

---

# АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ИТОГИ ПЕРВОГО ГОДА ПРОТИВОСТОЯНИЯ ВНЕШНИМ УГРОЗАМ

*И.А. Грибоедова*

**Ключевые слова:** антикризисные меры, мировая экономика, глобальная депрессия, производственные издержки, себестоимость продукции, уровень доходов населения.

Ввиду высокой степени открытости своей экономики Беларусь объективно не может оставаться в стороне от воздействия мирового финансово-экономического кризиса, однако при всей серьезности существующих сегодня внешних вызовов белорусская экономика в целом уверенно противостоит кризисным явлениям: сохранена работа предприятий реального сектора экономики, обеспечиваются стабильный уровень доходов населения и социальные гарантии. В значительной степени данный факт обусловлен своевременной и масштабной работой руководства страны по противодействию внешним угрозам, сохранению в стране социально-экономической стабильности, благодаря чему страна избежала наихудших последствий мирового экономического кризиса. В Беларуси последовательно реализуется **комплекс антикризисных мер**, вектор которых направлен на сохранение положительной динамики основных макроэкономических показателей, обеспечение стабильности на валютном рынке, сокращение государственных расходов, ограничение роста цен и уровня инфляции, обеспечение параметров социальной политики.

Президент и Правительство Республики Беларусь сохраняют твердую приверженность экономической либерализации, проведению структурных реформ и содействию развитию частной инициативы. Постоянно делаются практические шаги по улучшению деловой среды и условий развития частного сектора Беларуси, по смягчению надзора и контроля, сокращению лицензирования, упрощению административных процедур, уменьшению диспропорций в налогообложении и налогового бремени, ослаблению контроля за

ценами и изменению приватизационного законодательства. Принимаются меры по широкомасштабному открытию экономики Беларуси для иностранных инвесторов и содействию развитию конкурентоспособности всех секторов. В этих целях разработан план мер по дальнейшему улучшению делового климата, призванный обеспечить достижение цели вхождения в группу 30 стран с наиболее благоприятными условиями для предпринимательской деятельности согласно докладу о ведении бизнеса за 2011 год. В более долгосрочной перспективе планируется значительное повышение рейтинга Беларуси, основанного на таких критериях, как конкурентоспособность, эффективность государственного управления, инновационная деятельность и экономическая свобода. Безусловно, реализуемые антикризисные меры на сегодняшний день направлены на решение ключевых вопросов экономики, которые максимально продемонстрируют свою эффективность в средне- и долгосрочной перспективе, но определенный позитивный эффект можно наблюдать уже сегодня.

Начавшееся восстановление глобальной экономики открывает новые возможности для Беларуси. В мировой экономике возобновился рост, которому способствуют высокие экономические показатели стран Азии и стабилизация или небольшой подъем в других регионах. После снижения мировой активности прогнозируется ее прирост на 3,9% в 2010 г. Основными факторами улучшения экономической ситуации являются оживление в обрабатывающей промышленности и поворот цикла накопления запасов. При этом наблюдаются некоторые признаки постепенной стабилизации розничной торговли,

восстановления потребительской уверенности и укрепления рынков жилья. Ввиду улучшения перспектив вновь повысились цены на биржевые товары по сравнению с низкими уровнями, имевшими место ранее в этом году, и объем мировой торговли начинает расти. Импульсом для этого оживления стали действенные меры государственной политики, принятые в странах с развитой экономикой и многих странах с формирующимся рынком, которые обеспечили поддержку спроса и практически развеяли опасения глобальной депрессии.

В течение 2009 г. в Республике Беларусь продолжалась масштабная работа по противодействию внешним угрозам, сохранению в стране социально-экономической стабильности. В результате по итогам прошедшего

года можно отметить ряд намечающихся положительных тенденций. Несмотря на то, что влияние внешних факторов на реальный сектор экономики в начале 2009 г. привело к резкому снижению темпов промышленного производства, розничной торговли и замедлению экономического роста, сегодня Беларусь остается одной из немногих стран, в которых ВВП продолжает расти. **Темп роста ВВП Беларуси** в 2009 г. составил 100,2% к уровню 2008 г. (табл. 1 и рис. 1). В среднем по Содружеству независимых государств снижение ВВП за 2009 г. достигло 7%. В соответствии с последними опубликованными данными МВФ и Евростата за 3 кв. 2009 г. (в сопоставлении с аналогичным периодом 2008 г.) ВВП в странах ЕС-16 уменьшился на 4,0%, ЕС-27 – 4,3%, США – 2,6%, Японии – 4,7%.

Таблица 1 – Основные макроэкономические показатели Республики Беларусь (в % к предыдущему году)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Валовой внутренний продукт	89,6	102,8	111,4	108,4	103,4	105,8	104,7	105,0	107,0	111,4	109,4	110,0	108,6	110,0	100,2
Продукция промышленности	88	104	119	112	110	108	106	105	107	116	111	111	109	111	97,2
Продукция сельского хозяйства	95	102	95	99,3	92	109	102	100,7	107	113	102	106	104	109	101,3
Инвестиции в основной капитал	69	95	120	125	92	102	97	106	121	121	120	132	116	123	108,6
Перевозки грузов	75	87	109	105	95	91	98	109	110	107	109	109	106	111	95,1
Розничный товарооборот	77	131	118	126	111	112	128	112	110	112	120	117	115	119	103,0
Индексы цен производителей промышленной продукции	561	134	188	172	456	286	172	140	138	124	112	108	116,3	114	114,5
Индексы потребительских цен	809	153	164	173	394	269	161	143	128	118	110	107	108	115	113,0
Экспорт в страны Содружества	205	124	143	96	70	121	102	98	124	135	96	122	130	128	61,74 <sup>1)</sup>
Экспорт в другие страны	172	106	102	99,3	120	128	101	123	124	143	138	125	118	142	61,57 <sup>1)</sup>
Импорт из стран Содружества	176	124	127	95	77	142	95	109	128	148	94	130	131	137	66,66 <sup>1)</sup>
Импорт из других стран	194	126	121	104	80	108	97	112	125	131	121	141	123	139	75,45 <sup>1)</sup>

<sup>1)</sup> Январь-ноябрь 2009 г. в % к январю-ноябрю 2008 г.

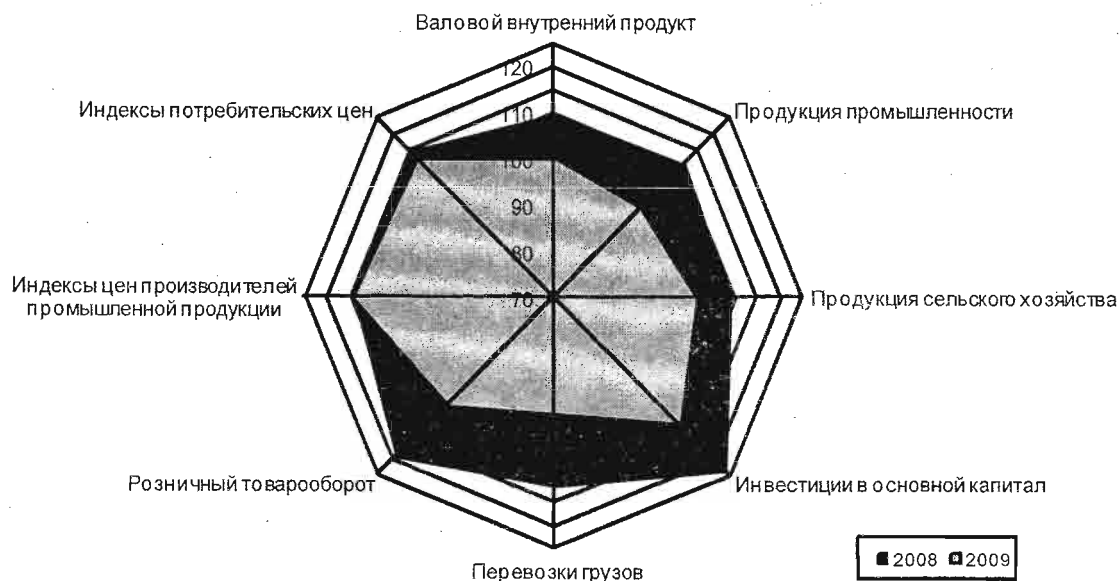


Рисунок 1 – Основные макроэкономические показатели Республики Беларусь в 2008–2009 гг. (в % к предыдущему году)

К концу 2009 г. в Беларуси также проявилась тенденция увеличения ежемесячных **темпов роста производства промышленной продукции** (табл. 2), заметна некоторая стабилизация финансового положения организаций

реального сектора экономики, существенно замедлились темпы инфляции в сопоставлении с данными начала анализируемого периода.

Таблица 2 – Основные макроэкономические показатели Республики Беларусь в 2009 г.

	В процентах к предыдущему месяцу						Численность безработных (на конец месяца, 1000 человек)	Экспорт, млн. долларов США	Импорт, млн. долларов США
	Продукция промышленности	Инвестиции в основной капитал	Перевозки грузов железнодорожным транспортом <sup>1)</sup>	Розничный товароборот	Индексы цен производителей промышленной продукции	Индексы потребительских цен			
Январь	99,2	38,4	86,3	77,9	103,8	104,1	41	1319,9	1763,1
Февраль	97,5	119,0	95,3	93,4	102,2	101,2	42	1329,0	1978,2
Март	115,8	131,9	114,1	107,9	100,6	100,6	44	1454,5	2228,4
Апрель	97,2	89,4	95,9	113,5	100,2	100,4	44	1484,1	2239,5
Май	101,5	115,2	103,6	100,8	99,9	100,3	43	1653,3	2234,8
Июнь	100,9	133,6	95,6	96,2	100,4	100,4	42	1765,8	2511,6
Июль	97,5	78,1	108,3	111,1	100,1	100,4	43	2015,8	2352,3
Август	103,3	99,9	104,0	101,1	100,7	99,8	45	2016,7	2438,2
Сентябрь	100,4	121,5	101,0	97,5	100,6	100,3	42	3986,7	4722,5
Октябрь	98,1	78,8	102,2	102,0	100,6	100,4	41	1942,4	2652,6
Ноябрь	100,1	97,7	98,3	98,5	100,4	100,3	41	2108,5	2744,2
Декабрь	103,3	140,6	95,2	109,3	101,2	101,3	40	...	...

<sup>1)</sup>Исключая грузы, поступающие с железных дорог стран СНГ.

В Беларуси, наряду с меньшей величиной общего снижения промышленного производства, составившей 2,8% за 2009 г. (на фоне 10-процентного падения показателя в СНГ), сокращение производства в отдельных отраслях также определялось не столь значительными размерами. Ряду отраслей удалось сохранить положительную динамику развития, среди них топливная промышленность (107,4%), химическая и нефтехимическая промышленность (134,7%), пищевая промышленность (102,4%), мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность (106,2%). Данный факт сдерживал нарастание отрицательной динамики промышленного производства в целом. Важным фактором является то, что в промышленности достигнута рентабельность 10%, при этом энергоёмкость валового внутреннего продукта снижена почти на 6% к уровню 2008 г.

Результаты конъюнктурных опросов руководителей промышленных предприятий, проведенных НИЭИ Минэкономики республики в 2009 г., также свидетельствуют об улучшении ситуации в промышленности во втором полугодии после резкого ухудшения в начале 2009 г. Несмотря на колебания в динамике производства, значение коэффициента загрузки производственных мощностей в промышленности в 2009 г. оставалось стабильным на уровне 64% (рис. 2). Среди всех отраслей промышленности уровень загрузки, превышающий средний по промышленности в целом в 2009 г., был зафиксирован в промышленности строительных материалов, пищевой и топливной промышленности (более 70%), а самый низкий – в машиностроении (57%).

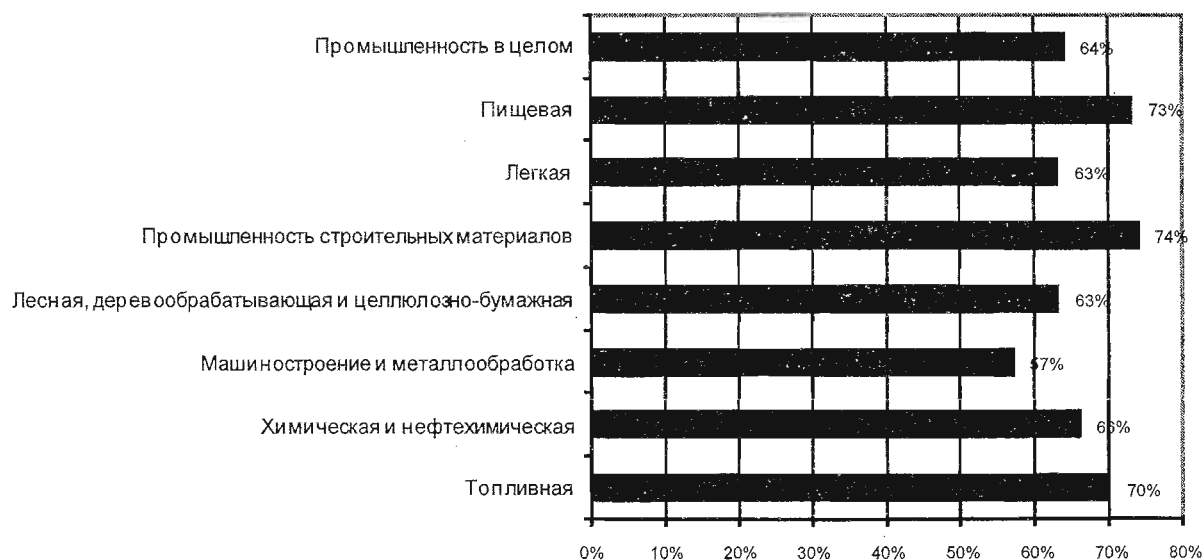


Рисунок 2 – Динамика коэффициента загрузки производственных мощностей в отраслевом разрезе в среднем за 2009 г. (данные опросов)

В целом в промышленности удалось снизить **остатки готовой продукции** с максимальных 95%, зарегистрированных в середине 2009 г., до 67,9% по состоянию на 1 января 2010 г. (в 2008 г. – 61,1%). Таким образом, уровень разгрузки складов на текущий момент практически соответствует нормативному, однако не может не вызывать озабоченности факт сокращения среднего периода обеспечения предприятий заказами. В декабре 2009 г. значение данного показателя составило 2,2 месяцев работы, что стало абсолютным минимумом, зарегистрированным за весь период наблюдений (с 1994 г.).

В условиях насыщенности рынка министерства и предприятия должны непрерывно

работать над освоением производства инновационной продукции и улучшением **качества и потребительских свойств** уже выпускаемых изделий. «Качество продукции – вопрос номер один сегодня. Иначе мы не выберемся из кризиса и особенно после кризиса не сможем продать свою продукцию», – подчеркнул Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на совещании по вопросам формирования и использования средств государственных целевых бюджетных фондов. Сегодня для министерств и предприятий реального сектора экономики первоочередной задачей остается сокращение производственных издержек и снижение себестоимости продукции за счет экономии всех видов

ресурсов, внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий и техники. Среди факторов, которые руководители промышленных предприятий указали как препятствия для развития производства, традиционно лидируют три – низкий платежеспособный спрос, недостаток оборотных средств и неплатежи потребителей. Для многих предприятий сдерживающим фактором является высокий уровень процентной ставки по кредитам, а также высокие цены на сырье и материалы.

Рассматривая среднегодовые значения вышеуказанных факторов, следует отметить, что в 2009 г. по сравнению с 2008 и 2007 гг. особенно возросло негативное влияние низкого платежеспособного спроса (более чем в два раза) и неплатежей потребителей (почти вдвое). Напротив, гораздо менее важными для предприятий в условиях сокращения спроса и производства стали проблемы, связанные с недостатком квалифицированных кадров и оборудования (рис. 3).

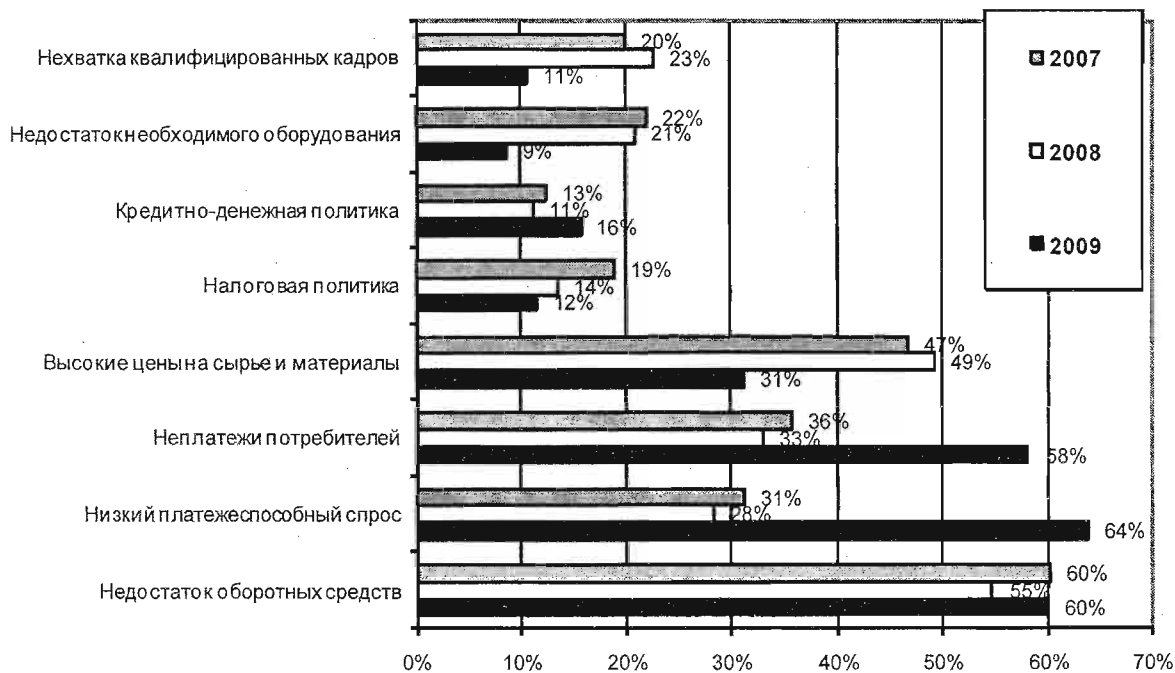


Рисунок 3 – Значимость факторов, в наибольшей степени сдерживающих развитие промышленных предприятий в 2007–2009 гг. (в % к числу респондентов)

Успешно в 2009 г. работало **сельскохозяйственное производство**, демонстрировавшее в течение всего года достаточно высокие темпы экономического развития: рост производства сельхозпродукции составил 101,3%, происходил прирост численности основных видов скота в сельскохозяйственных организациях, увеличились производство скота и птицы на убой, молока, яиц. Были значительно увеличены экспортные поставки, при этом (помимо традиционных рынков) сельскохозяйственная продукция активно поставлялась в страны Латинской Америки, Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока.

Несмотря на то, что общемировая ситуация характеризуется существенным снижением инвестиционной активности, ситуация в Беларуси остается стабильной. В стране сохранен относительно высокий уровень **темпов роста инвестиций в основной капитал** (в 2009 г. – 108,6% по отношению к 2008 г.),

увеличиваются темпы жилищного строительства. Высокие инвестиционные результаты в стране предопределены значительным запасом инвестиционного спроса и упреждающе принятыми мерами по либерализации экономической жизни. По данным конъюнктурных опросов наибольшая инвестиционная активность в отраслевом разрезе в 2009 г. была свойственна предприятиям химической и нефтехимической, а также легкой и лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Самое значительное сокращение инвестиций отмечено в топливной промышленности. Приоритеты (как и факторы, препятствующие росту инвестиций на промышленных предприятиях – рис. 4) в направлении возможных инвестиций сохраняются неизменными в течение нескольких лет: обновление изношенных мощностей путем модернизации и замены имеющегося оборудования, а также ресурсосбережение.

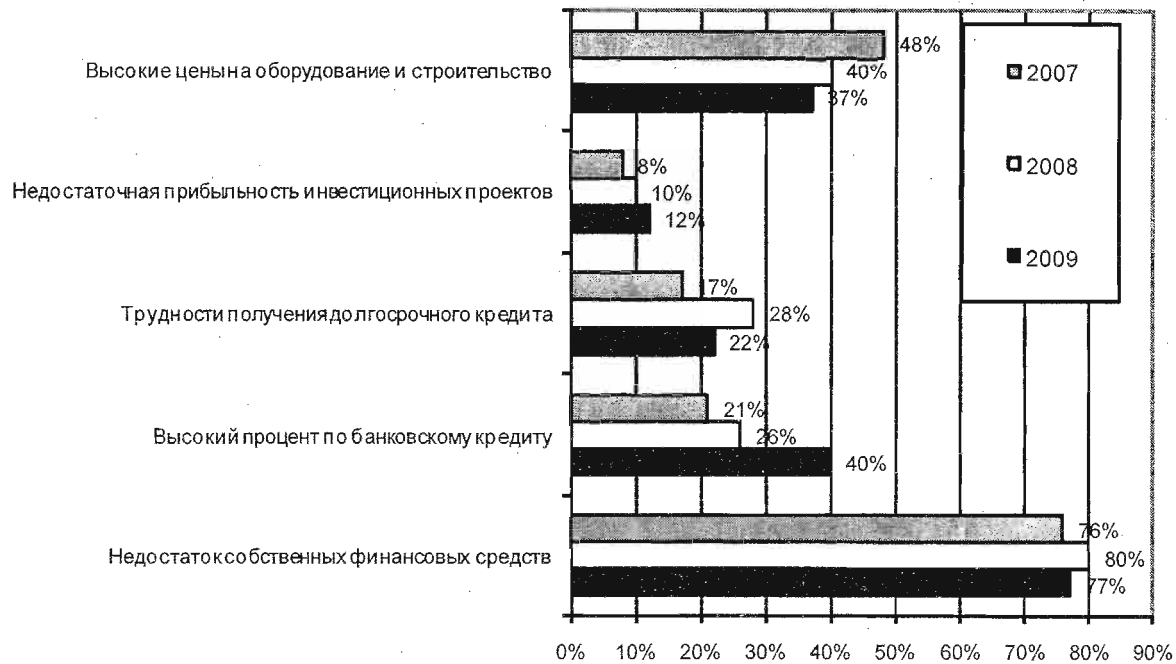


Рисунок 4 – Факторы, препятствующие росту инвестиций на промышленных предприятиях

По такому показателю, как число квартир, построенных в расчете на 10 000 жителей, Беларусь многие годы устойчиво лидирует среди стран СНГ и занимает высокие позиции среди других стран Европы, что является свидетельством активной государственной поддержки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Однако несмотря на тот факт, что по итогам 2009 г. достигнут самый высокий за последние 18 лет показатель – введено 5 млн 849 тыс. м<sup>2</sup> общей площади жилья, полное решение жилищной проблемы предполагает дальнейшее увеличение объемов жилищного строительства.

В 2009 г. осуществлялась активная реализация Государственной программы **инновационного развития** Республики Беларусь на 2007–2010 гг., началась разработка новой Программы инновационного развития на 2011–2015 гг.; в промышленности внедрялись технологии информационной поддержки жизненного цикла продукции (CALS-технологии), создания и освоения новых поколений конкурентоспособной автотракторной, сельскохозяйственной и специальной техники на базе новых и высоких технологий; новых оптических, оптоэлектронных и лазерных систем, приборов и технологий; ядерно-физических технологий для народного хозяйства; современных лекарственных средств на основе продуктов биологического и химического синтеза, адаптивных, ресурсоэффективных, экологически безопасных технологий

производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, обеспечивающих продовольственную безопасность Республики Беларусь и др.

В условиях неблагоприятной внешнеторговой конъюнктуры особое значение для экономического развития республики сохраняется за счет развития внутреннего потребительского рынка. В Республике Беларусь **развитие торговли и общественного питания** в 2009 г. было направлено на стабильное обеспечение платежеспособного спроса различных категорий населения высококачественными товарами и услугами преимущественно отечественного производства при высоком уровне обслуживания, а также увеличение сопутствующих услуг. Несмотря на существенное замедление, темп роста розничного товарооборота также имеет положительное значение (103%), при этом рост продаж непродовольственных товаров в Беларуси (105,8%) опережал рост реализации продовольственных товаров (100,3%), что указывает на поддержание достаточно качественной структуры потребительского спроса населения.

В свою очередь внутренний спрос на потребительские товары определяется параметром **уровня доходов населения**. Основными целями социальной политики в Республике Беларусь являются минимизация негативных социально-экономических последствий финансового кризиса, восстановление

докризисного уровня и темпов роста денежных доходов населения, сохранение минимальных социальных гарантий, поддержка наименее обеспеченных категорий населения. Выполнены все показатели социальной сферы, в 2009 г. в полном объеме осуществлялись выплаты пенсий, стипендий и социальных пособий. В январе-ноябре 2009 г. принятые Правительством республики меры по стабилизации экономики, реализация комплекса социальных мер обеспечили рост реальных денежных доходов населения на 2,9% по сравнению с аналогичным периодом 2008 г., однако динамика реальной начисленной среднемесячной заработной платы (начиная с июля 2009 г.) приобрела отрицательную направленность и за январь-ноябрь 2009 г. ее уровень уменьшился на 0,3%.

Сложности, с которыми столкнулась белорусская экономика, внесли определенные коррективы в систему **занятости населения**. В настоящее время ситуация с регистрируемой безработицей существенно не ухудшилась, и ее уровень составил 0,9% от экономически активного населения. На данном этапе вынужденные отпуска и неполное рабочее время активно использовались нанимателями как антикризисные меры, направленные на сохранение трудовых коллективов и рабочих мест. Однако следует констатировать факт, что тенденцию ежемесячного увеличения количества работников, занятых неполный рабочий день, сохранявшуюся включительно по июль 2009 г., в последние месяцы удалось преодолеть.

Несмотря на достаточно высокий уровень **инфляции** по итогам 2009 г. необходимо отметить, что существенная доля прироста цен пришлась на начало календарного года, а в дальнейшем наметилась тенденция затухания инфляции. Так, в январе т.г. инфляция составляла 104,1%, в ноябре – 100,3%, в декабре – 101,3%. По итогам 2009 г. сводный индекс потребительских цен, характеризующий инфляцию, составил 113% (115% в 2008 г.). Основными факторами, оказавшими влияние на развитие ценовой ситуации, выступили: политика в отношении обменных курсов национальных валют, в области доходов и заработной платы, сокращение внутреннего и внешнего спроса на рынках потребительской, промышленной и сельскохозяйственной продукции, уменьшение и стабилизация цен на биржевые товары. С учетом того, что значительный вклад в инфляцию вносит рост цен

на продовольственные товары, правительством принимаются меры по развитию добросовестной конкуренции, недопущению необоснованного роста цен и тарифов на услуги субъектов естественной монополии, созданию и развитию торговой инфраструктуры, насыщению рынка социально значимыми товарами и так далее.

К числу наиболее ярких проявлений влияния кризиса на экономику Беларуси, носящую четко выраженную экспортную ориентацию, следует отнести рост дефицита **внешней торговли** товарами и услугами, вызванный катастрофическим падением мирового спроса на производственные и потребительские товары. **В январе-ноябре 2009 г. сальдо внешней торговли товарами сложилось отрицательным в размере 6 367,2 млн. долларов (5 630,6 млн. долларов в 2008 г.)**. В непростых условиях руководству страны удалось принять достаточные меры, чтобы сбалансировать экспортно-импортные операции. Белорусский экспорт за 11 месяцев 2009 г. составил более 61,6% к уровню аналогичного периода 2008 г. В импортных операциях приложены максимальные усилия с тем, чтобы минимизировать расходы закупок по импорту в течение года.

В целом на фоне общемировых тенденций развития финансово-экономического кризиса состояние экономики Республики Беларусь в 2009 г. можно оценивать как достаточно обнадеживающее. Для закрепления успехов и выхода из кризиса с обновленной экономикой Беларусь должна мобилизовать все усилия в направлении:

- улучшения внешнеэкономической конъюнктуры в целом и прежде всего – по ведущим экспортным позициям (продукция нефтехимического и машиностроительного комплекса, калийные удобрения, черные металлы, продовольствие и др.);
- расширения внутреннего спроса за счет традиционных и нетрадиционных источников;
- реструктуризации организаций, направленной на повышение их конкурентоспособности;
- создания системы управления, способной оперативно реагировать и принимать решения по выходу экономики из кризиса;
- улучшения финансового состояния реального сектора экономики и значительного увеличения объемов внутренних и внешних инвестиций, позволяющих проводить модернизацию национальной экономики.

**РЕЗЮМЕ**

В течение 2009 г. в Республике Беларусь продолжалась масштабная работа по противодействию внешним угрозам, сохранению в стране социально-экономической стабильности. В результате по итогам прошедшего года можно отметить ряд намечающихся положительных тенденций – в настоящее время Беларусь остается одной из немногих стран, в которых ВВП продолжает расти.

На фоне общемировых тенденций развития финансово-экономического кризиса состояние экономики Республики Беларусь в 2009 г. можно оценивать как достаточно обнадеживающее.

**SUMMARY**

During 2009, the Republic of Belarus continued large-scale work to counter external threats, preserving the country's socio-economic stability. As a result, on the basis of the past year, you can highlight a number of emerging positive trends – currently Belarus remains one of the few countries where the GDP continues to grow.

Against the background of global trends in financial and economic crisis the economy of the Republic of Belarus in 2009 can be assessed as quite encouraging.

\* Статья поступила в редакцию 8 февраля 2010 г.