
РОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА В СИСТЕМЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н.К. Ландова

Ключевые слова: экологический аудит, экологический учет, охрана окружающей среды, рациональное природопользование, экологические цели, экологическая безопасность, экологическое страхование, сертификация.

Роль и значение процедур экологических оценок, экологического контроля и практики разрешений для тех или иных видов деятельности, способных оказать потенциально негативные воздействия на состояние окружающей среды и здоровье населения, постоянно возрастают.

Задача интеграции Беларуси в систему международной экологической безопасности, усиление требований законодательства в области охраны окружающей среды и рационального природопользования выдвигают на первый план развитие нового направления в аудиторской деятельности – экологического аудита, который становится одним из основных инструментов обеспечения устойчивого развития общества.

Необходимо отметить, что деятельность, связанная с проведением экологического аудита, должна предусматривать оказание обширного спектра разнообразных дополнительных аудиторских услуг, в частности, консультационных, к которым относятся:

- обоснование экологической стратегии и политики предприятия;
- определение приоритетов и планирование природоохранной деятельности предприятия, выявление дополнительных возможностей ее осуществления;
- разработка рекомендаций по снижению риска возникновения чрезвычайных экологических ситуаций и остроты существующих чрезвычайных ситуаций;
- услуги, связанные с повышением эффективности регулирования воздействия на окружающую среду, минимизацией воздействия, рациональным использованием природных ресурсов;
- услуги, связанные с развитием системы производственного экологического мониторинга и управления;

– разработка рекомендаций по развитию отношений с органами государственного экологического контроля;

- разработка рекомендаций и предложений по экологическому образованию персонала;
- консультирование в вопросах природоохранного законодательства, информационное обслуживание и другие услуги.

Экологический аудит, являясь инструментом повышения инвестиционной привлекательности и эффективности предприятий, прежде всего, реального сектора экономики, позволит решать государственные задачи в области экологической безопасности как составляющей национальной безопасности Республики Беларусь [1].

Перспективы развития белорусского рынка услуг по экоаудиту в немалой степени зависят от наличия разработанной нормативно-правовой базы, которая только начинает формироваться в Беларуси. В настоящее время не существует четко проработанных научно-методологических основ экологического аудирования и общепринятого понятийно-терминологического аппарата.

На основе анализа законодательных актов и нормативных документов в области экологического аудита, составим таблицу, отражающую основные виды экологического аудита.

Обязательный экологический аудит, с правовой точки зрения, должен проводиться в случаях:

- реализации процедуры банкротства предприятия;
- подготовки инвестиционных проектов;
- проведения обязательного экологического страхования;
- исполнения поручения природоохранных или других государственных органов власти;

Таблица – Классификация экологического аудита

№п/п	Признак классификации	Вид экологического аудита
1	С позиции требования законодательства	Обязательный Инициативный
2	В зависимости от положения аудитора к клиенту	Внутренний Внешний
3	По характеру целей и решаемых задач	Сокращенный Полный Комплексный
4	По этапам экологического аудита	Подготовительный Основной Завершающий
5	По источникам информации	Для учета неавтоматизированной формы учета Для автоматизированной формы учета
6	По признаку реальности	Реальный Перспективный
7	По форме контроля	Информационный Предупредительный Карательный

– реализации решения государственной экологической экспертизы.

Инициативный экологический аудит проводится по решению субъекта хозяйственной деятельности.

Внешний аудит осуществляется сторонней аудиторской фирмой, а внутренний – работниками (штатными аудиторами) предприятия.

Реальный экологический аудит призван дать оценку действительного состояния предприятия как природопользователя и как загрязнителя окружающей природной среды.

Перспективный экологический аудит направлен на выработку и предоставление рекомендаций в сфере улучшения деятельности проверяемого предприятия в области природопользования и охраны окружающей природной среды.

Экологический аудит может быть информационным, предупредительным и карательным.

Информационный аудит направлен на сбор и обобщение экологической информации для передачи ее соответствующим заинтересованным пользователям (в государственные органы, гражданам, инвесторам, кредиторам) с целью принятия решений.

Предупредительный аудит позволяет предотвратить наступление негативных последствий, которые могли бы возникнуть вследствие невыполнения необходимых мероприятий по охране природной среды, несоблюдения законодательных и нормативных правовых актов, а также финансово-хозяйственных проектов, не прошедших технический экологический контроль.

Карательный аудит выражается в применении мер государственного принуждения к нарушителям, виновным в невыполнении

обязательных мероприятий по охране окружающей среды и ее отдельных объектов [2].

Основное отличие экологического аудита от других видов аудита заключается в том, что для его проведения необходимы сбор, анализ и документирование большого количества оперативной информации о деятельности предприятий по использованию природных ресурсов и о допущении загрязнения окружающей природной среды, что всегда сопровождается значительными затратами времени и сил, поскольку большинство отечественных предприятий не могут обеспечить достаточно полное, четкое и достоверное формирование и предоставление такой экологической информации.

Отличительной чертой экологического аудита также является отсутствие жестко регламентированных процедур и стандартов осуществления программ осуществления аудиторских проверок.

Экологическое аудирование, понимаемое как квалифицированный независимый анализ, оценка, разработка соответствующих рекомендаций и предложений третьей стороной по фактическим результатам любой экологически значимой деятельности и приведение последней в соответствие с действующим природоохранным законодательством, проводимое небольшими группами специалистов в сжатые сроки, наряду с развитием систем экологического менеджмента может существенным образом повлиять на изменение экологической ситуации в республике, в первую очередь на уровне отдельных предприятий, производственных комплексов и территорий.

Таким образом, предметом экологического аудита является не столько экологическая отчетность предприятия, сколько его факти-

ческая деятельность во всех аспектах, включая:

- установление природоохранных целей и задач;
- разработку экологической программы и политики предприятия;
- мониторинг, минимизацию выбросов и сбросов загрязняющих веществ, образования отходов;
- рациональное использование природных ресурсов, сырья, материалов и реагентов, а также готовой продукции;
- деятельность по обеспечению безопасности персонала, в том числе оценку риска возникновения и предупреждение аварий;
- взаимодействие с органами государственного экологического контроля и управления,

включая лицензирование природопользования, страхование, сертификацию;

- экологическое информирование, просвещение и обучение персонала;
- снижение риска возникновения ответственности за нарушение природоохранного законодательства, изменение платежей за загрязнение природной среды [3].

Роль экологического аудита в системе экологического контроля и управления в Беларуси показана на схеме 1, отражающей взаимосвязи видов экологической деятельности в процессе анализа, оценки, принятия и реализации плановых и проектных решений, связанных с воздействием на окружающую среду и использованием природных ресурсов.



Схема – Место экологического аудита в системе экологического контроля

Как следует из приведенной схемы, ключевая роль при экологическом аудите принадлежит мониторингу, в задачи которого входит наблюдение, оценка и прогноз воздействия на окружающую среду, а также изменение ее состояния. Вместе с тем государственная система экологического мониторинга имеет ряд недостатков. Основным из них является неразвитость мониторинга источников воздействия на среду и отходы. Так, действующая статистическая отчетность инвентаризации источников воздействия на среду и отходов, лимиты выбросов и сбросов, экологические паспорта предприятий, справки о платежах, по экспертным оценкам, охватывают не более 15–20% реально существующего воздействия. При этом практически отсутствуют анализ, оценка и прогноз фактического воздействия

на окружающую среду.

Реализация экологических целей и программ, экологическая безопасность и эффективность принимаемых решений непосредственно зависят от взаимосвязи различных видов экологической деятельности. Например, при отсутствии (недостаточности) мониторинга воздействия на среду становится формальным и неэффективным государственный (общественный) экологический контроль, что оказывает отрицательное влияние как на разработку и обоснование решений, так и на их принятие и реализацию. Отсутствие или неэффективность производственного экологического контроля, в свою очередь, делает неэффективным мониторинг источников воздействия на окружающую среду отходов. Отсутствие общей процедуры оценки воздей-

ствия на среду, включая государственную и общественную экологическую экспертизу, ведет к принятию неэффективных, изолированных от других приоритетных экологических проблем решений как в пределах конкретных производств, так и территории в целом [4].

Таким образом, для реформирования экономики в экологически безопасную систему

первым делом требуется провести инвентаризацию экологического состояния каждого предприятия. Опыт показывает, что без проведения предварительного и далее периодического экологического осмотра (оценки) предприятия невозможно принятие эффективных мер по улучшению состояния окружающей среды.

ЛИТЕРАТУРА

1. Балашенко, С.А. Экологическое право / С.А. Балашенко, Д.М. Демичев. – Минск, 2000.
2. Голубева, Т.А. Основы экологии и экономика природопользования / Т.А. Голубева. – Гомель, 2004.
3. Саенко, К.С. Учет экологических затрат / К.С. Саенко. – М., 2005.
4. Шимова, О.С. Основы экологии и экономика природопользования / О.С. Шимова, Н.К. Соколовский. – Минск, 2005.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается сущность экологического аудита, как одного из инструментов управления хозяйственной деятельностью с целью снижения негативного воздействия на состояние окружающей среды и здоровья населения.

SUMMARY

The issue deals with the essence of environmental audit as a tool of economic management in order to reduce negative impacts on the environment and population health.

*Статья поступила в редакцию 14 июня 2010 г.