
НЕФТЯНАЯ ПОЛИТИКА ЛИВИИ В КОНТЕКСТЕ МИРОВЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СТРАТЕГИЙ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

К.М. Фараж

Ключевые слова: Африка, Каддафи, Каспийский регион, Ливия, нефтяная политика, нефть, ОПЕК, Персидский залив, санкции ООН.

Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия (Ливия), государство в Северной Африке, в прошлом провинция Османской империи, а затем с 1912 г. итальянская колония. С 1951 г. Ливия – независимая монархия. В результате военного переворота в сентябре 1969 был свергнут король Идрис I, и Ливия была провозглашена республикой. Это одна из крупнейших стран Африки по площади, однако численность населения в 2009 г. составила лишь 6,9 млн. человек при темпах ежегодного прироста около 4 %. Подавляющая часть населения сосредоточена в узкой прибрежной зоне и в оазисах. Около 75 % ливийцев занимаются земледелием и животноводством, однако это соотношение быстро меняется, поскольку идет интенсивный процесс переселения из сельской местности в города.

Благодаря начавшейся с 1961 г. эксплуатации богатых нефтяных ресурсов Ливия превратилась в процветающее государство с самым высоким в Африке доходом на душу населения – 14328 долларов на человека по ППС (данные МВФ) [7]. Бурное развитие нефтедобывающей промышленности оставило далеко позади все остальные отрасли хозяйства. Нехватка квалифицированных кадров, медленное развитие национальной промышленности способствовали тому, что и до сих пор Ливия импортирует продовольствие для удовлетворения потребностей растущего населения.

В период 1970–1992 гг. произошло усиление госконтроля нефтяной отрасли. В результате соглашений с одними нефтяными компаниями и национализации других прави-

тельство Ливии установило контроль над шестью нефтяными компаниями, действующими в стране. В сентябре 1973 г. под контролем государства оказались и все остальные компании, связанные с добычей и переработкой нефти. В 1973–1974 гг. Ливия наряду с другими членами ОПЕК в четыре раза повысила продажную стоимость нефти [1]. В 1972–1978 гг. ежегодный объем производства нефти достигал 96 млн. т. Однако вслед за двукратным повышением цен на нефть в 1979 г. в начале 1980-х гг. последовало перенасыщение мирового нефтяного рынка. Стремясь удержать цены на прежнем уровне, правительство Ливии было вынуждено пойти на ограничение объемов добычи нефти. К 1985 г. уровень ее упал до 51 млн. т в год, но в последующие 10 лет ее производство вновь выросло. На 1994–1995 гг. квота, установленная ОПЕК для Ливии, составляла 69 млн. т в год, фактический объем добычи достигал 75 млн. т.

В 1988 г., после обнаружения новых значительных месторождений нефти, объем запасов ливийской нефти оценивался в 3 млрд. т. Отгрузка ее на экспорт осуществляется через пять терминалов для нефтеналивных танкеров, расположенных в средиземноморских портах Эс-Сидер, Рас-эль-Ануф, Марса-эль-Бурейка, Марса-эль-Харига и Эз-Зувайтина.

По запасам природного газа (657 млрд. куб. м) Ливия занимает третье место в Африке. В 1970 г. в Марса-эль-Бурейка вошла в строй установка по сжижению природного газа, и с 1971 г. впервые началась экспортная продажа сжиженного газа. В начале 1990-х гг. в нефтегазоносном бассейне Сурт (Сирт)

были обнаружены новые запасы природного газа.

Правительство Ливии прилагало усилия к расширению и диверсификации отраслевой структуры промышленности. В начале 1970-х гг. появились новые отрасли промышленности, включая производство цемента и металлоизделий. В последующие годы был заключен ряд контрактов с западноевропейскими, югославскими и японскими фирмами на строительство нескольких атомных и тепловых электростанций, а также предприятий тяжелой индустрии. При этом предусматривалось, что часть их будет использовать в качестве сырья сырую нефть. Среди крупнейших предприятий обрабатывающей промышленности выделяются металлургический комбинат в Мисурате, выпускавший до 1,5 млн. т стали и проката в 1996 г., заводы по производству труб и электрокабелей; налажена сборка автомобилей и тракторов. Традиционные отрасли производства включают добычу морских губок, выпаривание соли в прибрежной зоне и различные ремесленные производства: изготовление изделий из кожи, меди, олова, керамики и ковроткачество. Имеются также небольшие предприятия по обработке сельскохозяйственной продукции, древесины, производству бумаги, табачных изделий, тканей и мыла.

По закону о нефтяных отчислениях (1958 г.), 70 % государственных поступлений от продажи нефти направлялись на реализацию планов экономического развития. На первом этапе основное внимание уделялось развитию сельского хозяйства, инфраструктуры, сферы образования и жилищного строительства. В 1970-х гг. в список первоочередных задач были включены проекты по сооружению электростанций и развитию различных отраслей промышленности. Падение мировых цен на нефть, крайне пагубно сказавшееся на экспорте, в середине 1980-х гг. привело к сокращению ассигнований на экономическое развитие.

После 1992 г. с введением санкций ООН против Ливии значительно уменьшились государственные доходы. Санкции включали прекращение военно-технического сотрудничества и авиасообщения, замораживание ливийских авуаров, запрет на ввоз в страну некоторых видов оборудования для нефтедобывающей промышленности и др. [4].

Главной статьей расходов стало строительство «великой искусственной реки», на которое были затрачены десятки млрд. долл.

бюджетных средств [1]. Сократился объем государственных инвестиций в промышленное производство – они уменьшились на 40 % по сравнению с предыдущим периодом. С другой стороны, бюджетные ассигнования на развитие сельского хозяйства в 1990–1991 финансовом году выросли в четыре раза.

Располагая значительными природными ресурсами, Ливия имеет наименее диверсифицированную экономику среди нефтедобывающих стран. Причина диспропорций в экономическом развитии страны объясняется рядом факторов. Исходный уровень общеэкономического развития страны в первые годы после обретения полной независимости в 1951 г. был очень низок. Основу национальной экономики составляли животноводство, земледелие и ограниченный круг мелких ремесленных производств. Местная промышленность была представлена мелкомасштабными производствами в пищевой, текстильной и табачной отраслях, использовавших простейшие машины и механизмы. Ввиду неблагоприятных климатических условий, бедности почв, нехватки воды сельское хозяйство развивалось плохо. Вклад агропромышленного комплекса в ВВП снизился с 8 % в 2000 г. до 2,7 % в 2005 г. При этом 75 % продовольственных товаров импортируется, что ставит под угрозу продовольственную безопасность страны [1].

Инвестиционные потоки направлялись по большей части в нефтегазовую отрасль. В частности, были созданы крупные промышленные комплексы по нефтедобыче и нефтепереработке. С 2000 г. Ливия проводит активные экономические реформы. В 2005 г. создан Инвестиционный фонд, под управлением которого находится часть государственных доходов от экспорта нефти.

В течение последних лет значительно упрощена процедура учреждения компаний. В течение 2000–2005 гг. выручка от экспорта нефти составляла порядка 97 % всех экспортных поступлений и являлась основным источником государственных резервов. В то же время остальные сектора экономики находятся в сильной зависимости от импорта – отношение импорта к ВВП составляет 70 %, а покрытие импорта экспортом остается на невысоком уровне (см. рис. 1). В результате государственные расходы более чем на 70 % покрываются доходами от добывающих отраслей. Если же очистить доходы бюджета от нефтяной составляющей, то страна вообще сталкивается с дефицитом в 30 % [2].

Однако несмотря на экономические реформы их эффективность требует повышения из-за нескоординированных действий Центрального банка и Министерства финансов Ливии, а также по причине отсутствия общей стратегии

реформ. В итоге экономика страны по-прежнему функционирует под воздействием государственных, а не рыночных рычагов, а 75 % экономически активного населения занято в государственном секторе [1].

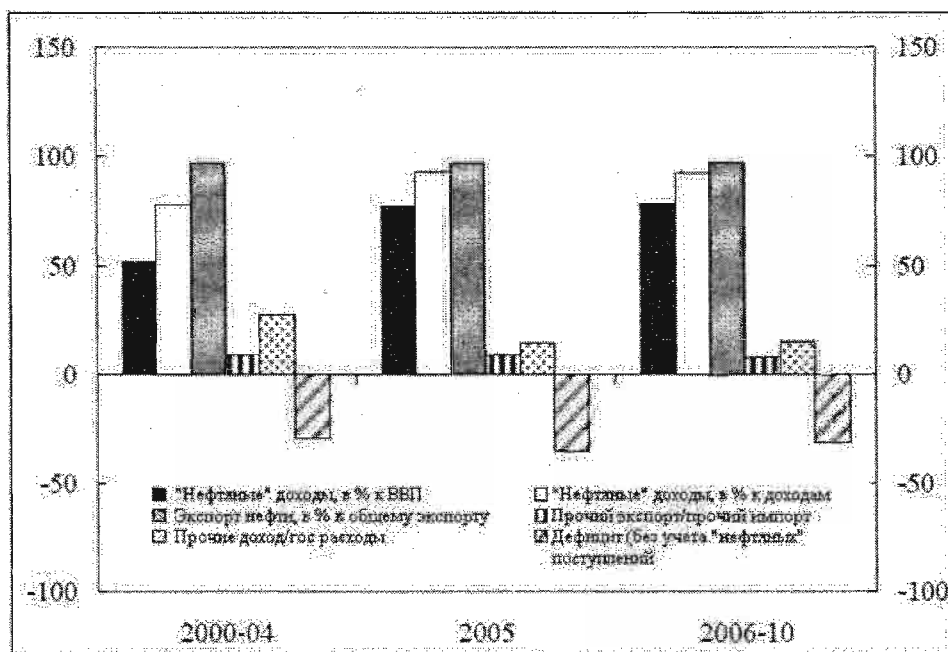


Рисунок 1 – Показатели диверсификации экономики Ливии, 2000–2010 гг.

Правительство за счет амбициозной инвестиционной программы в области как разведки, так и восстановления существующей инфраструктуры, намерено увеличить добычу нефти с 1,64 млн. барр. в сутки в 2005 г. до 2,25 млн. барр. в сутки в 2010 г. [7]. Если объемы добычи нефти и цены на сырье будут на запланированном уровне, то ожидается положительное сальдо платежного и торгового баланса порядка 35 и 40 % ВВП соответственно. В частности, доходы нефтегазовой отрасли увеличатся с 16 млрд долл. (54 % ВВП) в 2000–2005 гг. до 38 млрд. долл (76 % ВВП) в 2009–2010 гг. Накопление профицита объясняется ограниченной способностью экономи-

ки к расширению [7]. Если рост в нефтяной отрасли ожидается на уровне 6–7 %, то в остальных секторах реальный экономический рост не превысит 3,5 %, а инвестиции составят не более 2 % ВВП.

Прогноз МВФ (табл. 1) основывается на том, что правительственных реформ недостаточно для значительного увеличения частных инвестиций и выпуска в остальных отраслях. Принимая во внимание быстрый рост трудоспособного населения (порядка 4 % в год), страна столкнется с безработицей. Что касается темпов инфляции, то в условиях финансовой стабильности годовые темпы прогнозируются на уровне 3–4 % (табл. 1) [3].

Таблица 1 – Прогноз основных макроэкономических показателей, 2006–2010 гг.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Экспорт	30,1	35,9	37,4	38,8	41	43,4
в том числе углеводороды	29,2	34,9	36,4	37,6	39,7	42
Импорт	-10,9	-10,9	-10,9	-10,9	-18,1	-20,3
Торговый баланс	19,2	25	26,5	27,9	22,9	23,1
в % к ВВП	40,8	43,4	42,4	40,6	39,5	38,2
Государственные резервы	39,3	56,4	73,9	91	108,7	126,6
в месяцах импорта следующего года	31,5	40,5	47,4	52,3	58,8	61,2
Добыча нефти, млн. барр. сут.	1,64	1,75	1,86	1,99	2,12	2,25
Экспорт нефти, млрд. долл.	29,2	34,9	36,3	37,6	39,7	42
Цена ливийской нефти (долл. барр.)	53,7	60	58,3	56,4	55,7	54,9

Источник: IMS Country Report №06/136.

При снижении мировых цен на нефть до 15 долл. платежный и торговый балансы Ливии по-прежнему будут иметь профицит – порядка 22 и 27 % ВВП соответственно. Аналогичная ситуация сложится и при падении цен на ливийскую нефть до 30 долл. за баррель. Для достижения равновесного значения торгового баланса допустимо снижение стоимости до 33 долл. за баррель. На рис. 2 представлены проанализированные сценарии развития событий [2].

Ливия практикует вывоз капитала в форме предоставления кредитов и займов, покупки акций крупных концернов. Объем внешней задолженности страны по оценкам ЦРУ США составил в 2005 г. 4,3 млрд. долл. Ливия активно участвует в международной торговле. На рис. 3 представлены динамика экспорта и импорта, а также сальдо по торговым операциям в 1997–2005 гг. и прогноз до 2010 г.

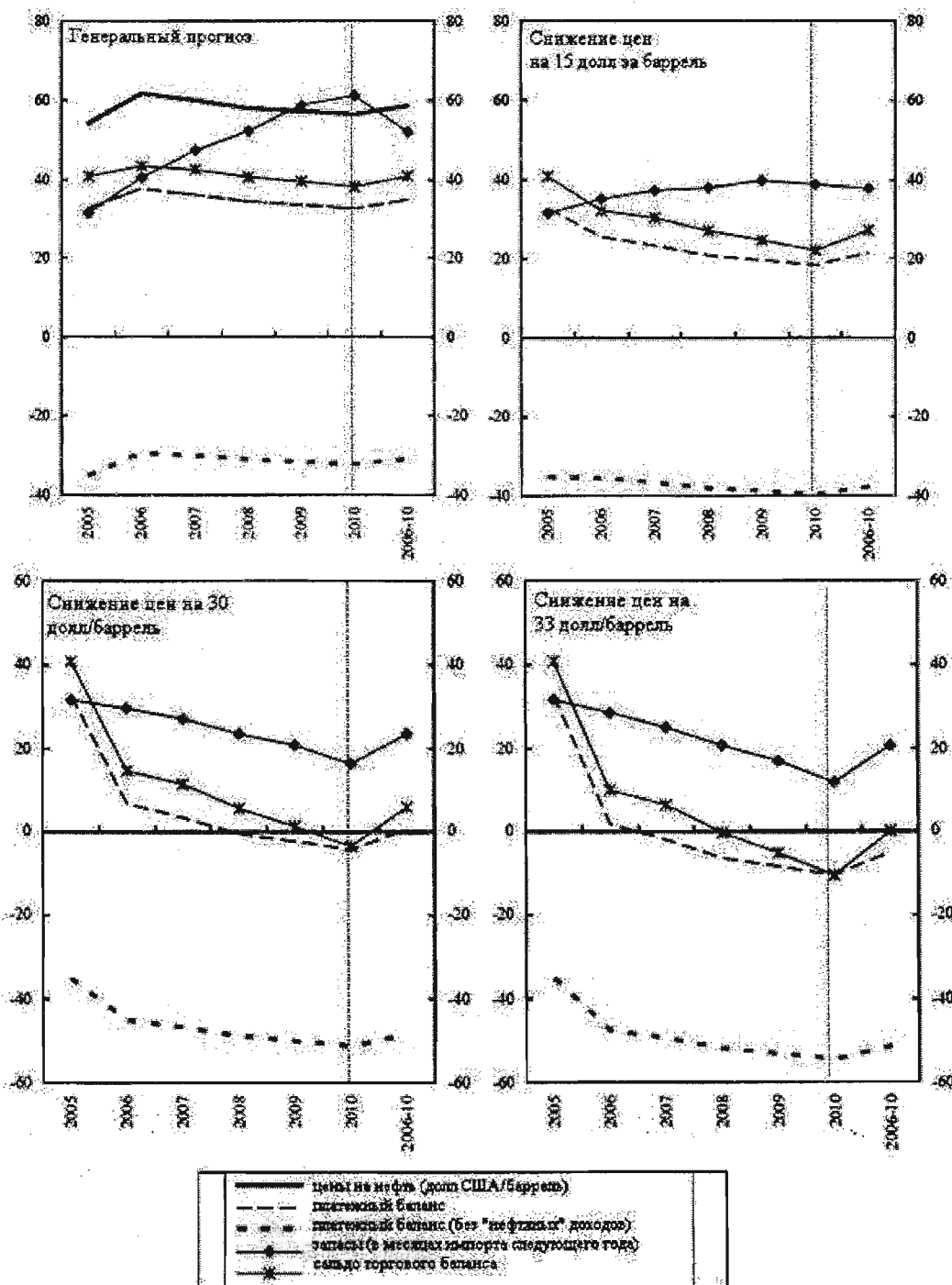


Рисунок 2 – Экономика Ливии при различных ценах на нефть, 2006–2010 гг.

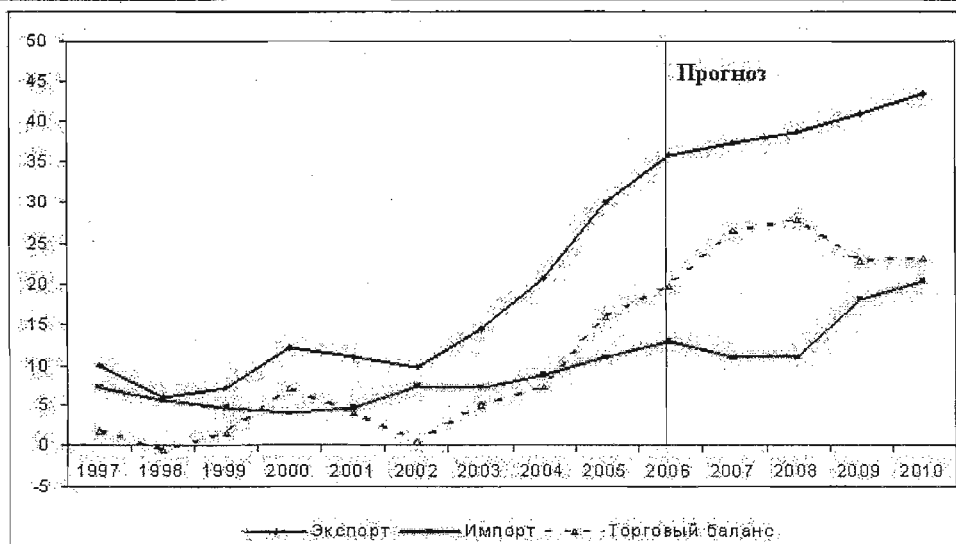


Рисунок 3 – Динамика торговли Ливии в 1997–2010 гг., млрд. долл.

Источник: IMS Country Report №03/327, №03/136.

В ближайшем будущем Ливия собирается модернизировать производство (в основном в нефтегазовой отрасли), поэтому доля импорта машин и оборудования будет продолжать увеличиваться. Объемы ввозимых продуктов питания останутся на высоком уровне, так как в силу климатических условий прорыва в сельском хозяйстве не намечается, и попрежнему 75 % потребляемого продовольствия будет ввозиться.

Несмотря на структурные реформы, проводимые правительством в течение последних лет, ситуация в ближайшие годы останется без изменений. Экономика страны находится в сильной зависимости от доходов, получаемых от экспорта углеводородов. Вместе с тем Ливия намерена увеличить добычу сырья за счет привлечения иностранных нефтяных компаний в отрасль. На данный момент в нефтяной отрасли доминируют итальянские, испанские, норвежские и немецкие компании. Активную экспансию с 2004 г. ведут также американские нефтяные компании. Несмотря на структурные диспропорции и зависимость от экспортных доходов экономика Ливии достаточно стабильна. Основные экспортные потоки нефти и газа идут в Италию, Испанию и Германию, причем доля этих стран будет оставаться на высоком уровне ввиду многочисленных проектов поставки энергоносителей и строительства новых трубопроводов. Продукция импорта ввозится в основном из стран Азии и Европы [1]. Экономика Ливии в целом и нефтегазовая отрасль в частности нуждаются в инвестициях. Основными способами привлечения иностранного капитала являются приватизация государственного сектора и аукционы, где

выставляются месторождения и участки для геологоразведки. На данный момент прямые иностранные инвестиции составляют 11–12 % ВВП и направляются в основном в ТЭК. При этом на протяжении многих лет Ливия является нетто-экспортером капитала [1].

Пристальное внимание к Ливии определяется значением ее нефти для экономики Европы. Ливийская нефть, в отличие, скажем, от российской, – очень высокого качества, с высоким процентом легких фракций, ее можно использовать для разбавления более тяжелых сортов. С другой стороны, она находится в непосредственной близости от европейского потребителя. Всё это привело к тому, что многие нефтеперерабатывающие заводы Европы – в первую очередь, заводы Италии, значительной части Германии и Австрии – настроены на использование ливийской нефти. Поэтому Европа является одним из гарантов безопасности Ливии – даже в 1992 г. европейцы не поддержали тотальное нефтяное эмбарго против Ливии.

В мировой политике контроль за ресурсами своих конкурентов является важным фактором, поэтому США в Северной Африке пытаются любой ценой взять контроль над добычей нефти и газа.

Умение лидеров африканских стран заключалось в постоянном лавировании между интересами разных силовых полюсов. Муаммар Каддафи вывел Ливию из «зоны риска», но при этом нельзя сказать, что США прибрали к рукам ливийскую нефть. Участие разных стран в ливийских нефтегазовых разработках – от Бразилии до Китая и от России до США – является гарантией безопасности Ливии и сохранения ее режима.

ЛИТЕРАТУРА

1. Касаев, Э.О. Внешнеэкономическая политика Ливии / Э.О. Касаев. Институт Ближнего Востока. www.iimes.ru.
2. IMF Country Report 06/136.
3. IMF Country Report № 03/327.
4. Материалы Американского Департамента Энергетики, 2002; www.eia.doe.gov/cabs/pgulf.html.
5. Нефтяной фактор глобального энергетического равновесия: политологический анализ [Электронный ресурс]. – 2005. – http://www.bankrobot.com/work/work_7258.html.
6. Статистика Нефтедобывающей промышленности: нефтяной сектор, как полагают, является одной из важных областей беспокойства о HYPERLINK http://economywatch.narod.ru/world_economy/index.html.
7. HYPERLINK «<http://www.arbinada.com/main/node/342>» – «Нефтяная статистика».

РЕЗЮМЕ

В статье на примере Ливии демонстрируются эффективные стратегии использования экспортных доходов от нефти. Вначале рассматривается эволюция нефтяной политики Ливии с 1986 по 1999 гг. Необходимо отметить, что Ливия на пути становления независимого государства прошла путь от провинции Османской империи до итальянской колонии, а с 1951 г. она – независимая монархия. В результате революции в сентябре 1969 г. был свергнут король Идрис I, и Ливия была провозглашена республикой.

До начала разработки месторождений нефти Ливия была одной из беднейших стран Африки и не имела особых перспектив экономического развития. Но уже к середине 1960-х гг. благодаря разработке месторождений нефти Ливия встала в один ряд с такими странами, как Венесуэла, Кувейт и Саудовская Аравия.

Рассмотрение экономического развития проводится сравнительным анализом с разделением на периоды введения экономических санкций 1992 г.

Большая часть ВВП Ливии производится в нефтегазовой отрасли, но несмотря на структурные реформы, проводимые правительством в течение последних лет, ситуация в последние годы остается без изменений.

SUMMARY

The effective strategies of the use of export oil profit are shown in the article on the examples of Libya. The evolution of Libyan oil politics in the period from 1986 to 1999 is studied in the beginning of the article. It should be mentioned that before Libya gained independence, the country was a province of Ottoman province, later it converted into an Italian colony, and then the country became an independent monarchy in 1951. As a result of the revolution, king Idris I was overthrown in the September of 1969 and Libya was proclaimed a republic.

Before starting to explore the oilfields Libya was one of the poorest African countries and had no apparent prospects of economic development. However, by the mid of 1960's thanks to exploration of the oilfields Libya ranked with such countries as Venezuela, Kuwait and Saudi Arabia.

The consideration of Libyan economic development is carried out as a comparative analysis with the divided periods of imposition of the economic sanctions of 1992.

The major part of Libyan gross domestic product is produces in the oil-and-gas industry. However, in spite of the structural reforms implemented by the government during the last years, the situation has not been changed drastically over the last years.

Статья поступила в редакцию 21 июня 2010 г.