гг. (Постановление Совета Министров от 3 ноября 2010 г. № 1626) определено, что «лесное хозяйство республики функционирует в условиях исключительной государственной собственности на леса (соответственно и на недревесные ресурсы леса, прим. НИЭИ), централизованного лесопользования». Кроме этого, данный документ содержит следующие малопонятные моменты о планах и перспективах в области развития побочного лесопользования:

1. «Немаловажным фактором повышения экономической эффективности лесного хо-

зяйства является расширение ассортимента продукции побочного лесопользования и увеличение объемов реализации недревесной продукции леса (мед, грибы, ягоды, банные веники, метлы хозяйственные, березовый сок, живица)».

2. «Прогнозируемые экономические показатели развития побочного лесопользования и второстепенных лесных ресурсов с 5,7 млрд. рублей в 2011 г. достигнут 6,1 млрд. рублей в 2015 г.».

3. «Исходя из наличия и состояния насаждений сосны, заготовку живицы в лесах, находящихся в ведении Минлесхоза, возможно ежегодно осуществлять на площади 86,8 тыс. гектаров».

Возникает вопрос, каким образом при среднегодовых запасах одних только ягод, оцениваемых в 199 958,7 тонн и закупочных ценах на них в 20 000 рублей (и выше), при экспортной цене в 2,6 евро за один килограмм, экономические показатели развития побочного лесопользования и второстепенных лесных ресурсов достигнут к 2015 г. всего 6,1 млрд. рублей, вместо триллионных показателей. Такое понимание «экономической эффективности» в «условиях исключительной собственности государства на леса» больше напоминает «экономический ущерб» интересам государства. Документ свидетельствует, что Министерство лесного хозяйства самоустранилось от решения комплексного использования лесного потенциала, оставив за собой гораздо менее проблематичный участок работы – древесные ресурсы.

Фактически сложилась следующая ситуация: леса являются исключительной собственностью государства; лесное хозяйство республики функционирует под эгидой Министерства лесного хозяйства; оценку лесных ресурсов производят специалисты РУП «Белгослес»; выдачей лицензий на проведение заготовительных работ занимается Министерство природы и охраны окружающей среды, а концерн «Белгоспищепром» включает в свои планы переработку даров леса. Хозяев, распорядителей и пользователей много, а эффект – нулевой. Недревесные ресурсы не входят в состав богатства нации, ресурсный потенциал не рассматривается с точки зрения экономического объекта, являющегося источником получения дополнительного лесного дохода, способствующего развитию лесного хозяйства. Действующие в настоящее время нормативные докумен-

ты, регламентирующие сбор и заготовку дикорастущих растений и грибов, формы контроля над данной деятельностью несовершенны. Порядок заготовки и закупки грибов и ягод в каждой области определяют местные власти. Введение единого порядка предусмотрено проектом постановления Совмина «Об утверждении положения о порядке предоставления права специального пользования объектами растительного мира и уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и их частей и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Беларуси и их отдельных положений». Этот документ сейчас проходит согласование в заинтересованных ведомствах. Отдельные аспекты использования недревесных ресурсов вообще не регламентируются. До настоящего времени не разработаны важные вопросы, отражающие принципы формирования рыночных отношений, в частности, реальная и всеобъемлющая плата за пользование лесными дикорастущими ресурсами, затратные мероприятия на их воспроизводство.

До сих пор в лесном хозяйстве отсутствуют общие методологические подходы к экономической оценке использования недревесных ресурсов, которые объединялись бы единой системой показателей, позволяющей осуществить оценку всех лесных ресурсов в целом и каждого в отдельности. Актуальность разработки такой оценки возникает в результате использования их в сфере материальной продукции, в связи с заготовительной деятельностью различных лесопользователей, усилением роста антропогенных воздействий на лесные экосистемы и отсутствием затрат на проведение восстановительных, ресурсоохраняющих мероприятий, направленных на рациональное их освоение.

В Беларуси сформировался стереотип общенародной бесплатной собственности на ресурсы дикоросов. Обезличенное пользование ресурсами дикорастущих растений и грибов, отсутствие хозяйского подхода к использованию богатейшего потенциала нашей страны ведет к неравномерному их освоению, к сокращению ресурсов, а зачастую – к извлечению прибыли нелегальными способами.

Поскольку государство не проявляет должного интереса к данной проблеме, эту

нишу тут же занял частный (отечественный и иностранный), зачастую нелегальный, бизнес. Восточные и западные соседи скупают львиную долю богатейших даров нашего леса, чтобы потом поставлять в нашу же страну переработанный продукт.

Несмотря на заявленное государственной лесной охраной увеличение количества рейдовых мероприятий, направленных на контроль соблюдения гражданами правил заготовки дикорастущих ягод и грибов, нелегальные предприниматели массово приобретают дикоросы у деревенских жителей.

Немаловажным является факт, что означенные потери не ограничиваются вывозом ягод и грибов из страны. Лес должен «отдыхать» от заготовки в промышленных объемах, поскольку дикоросы – ресурс возобновляемый, но исчерпаемый. Дикоросы каждый год собирают примерно в одних и тех же местах, к тому же с помощью комбайнов-совков, повреждающих кустарники. По оценкам специалистов, поврежденные комбайнами кусты погибают в течение двух лет, а восстанавливаются в течение двадцати. Таким образом, нарушаются основные принципы государственного регулирования и управления в области обращения с объектами растительного мира, в том числе «приоритет охраны, защиты и воспроизводства объектов растительного мира, их рационального использования» (Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. №205-З «О растительном мире»).

Проблемы интеграции рыночных отношений в сфере использования и воспроизводства лесных ресурсов, повышения эффективности ведения многоцелевого лесопользования заставляют взглянуть на отношение к недревесным ресурсам как к компоненту леса, вовлеченному в товарно-денежные отношения и имеющему спрос и предложение. Исходя из состояния проблемы, необходима разработка мероприятий, обеспечивающих воспроизводство и использование недревесных ресурсов с целью получения максимально возможного лесного дохода.

Управление ресурсным потенциалом лесов должно основываться на компенсационных механизмах, а гарантом мероприятий по устойчивому ведению лесного хозяйства должна выступать экономическая оценка прямого использования, являющаяся неотъемлемой составляющей существования и сохранения лесных экосистем.