

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА БЕЛАРУСИ И РОССИИ КАК ИСТОЧНИКА АКТИВНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

*Э.И. Петрович, С.А. Боган*

**Ключевые слова:** инвестиционная политика, бюджет, Союзное государство

В Беларуси и России бюджеты являются одними из важнейших источников обеспечения инвестиционной политики, а бюджет Союзного Государства – единственным источником инвестиций этой межгосударственной организации. Бюджет Союзного государства регламентируется Порядком его формирования и исполнения. Годовой бюджет Союзного государства, так же, как Беларуси и России, формируется на период с 1 января по 31 декабря календарного года. В отличие от бюджетов Беларуси и России, бюджет Союзного государства в обязательном порядке утверждается бездефицитным.

Источниками формирования доходов бюджета Союзного государства являются неналоговые доходы, включающие доходы от использования собственности, штрафы, конфискации, компенсации, доходы от платных услуг и безвозмездные поступления, которые включают в себя ежегодные согласованные отчисления государств-членов, а также другие перечисления. Инвестиционную деятельность обеспечивают капитальные расходы бюджета, а текущие расходы предназначены на функционирование органов управления Союзного государства.

Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства разрабатывают проект бюджета, который затем принимается Парламентским Собранием и утверждается Высшим Государственным Советом Союзного государства. Главные распорядители средств бюджета утверждают сметы расходов подведомственных им получателей средств. В Порядке формирования и исполнения бюджета определено, что программы, подпрограммы и проекты представляют собой комплекс

совместных мер по решению крупных социально-экономических проблем Республики Беларусь и Российской Федерации, включающий в себя проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, производственных, организационно-хозяйственных и других работ, увязанных по исполнителям, ресурсам и срокам осуществления; мероприятия Союзного государства – организованные действия, осуществляемые в пределах финансового года и направленные на выполнение конкретных интеграционных целей и задач [10].

В соответствии со ст. 28 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства расходы на финансирование инвестиций предусматриваются при условии включения их в программы, подпрограммы или проекты Союзного государства. Программы направлены на реализацию задач, определенных Договором о создании Союзного государства, в том числе на решение фундаментальных научно-исследовательских, социальных, экономических, культурных и экологических проблем, создание инфраструктуры Союзного государства, развитие отдельных производств, представляющих взаимный интерес, для обеспечения государственных нужд Союзного государства (ст. 47). Государственными заказчиками программ являются органы госуправления Беларуси и России. Формирование перечня программ осуществляется Постоянным Комитетом.

Государственные заказчики-координаторы программ ежегодно в установленные сроки направляют в Постоянный Комитет, в экономические и финансовые органы государств-участников бюджетные заявки с обоснованиями

на финансирование программ. Исходя из заявок Постоянный Комитет по согласованию с экономическими и финансовыми органами государств-участников вносит предложения в Совет Министров об объемах инвестирования программ из бюджета Союзного государства.

Проект бюджета Союзного государства вносится на рассмотрение Парламентского Собрания в течение 15 дней после вступления в силу законов о бюджете государств-участников. Вместе с ним представляется также справочная информация о программах.

В Порядке разработки и реализации программ определяются следующие этапы работы с ними:

- отбор проблем для разработки и принятия решения о подготовке программ;
- разработка и согласование проектов программ;
- рассмотрение и представление программ на утверждение;
- финансирование и реализация программ, контроль за ходом их выполнения и внедрения результатов.

Совет Министров Союзного государства принимает решение о разработке программ на основании предложений инициаторов, содержащих следующую информацию:

- наименование проблемы и анализ причин ее возникновения;
- обоснование актуальности разработки союзной программы, её экономической эффективности для Беларуси и России;
- основные способы решения проблемы и перечень совместных мероприятий, необходимых для реализации союзной программы, сроки их выполнения;
- оценка соответствия программных мероприятий социально-экономическим, экологическим требованиям и другим интересам государств-участников;
- состав заказчиков от государств-участников, сроки, стоимость, источники финансирования программы;
- потребность в финансовых ресурсах на реализацию программы, предложения о возможных источниках финансирования и направлениях расходования финансовых средств [14].

Проект союзной программы состоит из таких разделов, как содержание, обоснование актуальности, основные цели и задачи, этапы и сроки реализации программы; система программных мероприятий; ресурсное обеспечение программы (с указанием источников, размеров финансирования и направлений

расходования средств); механизмы реализации программы; организация управления программой и контроль за ходом её реализации; оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации программы; паспорт программы с необходимыми протоколами договорённостей.

Органом Союзного государства, исполняющим бюджет, является Постоянный Комитет. Кассовое обслуживание исполнения бюджета выполняется казначействами Министерств финансов Беларуси и России. Валютой бюджета Союзного государства является российский рубль. Взносы в бюджет осуществляются ежемесячно Министерствами финансов на соответствующие счета казначейств. Отчисления Беларуси производятся в белорусских рублях по курсу Национального банка к российскому рублю на дату перечисления. Порядок перечисления казначействами средств бюджета и конвертации валют устанавливается по согласованию с Постоянным Комитетом.

В национальные казначейства передается реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства, а также копии договоров и смет расходов. Основанием для начала финансирования программы является распоряжение Постоянного комитета. При недостаточном объеме средств для финансирования программ казначейства уведомляют Постоянный комитет о необходимости принятия решения о приоритетном финансировании. Сводный учёт доходов и расходов бюджета ведёт Постоянный Комитет, для чего национальные казначейства ежедневно по мере совершения операций на их счетах представляют копии выписок с копиями расчетно-платёжных документов. Также предоставляются финансовые отчёты об использовании средств бюджета [13].

При использовании бюджетных средств применяется принцип софинансирования. По оценкам экспертов Постоянного Комитета для программ, преследующих экономические цели, на 1 руб. бюджетных средств должно приходиться 6–7 руб. из других источников (собственные средства, кредиты). Предусматриваются такие механизмы, как возмещение части расходов участникам программ, части расходов по уплате процентов по привлечённым для реализации программы коммерческим кредитам.

Результатом выполнения совместных программ за 2000–2007 гг., кроме решения целевых функциональных задач, является создание

материальных и интеллектуальных ресурсов. За это время было выполнено более 60 НИ-ОКР, в рамках которых создано 149 образцов техники. Они размещены на территориях как России, так и Беларуси. При этом на «вторичном уровне» выполняемых программ возникают дополнительные результаты, имеющие рыночный на них спрос и стимулирующие создание новых технологий и проектов. Специфика выполнения программ Союзного государства такова, что их основные продукты содержат значительную долю интеллектуальных ресурсов [15].

Оценка эффективности использования бюджетных средств производится по данным выполнения программы. Такой подход носит номинальный характер. Окончательный расчёт производится по акту выполненной работы по завершении программы. С одной стороны, такой подход нацелен на рациональное использование бюджетных средств, но с другой стороны, недостаток средств может препятствовать завершению программы.

Бюджетная классификация Союзного государства обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов государств-участников. Расходы группируются по экономическому, ведомственному и функциональному признакам, которые отражают направления бюджетных средств на выполнение основных функций Союзного государства [12].

Следует отметить, что действующий механизм формирования бюджета в целом обеспечивает выполнение союзных программ и эффективность использования инвестиций. Однако в целях его совершенствования предлагается обратить внимание на негативное влияние ряда недостатков:

- порядок согласования и утверждения бюджета – процесс сложный и длительный, проект бюджета проходит много инстанций, включая национальные и союзные организации;
- утверждение бюджета иногда происходит с опозданием;
- этапы организации исполнения бюджета (например, роспись доходов и расходов) могут проходить с опозданием;
- механизм взаимодействия государственных заказчиков программ, их исполнителей и Постоянного Комитета в ходе финансирования программ и контроля за их исполнением требует усовершенствования, что периодически отмечается в отчётах Совета Министров Союзного государства о ходе исполнения бюджета за соответствующий год;

- действующая организация бюджетного процесса может вести к недофинансированию, перерывам в финансировании программ и отсрочке исполнения новых, что вытекает из предыдущих пунктов и ограничений полномочий Постоянного Комитета;

- процедура отбора программ громоздка, длительность прохождения этапов не регламентируется законодательно;

- финансирование программ иногда осуществляется неритмично;

- доходная часть бюджета формируется преимущественно из взносов государств-членов;

- взносы Беларуси и России составляют незначительную часть их собственных бюджетов;

- малый объём доходной части бюджета является недостаточным даже для финансирования принятых к исполнению программ;

- заказчиками программ выступают только государственные организации;

- чрезмерно большую долю в бюджете занимает финансирование военных, правоохранительных и иных программ;

- не разработана система критериев отбора программ;

- не разработан механизм приоритетности и очередности финансирования программ;

- не определены приоритетные научные направления, по которым предполагается реализовывать научные проекты;

- длительность прохождения процедуры утверждения отчёта об исполнении бюджета, в результате чего информация теряет свою актуальность (например, отчёт об исполнении бюджета за 2006 г. был утверждён только в 2009 г.);

- не проводится мониторинг реализации программ с точки зрения целесообразности их дальнейшего финансирования;

- не отслеживаются результаты реализации программ после окончания их финансирования;

- бюджет не получает доходов от возникшей в процессе реализации программ ответственности.

Большинство вышеуказанных проблем предлагается решить путём учреждения Беларусью и Россией межгосударственной финансовой организации, схожей с Европейским инвестиционным банком или инвестиционными банками и фондами других региональных блоков. Функциями такой организации, к примеру, может быть наделен и один из уже созданных банков. Такая организация должна заниматься отбором и финансированием программ и проектов в объёмах инвестиций,

определённых обеими странами. В отличие от существующей в настоящий момент системы, этим будет заниматься одна организация, ответственная за это, что позволит сократить время рассмотрения заявок, повысить экономическую эффективность инвестирования в проекты, выработать единую систему требований к рассматриваемым программам, оперативно решать появляющиеся проблемы, снимет вопросы в отношении собственности, возникающей в процессе реализации программ, позволит в качестве источников финансирования использовать не только взносы Беларуси и России, но и доходы от других операций банка, а также внешнее финансирование.

За счёт отчислений государств-участников Союзный бюджет начал формироваться с 1998 г. До этого (1996–1997 гг.) инвестиции

в совместные программы в рамках Сообщества Беларуси и России осуществлялись исключительно из национальных бюджетов. На финансирование пяти совместных программ из национальных бюджетов двух стран было направлено 81,7 миллиона рублей. Причём 91% средств расходовался по двум направлениям: обеспечение безопасности государств-участников (оборудование границ, таможен) и военно-техническое сотрудничество [1].

В 2010 г. доходы республиканского бюджета Беларуси планируются в размере 35522 млрд. бел. руб., что на 35% меньше, чем в 2009 г. Доходы федерального бюджета Российской Федерации в 2010 г. останутся, как планируется, на уровне 2009 г. (6950,01 млрд. руб., 104% к уровню 2009 г.). Динамика доходных и расходных частей бюджета Беларуси и России отображена на рис. 1 [2, с. 11]<sup>1</sup>.

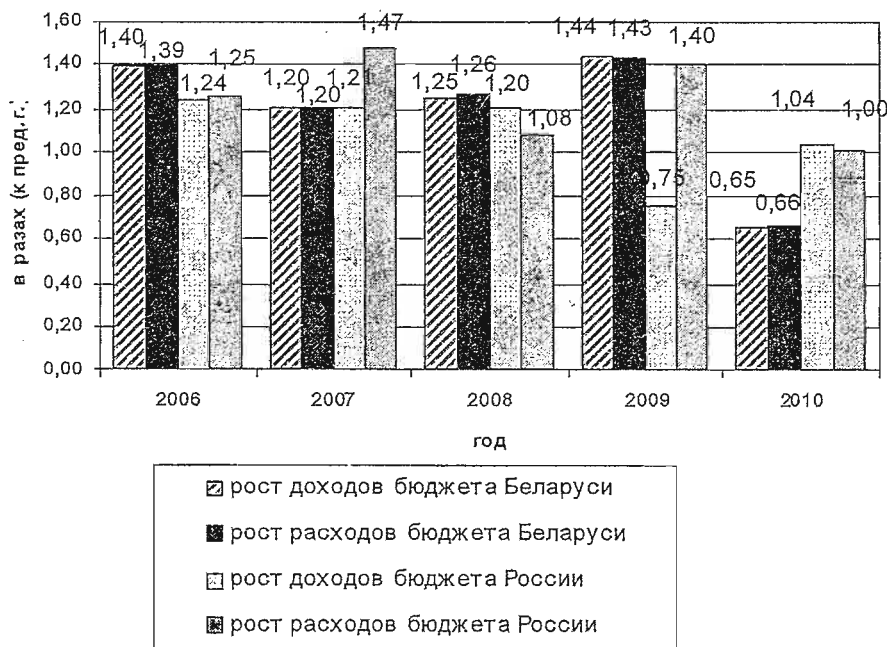


Рисунок 1 – Динамика доходных и расходных частей бюджетов Беларуси и России

Отчисления Беларуси в бюджет Союзного государства составили в 2005 г. 62,6 млрд. бел. руб. (0,33% расходной части бюджета республики), в 2006 г. – 94 млрд. бел. руб. (0,35%), в 2007 г. – 100,4 млрд. бел. руб. (0,31%), в 2008 г. – 122,3 млрд. бел. руб. (0,3%), в 2009 г. – 151 млрд. бел. руб. (0,28%), в 2010 г. намечено выделить 171,1 млрд. бел. руб. (4,5%). Россия перечислила в союзный бюджет в 2005 г. 1,6 млрд. руб. (0,045% расходной части федерального бюджета), в 2006 г. – 1,76 млрд. руб. (0,04%), в 2007 г. – 2,4 млрд. руб. (0,037%),

в 2008 г. – 2,64 млрд. руб. (0,038%), в 2009 г. – 3,17 млрд. руб. (0,033%), в 2010 г. планируется перечислить 3,17 млрд. руб. (0,032%).

Таким образом, взносы в бюджет Союзного государства увеличивались с 2005 г. по 2009 г., в 2010 г. остались на уровне 2009 г. Однако их доли в расходной части бюджетов соответствующих стран снижались (увеличение в Беларуси в 2010 г. до 4,5% связано с планируемым сокращением расходов республиканского бюджета на 34%). Взносы стран-участниц являются основным источником доходов

<sup>1</sup> За 2006–2010 гг. использованы данные бюджетов Беларуси и России (законы о бюджете).

союзного бюджета (83,5% в 2005 г., 95,7% в 2006 г., 97,6% в 2007 г., 100% в 2008–2010 гг.). Это свидетельствует о росте (в абсолютном выражении) и снижении (в относительном) возможностей бюджета союзного государства как инструмента проведения совместной инвестиционной политики.

С позиции инвестиционной политики особый интерес представляет финансирование программ, подпрограмм и проектов (без мероприятий). За 2000–2009 гг. были приняты к реализации: 28 программ, подпрограмм,

проектов (далее – программ) в 2000 г., 20 в 2001 г., 16 в 2002 г., 19 в 2003 г., 16 в 2004 г., 18 в 2005 г., 13 в 2006 г., 13 в 2007 г., 14 в 2008 г., 16 в 2009 г., 16 в 2010 г. [3–9]. Количество финансируемых программ снижалось, но объём бюджетных инвестиций в них возрос с 1,66 млрд. руб. в 2000 г. до 3,45 млрд. руб. в 2010 г. Тем не менее следует отметить, что этот рост происходил не на протяжении всего рассматриваемого периода (2000–2010 гг.), а удельный вес программ в общем объёме расходов бюджета носит циклический характер (рис. 2).

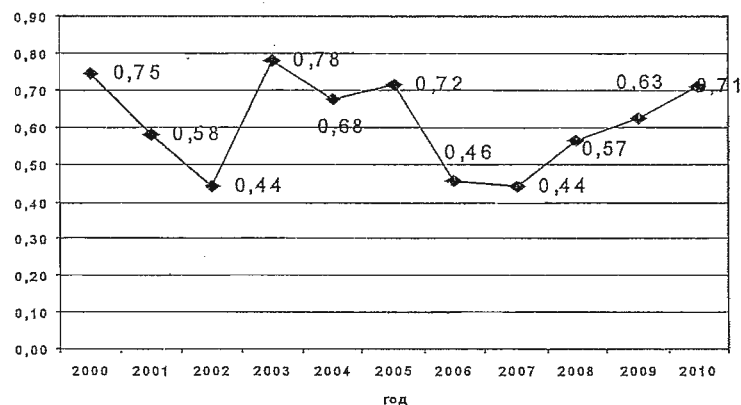


Рисунок 2 — Доля финансируемых программ в бюджете Союзного государства

Вышеперечисленные факты свидетельствуют о наличии определённых проблем в инвестировании совместных программ. Во-первых, так как расходы зависят от доходов, а доходы состоят почти исключительно из взносов государств-членов, то на инвестиции в программы влияют как краткосрочные политические выгоды, так и текущие экономические проблемы в странах-участниках. Во-вторых, долгие и сложные этапы прохождения согласований приводят к задержке начала реализации программ.

Важное значение в проведении инвестиционной политики имеют не только объём расходовемых средств, но и их структура. Проследить изменение отраслевой структуры инвестиций бюджета позволяют данные рис. 3. На нём в группу военно-технические расходы включена мобилизационная подготовка экономик. В группу охраны окружающей среды включены расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

Наибольшую долю в бюджете занимают попеременно расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства, а также расходы на развитие промышленности, энергетики, строительства. Их общее финансирование в бюджете занимает от 70% в 2002 г. до 83% в

2001 г. (кроме 52% в 2007 г.) и составляет в среднем 73,1% за 2000–2010 гг. В то же время значение внутри группы меняется от 10% до 60% и прослеживается обратная зависимость между величинами удельных весов данных групп.

Расходы на решение социальных проблем — наименьшие и составляют менее 1%. Кроме того, в 2002–2008 гг. финансирование программ социальной политики не проводилось и было возобновлено только в 2009 г. Также незначительны расходы на сельское хозяйство. Программы фундаментальных исследований и содействия научно-техническому развитию не проводились с 2001 г., но в 2010 г. начнёт реализовываться программа в области нанотехнологий, относящаяся к данному направлению. На рис. 4 показано распределение расходов бюджета на программы за рассматриваемый период (2000–2010 гг.).

Таким образом, сформировались следующие приоритеты в финансировании программ (в порядке убывания): промышленность, энергетика, строительство — 38%, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности — 35%. Значительно отстают, но всё ещё составляют существенную часть бюджета программы охраны окружающей среды, гидрометеорологии, преодоления последствий Чернобыльской катастрофы (12%).



Рисунок 3 – Изменение финансирования программ (по направлениям)

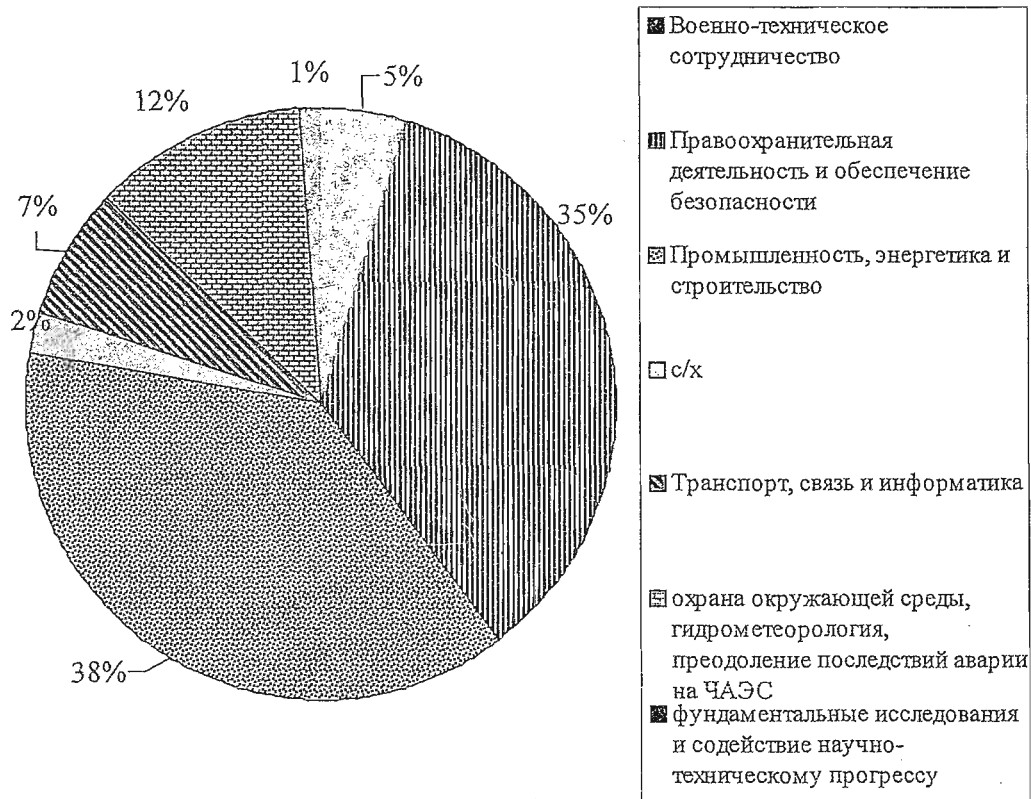


Рисунок 4 – Расходы бюджетов 2000–2010 гг.

Хотя нет ни одной программы, которая бы финансировалась ежегодно на протяжении 2000–2010 гг., на постоянной основе реализовывались следующие программы: «Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров для органов безопасности государств-участников Союза Беларуси и России» (кроме 2010 г.), «Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации» (кроме 2009 г. и 2010 г.) – вместо них в бюджет включили новую военную программу; «Программа обустройства внешней границы Союзного государства» (кроме 2001 г. и 2007 г.); «Создание единой системы технического прикрытия железных дорог региона» (кроме 2006 г., и в 2000–2005 гг. программа имела другое название); «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России» (кроме 2005 г. и 2006 г.); «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных

материалов, химических волокон и нитей» (за исключением 2001 г., 2002 г., 2008 г.); «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ» (перерыв произошел в 2005–2007 гг.); «Совершенствование системы обеспечения населения и отраслей экономики Российской Федерации и Республики Беларусь информацией о сложившихся и прогнозируемых погодноклиматических условиях, состоянии и загрязнении природной среды» (кроме 2002 г. и 2007 г.); «Совместная деятельность по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы» (кроме 2006 г.). Разработка военных, правоохранительных и природоохранных программ носит более последовательный характер. Из 16 программ промышленности только 2 финансировались относительно постоянно.

Распределение инвестиций в программы промышленности за 2000–2010 гг. отражено на рис. 5.

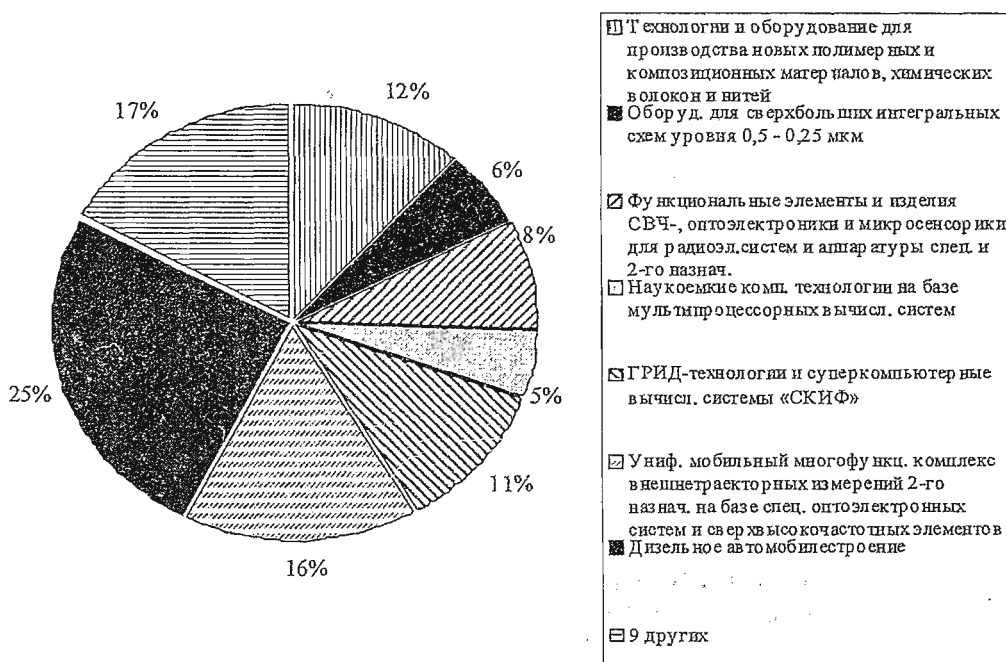


Рисунок 5 – Программы промышленности 2000–2010 гг.

Фактически четверть выделенных средств на финансирование программ в промышленности (5,7% всех средств бюджетов 2000–2010 гг.) получила одна программа – «Развитие дизельного автомобилестроения», что свидетельствует о её значимости. Ещё 2 программы: «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетракторных измерений двойного

назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» и «Разработка и создание нового поколения функциональных элементов и изделий СВЧ-электроники, оптоэлектроники и микросенсорики для радиоэлектронных систем и аппаратуры специального и двойного назначения» получили 24% средств, выделенных на развитие промышленности (на все

программы оптики и электроники выделено более 40% средств). Из 16 программ 9 получили в совокупности 17% средств, выделенных на финансирование промышленных программ. Таким образом, очевидно наличие проблем в структуре финансируемых программ.

Процедура отбора программ, финансируемых из союзного бюджета, нуждается в усовершенствовании. Одним из способов добиться этого, по нашему мнению, является выделение средств по принципу грантов, суть которого в следующем. Постоянный Комитет (либо другой уполномоченный орган Союзного Государства) определяет стратегию и приоритеты научно-технического развития. В соответствии с ними объявляется конкурс, в котором может участвовать любая

организация. По результатам конкурса выбирается программа, наиболее удовлетворяющая заданным условиям. В отличие от существующей системы, когда решение по каждому проекту рассматривается обособленно, предлагаемая мера позволит добиться следующих преимуществ:

1. Обеспечит возможность более обоснованно планировать научно-техническое развитие.

2. Предоставит возможность выбора исполнителей из нескольких вариантов, а выделение инвестиций на конкурсной основе повысит эффективность их использования.

3. Инвестиции будут предоставляться непосредственным исполнителям, что позволит исключить посредников и обеспечит экономию расходов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Медведев, А. Союзный бюджет работает на будущее / А. Медведев, И. Селиванов // Союз. Беларусь–Россия. – 2004. – 2 сент. – №181. – С. 1.
2. О бюджете Республики Беларусь на 2010 год: Закон Республики Беларусь, 29 декабря 2009 г., №73-3// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 4000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.
3. О бюджете Союза Беларуси и России (Союзного Государства) на 2000 год: постановление Высшего Государственного Совета Союзного Государства, 27 июня 2000 г., №9// Lawmix [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: [www.lawmix.ru/abro.php?id=4380](http://www.lawmix.ru/abro.php?id=4380). – Дата доступа: 15.02.2009.
4. О бюджете Союзного Государства на 2005 год: Декрет Высшего Государственного Совета Союзного Государства, 22 апреля 2005г., №1// Союз. Беларусь–Россия. – 2005. – 19 мая – №215. – С. 2–3.
5. О бюджете Союзного Государства на 2006 год: Декрет Высшего Государственного Совета Союзного Государства, 24 января 2006 г., №1// Союз. Беларусь–Россия. – 2006. – 16 февр. – №249. – С.2–3.
6. О бюджете Союзного Государства на 2007 год: Декрет Высшего Государственного Совета Союзного Государства, 15 декабря 2006 г., №3// Союз. Беларусь–Россия. – 2006. – 27 дек. – №292. – С.2-3.
7. О бюджете Союзного Государства на 2008 год: Декрет Высшего Государственного Совета Союзного Государства, 14 декабря 2007 г., №1// Союз. Беларусь–Россия. – 2007. – 20 дек. – №339. – С. 2–3.
8. О бюджете Союзного Государства на 2009 год: Декрет Высшего Государственного Совета Союзного Государства, 03 февраля 2009 г., №1 // Союз. Беларусь–Россия. – 2009. – 12 февр. – №393. – С. 2–3.
9. О бюджете Союзного Государства на 2010 год: Декрет Высшего Государственного Совета Союзного Государства, 10 декабря 2009 г., №2 // Союз. Беларусь–Россия. – 2009. – 23 дек. – №436. – С. 2–3.
10. О порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства: Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства, 12 апреля 2002 г., №3; в ред. Постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 дек. 2006 г. № 11 с доп., утв. Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 14 декабря 2007 г. № 5 // Информационный бюллетень Парламентского Собрания Союза Беларуси и России [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://old.belrus.ru/inform/bulletin/1-32/article.shtml?2-1.shtml>. – Дата доступа: 15.02.2009.



11. О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов: федеральный Закон, 24 ноября 2008 г., №204-ФЗ: в ред. федеральных Законов от 30 дек. 2008г. №324-ФЗ, от 28 апреля 2009 г. №76-ФЗ, от 29 июня 2009 г. №131-ФЗ, от 17 июля 2009 г. №146-ФЗ, с изм., внесенными федеральным Законом от 26 февр. 2009г. №26-ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 4000 [Электронный ресурс]/ ООО «Юрспектр». – М., 2009.

12. Положение о бюджетной классификации Союзного государства: Постановление Совета Министров Союзного государства, 25 января 2002 г., №4 // Lawmix [Электронный ресурс]. – 2002. – Режим доступа: <http://www.lawmix.ru/abro.php?id=3303>. – Дата доступа: 15.02.2009.

13. Порядок исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы Государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Союзного государства, 21 декабря 2000г., №24// Lawmix [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.lawmix.ru/abro.php?id=4068>. – Дата доступа: 15.02.2009.

14. Порядок разработки и реализации программ Союзного государства: Постановление Совета Министров Союзного государства, 11 октября 2000 г., №7 // Парламентское Собрание Союза Беларуси и России [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.belrus.ru/obschie/economy/111000.shtml>. – Дата доступа: 15.02.2009.

15. Степанов, А. Доходы от союзных программ повысят авторитет Союзного Государства / А. Степанов // Белорусское время [Электронный ресурс]. – 2008. – 20 мая. – Режим доступа: <http://www.belarustime.ru/>. 14.02.2009. – Дата доступа: 15.02.2009.

16. Харковец, А. Вместе и негативным последствиям противостоять легче / А. Харковец // Финансы, учет, аудит. – 2009. – №4(183). – С. 5–9.

## РЕЗЮМЕ

Рассмотрены актуальные вопросы формирования бюджета Союзного государства, который является основным источником реализации инвестиционных программ, подпрограмм, проектов. Отмечены причины, снижающие эффект совместно проводимой инвестиционной политики. Обоснованы предложения по повышению эффективности использования инвестиций в условиях интеграции Беларуси и России.

## SUMMARY

The article considers topical questions of drawing up a budget of Union State which is a main source of realization of the investment programs and projects. Authors noted reasons reducing the effect of its investment policy. The article proposes measures to increase the efficiency of the investments in the conditions of integration of Belarus and Russia.

\* Статья поступила в редакцию 18 января 2010 г.