

---

# ГОСУДАРСТВО И МАЛЫЙ БИЗНЕС В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

*Э.М. Гусейнова*

**Ключевые слова:** малые предприятия, предпринимательский сектор, поддержка малого бизнеса, лицензирование, сертификация, гигиеническая регистрация; налогообложение, ценообразование, государственный контроль, административная и экономическая ответственность.

## Введение

Развитие малого бизнеса в различных странах осуществлялось по-разному. Но результат везде был получен одинаковый: массовое возникновение малых предприятий способствовало ускорению формирования рыночных отношений, сыграло важную стабилизирующую роль как в экономической, так и в социальной сфере.

Актуальность тематики развития и форм поддержки малого бизнеса в Республике Беларусь остается очень высокой практически с момента появления этого сектора экономики – с начала 90-х гг. При этом пристальное внимание, уделяемое проблемам развития данного сектора экономики со стороны государства и общества, вот уже много лет не приводит к каким-либо кардинальным позитивным изменениям ситуации. Следует констатировать, что положение малого бизнеса в последнее время не улучшается. Несмотря на предпринимаемые со стороны государства меры по совершенствованию законодательной базы, регламентирующей различные аспекты предпринимательской деятельности, малый бизнес в своем развитии по-прежнему сталкивается с целым рядом проблем.

В современной Беларуси, идущей по пути рыночных преобразований, до сих пор не использован потенциал этого особого сектора экономики, призванного смягчать последствия системного кризиса, выступать в роли катализатора переходных процессов. Мировая практика показала способность малого бизнеса гибко реагировать на изменения конъюнктуры рынка, поглощать огромную массу потенциальных безработных, обеспечивать рабочими местами социально незащищенные слои общества, вовлекать в производственный

процесс неиспользуемое крупными предприятиями оборудование, быть стабильным и значительным источником поступления в бюджет.

Что касается степени разработанности проблемы, то в трудах классиков экономической теории А. Смита, Д. Рикардо, Д. Кейнса и других можно найти упоминания о некоторых особенностях малого бизнеса, но специально посвященных ему исследований нет. В зарубежной науке положение изменилось в послевоенный период. Мотивом послужило появление специальных государственных программ поддержки малого бизнеса.

Целью данной работы является определение направлений совершенствования государственной политики поддержки малого бизнеса.

При разработке данной темы был использован ряд источников специализированной литературы: исследования Института приватизации и менеджмента, итоги опроса предпринимателей Беларуси, а также официальные материалы, то есть постановления и законы Совета Министров, касающиеся малого бизнеса. Много информации было получено с официального сайта Министерства экономики, Национального статистического комитета Республики Беларусь, сайта Президента Республики Беларусь.

## Государство и малый бизнес в Республике Беларусь: проблемы и перспективы взаимодействия

Составной частью экономики Республики Беларусь является предпринимательский сектор. Он стал интенсивно развиваться в начале 90-х гг., и это способствовало насыщению внутреннего рынка изделиями и услугами,

увеличению экспортного потенциала республики, повышению занятости населения. Предпринимательский сектор стал источником дополнительных доходов для государственного бюджета. Благодаря ему складывались рыночные отношения, развивалась конкуренция.

В Республике Беларусь законодательство о предпринимательстве стало формироваться с конца 1990 г. С возникновением новых экономических отношений появилась необходимость в принятии законов, призванных регулировать данные отношения. На протяжении 1990–1993 гг. были приняты следующие основные экономические законы: «О собственности в Республике Беларусь», «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», «Об аренде», «О предприятиях», «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», «О залоге», «Об экономической несостоятельности и банкротстве», «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», а также другие законодательные акты, регулирующие деятельность предприятий всех форм собственности.

В 1996 г. был издан Указ Президента Республики Беларусь «О государственной поддержке малого предпринимательства» и принят закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» [1].

Практически ежегодно в стране принимается государственная программа поддержки малого предпринимательства, где декларируется важность развития предпринимательства в стране и содержатся направления по поддержке в области упрощения регуляторной среды.

Целью государственной программы поддержки малого предпринимательства на 2009 г. было дальнейшее развитие малого предпринимательства, содействие в увеличении доли малого предпринимательства в общем объеме выручки, полученной в народном хозяйстве от реализации товаров и услуг, количества субъектов малого предпринимательства, создания новых рабочих мест.

Реализация мероприятий программы будет способствовать доведению доли малого предпринимательства в общем объеме выручки, полученной в народном хозяйстве от реализации товаров (работ, услуг), до 18,5 процентов; численности занятых в сфере малого предпринимательства, включая численность

индивидуальных предпринимателей, до 18,5 процентов от общей численности занятых в экономике республики, позволит вывести сферу предпринимательства на качественно новый уровень развития, повысить его вклад в экономику страны [2].

Одним из определяющих факторов развития малого и среднего предпринимательства является состояние законодательства, регулирующего его деятельность. При этом государственное регулирование «сопровождает» малые предприятия (МП) на всех этапах существования, начиная с создания и заканчивая ликвидацией. В связи с этим можно выделить регулирование следующих основных процедур: создание, в том числе регистрация; получение различных разрешений, в том числе лицензирование; сертификация и гигиеническая регистрация; налогообложение; ценообразование; осуществление государственного контроля; административная и экономическая ответственность; процедуры прекращения деятельности.

В качестве негативных особенностей белорусского законодательства в сфере функционирования МП эксперты и сами предприниматели традиционно отмечают: нестабильность и противоречивость; большое количество нормативных актов по одному и тому же вопросу, в том числе подзаконных актов, зачастую демонстрирующих ведомственный подход; сложные и дорогостоящие административные процедуры; сложное и недостаточно прозрачное администрирование налогов; большое количество контрольных органов с необоснованно широкими внесудебными полномочиями; высокий уровень штрафов. Вместе с тем в последнее время правительство довольно определенно демонстрирует стремление к улучшению деловой среды через ликвидацию и упрощение административных процедур, снижение налогового бремени, «контрольной нагрузки» и даже размера санкций.

Показательным в этом плане является постановление Совета министров Республики Беларусь от 11 августа 2006 г. № 1029 «Об утверждении комплекса мероприятий по достижению прогнозных параметров развития малого и среднего предпринимательства на период до 2010 г.».

В качестве основных целей и задач на период 2006–2010 гг. в развитии малого и среднего предпринимательства (МСП) указанным постановлением определены: доведение доли малого и среднего предпринимательства

в общем объеме выручки, полученной в народном хозяйстве от реализации товаров и услуг, до 30%, количества юридических лиц – субъектов малого и среднего предпринимательства – до 44–46 тыс., численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая численность индивидуальных предпринимателей, – до 23–25% от общей численности экономически активного населения. Специальный раздел комплекса мероприятий, утвержденных указанным постановлением, называется «Совершенствование нормативной правовой базы». В нем предусматриваются, в частности: разработка и внесение в правительство проектов нормативных актов для принятия мер по деюрокрализации работы государственных органов и организаций в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, установлению общего перечня совершаемых государственными органами и организациями административных действий, а также документов, представляемых субъектами предпринимательской деятельности для их совершения; дальнейшее совершенствование и упрощение порядка и условий государственной регистрации и ликвидации юридических лиц и прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей, в том числе в части закрепления заявительного принципа государственной регистрации, сокращения срока проведения регистрационных процедур, перечня оснований для внесения изменений в учредительные документы и др. [3].

Декретом Президента Республики Беларусь №1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» от 16 января 2009 г. с 1 февраля был введен заявительный принцип регистрации субъектов хозяйствования. Для регистрации сейчас требуются заявление, устав фирмы (без нотариального заверения), уплата госпошлины в размере пяти базовых величин.

Декрет также упрощает процедуру ликвидации субъектов хозяйствования, закрепляет принцип одного окна во взаимоотношениях государственных органов при проведении ликвидационной процедуры. Все необходимые для проведения процедуры ликвидации сведения будут направляться регистрирующему органу государственными органами, а не субъектом хозяйствования. Перечень оснований для ликвидации юридических лиц и прекращения деятельности индивидуальных

предпринимателей также максимально сокращен.

Данный Декрет является важным шагом в направлении либерализации экономики, снятия бюрократических барьеров на пути ведения бизнеса, возможного начала формирования доверительных и партнерских отношений между государством и бизнесом [4].

Реформы в сфере налогообложения начали происходить с 2007 г. Наиболее значимым для малого бизнеса следует считать издание Указа президента от 9 марта 2007 г. № 119 «Об упрощенной системе налогообложения». Основные нововведения (по сравнению с Законом Республики Беларусь от 31 декабря 1997 г. «Об упрощенной системе налогообложения для субъектов малого предпринимательства») заключаются в следующем: отменены патент и плата за него, вносимая авансом до начала месяца осуществления деятельности; организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему, за исключением отдельных, освобождаются от обязанности ведения бухгалтерского учета и отчетности и ведут учет в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему; для применяющих упрощенную систему введена упрощенная статистическая отчетность; предоставлено право выбора уплачивать налог по ставке 10% либо по ставке 8% (но без уплаты НДС в общем порядке); установлены сниженные ставки налога (5% – для не уплачивающих НДС и 3% – для уплачивающих НДС) для организаций и ИП с местом нахождения в сельской местности, поселках городского типа и городах районного подчинения, отвечающих установленным указом критериям [5].

Таким образом, правительство на практике уже начало реализовывать Государственную комплексную программу развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 гг.

Свыше 88% городских поселений республики относятся к категории малых и средних с численностью жителей до 50 тыс. человек, в них проживает 23,4% городского населения страны. В связи с этим возникает необходимость обеспечения комплексного развития производств и видов деятельности, ориентированных на использование местных ресурсов; создания условий для повышения инновационной и инвестиционной активности, развития предпринимательства [5].

В настоящее время государством принимается ряд мер стимулирующего характера, направленных на создание благоприятных условий для развития новых и расширения действующих производств, привлечение инвестиций, развитие ремесел и видов деятельности, основанных на местных народных традициях.

Речь, в частности, идет о вовлечении в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества, расположенного в сельской местности, в том числе о его передаче в безвозмездное пользование и безвозмездной передаче в собственность индивидуальным предпринимателям и негосударственным юридическим лицам (Указ Президента Республики Беларусь от 27 февраля 2007 г. № 108 «О некоторых мерах по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества») [6].

Существенные меры предприняты и в области совершенствования арендных отношений. Декретом Президента Республики Беларусь от 19 декабря 2008 г. № 24 «О некоторых вопросах аренды капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений» предусмотрено, что договоры аренды, субаренды зданий, сооружений, изолированных помещений заключаются с согласия арендаторов на срок не менее трех лет. При этом указанные договоры не подлежат государственной регистрации и считаются заключенными со дня их подписания сторонами [7].

Планом первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности предусматриваются также конкретные шаги по оптимизации размера арендной платы за недвижимое имущество, предоставляемое предпринимателям прежде всего для осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в поселках городского типа, городах районного подчинения, в сельской местности.

В целях дальнейшей либерализации условий с 1 января 2008 г. для организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в сельской местности, был введен особый порядок налогообложения. Так, в течение 2008 – 2012 гг. они освобождаются от уплаты налога на прибыль и налога на недвижимость. Для них предусматривается снижение платы за получение специальных разрешений (лицензий), что позволит снизить затраты на организацию и ведение предпринимательской деятельности в сельской местности.

В целях снятия излишних барьеров в получении финансовых средств банкам предоставлено право выдавать кредиты организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты в сельских населенных пунктах, в размере, эквивалентном сумме не более 20 000 евро, без обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору [8].

Кроме того, установлены пониженные ставки налога при упрощенной системе налогообложения (для организаций и индивидуальных предпринимателей, не уплачивающих НДС – 5%, уплачивающих НДС – 3%); освобождены от ведения бухгалтерского учета с одновременным упрощением статистической отчетности коммерческие организации со средней численностью работников до 15 человек, а также зарегистрированные и проживающие в малых городах индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере производства и услуг (Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2007 г. № 119 «Об упрощенной системе налогообложения»).

Для повышения занятости в сельской местности и агрогородках, а также легализации деятельности, осуществляемой физическими лицами, указом главы государства от 21 января 2008 г. № 28 «О внесении дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 16 мая 2005 г. № 225» расширен перечень видов ремесленной деятельности, конкретизирована возможность каждого ремесленника осуществлять в календарном году несколько видов деятельности, уплачивая при этом одну базовую величину (а не за каждый вид в отдельности). Об эффективности принятых мер свидетельствуют положительные тенденции развития предпринимательства в малых городах. По результатам за первое полугодие 2009 г. численность занятых в экономике в малых городах выросла по сравнению с 2008 г. на 4,5 тыс. человек и составила 823,7 тыс. человек [9].

Всё это для представителей бизнеса – не просто льготы, но также стабильность и уверенность в завтрашнем дне. Это отмечают и международные эксперты.

В совместном исследовании Всемирного банка и Международной финансовой компании (IFC) «Doing Business 2009» отмечено, что Беларусь стала одним из всемирных лидеров проведения правовых реформ, направленных на упрощение ведения бизнеса, и вошла в число четырех ведущих государств-реформаторов в нормативной и правовой сфере.

В общемировом рейтинге условий ведения бизнеса Беларусь поднялась на 30 пунктов – со 115-го на 85-е место [10].

Вместе с тем бизнес не так активно, как ожидалось, развивается в регионах, имеются определенные проблемы при создании новых малых предприятий. Так, при передаче неиспользуемого государственного имущества в безвозмездное пользование под конкретный инвестиционный проект необходим бизнес-план, стоимость разработки которого требует немалых финансовых затрат.

Предоставление банковского кредита также проблематично. В республике сложилась и функционирует система государственной финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства, в том числе начинающего. Так, в соответствии с региональными программами государственной поддержки малого предпринимательства в бюджетах областей и г. Минска финансово-кредитная поддержка осуществляется путем финансирования инвестиционных проектов на возвратной и платной основах, частичной компенсации малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям расходов по выплате процентов за пользование банковскими кредитами.

Конечно, действующая система нуждается в дальнейшем совершенствовании. Проблема состоит не только в небольших объемах ресурсов, направляемых государством на финансовую поддержку предпринимателей, но и в сложившейся процедуре ее получения: от момента обращения за поддержкой до ее получения проходит в среднем от 4 до 6 месяцев.

Конкретным шагом в этом направлении станет предусмотренный планом первоочередных мероприятий переход к конкурсной форме размещения заданий по кредитованию проектов банками в рамках государственных программ.

В целях повышения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам планируется также внедрение механизма предоставления гарантий Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей по выдаваемым банками кредитам [9].

Таким образом, в такой сложной ситуации появляется особая потребность в законодательстве, формирующем благоприятный деловой климат. Малый бизнес сегодня получает возможность быстрее развиваться, переходить на новый технологический уровень. Он становится всё более значимым звеном нашей интенсивно развивающейся экономики.

## Заключение

На современном этапе малый бизнес является важнейшим компонентом экономики любого развитого государства. При этом его вклад в валовой национальный продукт с каждым годом стремительно повышается. Возрастание роли предприятий малого бизнеса в экономике всех стран – не случайность, а необходимая закономерность, вызванная самим ходом истории и потребностями, которые возникали в процессе развития производительных сил и технологий.

На основании проведенной выше работы по анализу государственной поддержки малого бизнеса в Республике Беларусь можно выделить следующие моменты: в целях минимизации последствий кризиса правительством проводится либерализация экономики. Как отмечалось ранее, в республике уже введен заявительный принцип государственной регистрации субъектов хозяйствования. Упразднение института «золотой акции» и снятие моратория на отчуждение акций приватизированных государственных предприятий явилось знаковым решением, многократно повысившим инвестиционную привлекательность таких акционерных обществ. Последовательное снижение налогового бремени для предприятий и упрощение налоговой системы способствуют более эффективному использованию экономических и трудовых ресурсов. В прошлом осталось «повальное» регулирование цен. Сокращение сферы ценового регулирования и перечня товаров с регулируемыми ценами, в том числе экспортируемых, явилось подтверждением заявленного перехода от административных методов управления к экономическим. Упорядочение обязательных административных и технических процедур в области государственной регистрации, ценообразования, лицензирования, сертификации, налогообложения, таможенного оформления, внешнеторговых операций, бухгалтерского учета, статистической отчетности, заключения договоров аренды сняло излишние барьеры при осуществлении предпринимательской деятельности.

Социальная значимость данной статьи заключается в практическом использовании подготовленного материала при составлении программ поддержки малого бизнеса и устранении недостатков существующей законодательной базы, регулирующей функционирование субъектов малого бизнеса Республики Беларусь.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 16.10.1996 г., №685-ХІІІ [Электрон. ресурс] / Официальный сайт Министерства экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://w3.economy.gov.by/ministry/economy.nsf/>
2. Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь на 2009 г. [Электрон. ресурс] / Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://w3.economy.gov.by/ministry/economy.nsf/>
3. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. [Электрон. ресурс] – Режим доступа: [www.president.gov.by](http://www.president.gov.by)
4. О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования: Декрет Президента Респ. Беларусь от 16.01.2009 г., №1 // Консультант Плюс: Беларусь [Электрон. Ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа 10.10.2009.
5. Об упрощенной системе налогообложения: Указ Президента Респ. Беларусь от 9.03.2007 г., № 119 [Электрон. ресурс] – Режим доступа: [ww.president.gov.by/press407.html](http://www.president.gov.by/press407.html)
6. О некоторых мерах по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества: Указ Президента Респ. Беларусь от 27.02.2007 г., № 108 // Консультант Плюс: Беларусь [Электрон. Ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа 10.10.2009.
7. О некоторых вопросах аренды капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений: Декрет Президента Респ. Беларусь от 19.12.2008 г., № 24 // Консультант Плюс: Беларусь [Электрон. Ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа 10.10.2009.
8. Тур, А.Н. Развитие системы либерализации экономики Республики Беларусь в условиях экономического кризиса / А.Н. Тур // Проблемы управления. – 2009. – №1 (30).
9. Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 гг. [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <http://w3.main.gov.by/ministry/economy.nsf/c0f0523c581097c9c225701900349321/e71ee324b0aa2ab2c22573ec004e99c4?OpenDocument/>.
10. World Bank, PricewaterhouseCoopers. Paying Taxes 2008. The Global Picture. – Режим доступа: [http://www.doingbusiness.org/documents/Paying\\_Taxes\\_2008.pdf](http://www.doingbusiness.org/documents/Paying_Taxes_2008.pdf)

## РЕЗЮМЕ

Малое предпринимательство представляет собой весьма перспективный сектор экономики, который постепенно увеличивает свой вклад в обеспечение общего экономического роста.

Однако существует ряд проблем, связанных с развитием малого бизнеса. Удельный вес валового внутреннего продукта, произведенного малым бизнесом в Республике Беларусь, составляет сегодня менее 10% от общего объема ВВП.

Всё ещё большая часть организаций малого бизнеса сконцентрирована в г. Минске и областных центрах, а в малых городах и сельской местности этот сектор экономики развит очень слабо.

Таким образом, необходима государственная поддержка малого предпринимательства. В 2008 г. был принят комплекс законодательных актов, направленных на финансовую поддержку субъектов малого предпринимательства за счет республиканского и местных бюджетов, совершенствование и упрощение процедуры получения специальных разрешений (лицензий) и др.

## SUMMARY

Small business presents a rather prospective sector of the economy which gradually increases the contribution to the economic growth.

However, there are number of problems which are concerned with the development of small business in Belarus. A relative proportion of the gross domestic product (GDP) generated by small businesses makes today less than 10% of the total amount of GDP.

Small businesses are mainly concentrated in Minsk and in the regional centers. This sector of the economy is developed very poorly in small towns and rural areas.

So, as follows from the above the state support of small business is necessary and vitally important. In the year 2008 the complex of regulations was aimed at the: financial support of small business from republican and local budgets; the improvement and simplification of the procedure and other measures.

\* Статья поступила в редакцию 1 марта 2010 г.