

---

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МАКРОСИСТЕМ

*Е.Р. Михалко*

**Ключевые слова:** безопасность, интеграция, национальная безопасность, макросистема, экономическая интеграция

Развитие человечества, увеличение объема предметов материального мира, распространение ядерного и другого оружия массового уничтожения, появление новых опасных заболеваний, международный терроризм привели к формированию таких общесистемных категорий, как «безопасность» и «национальная безопасность». Использование компьютерных технологий, интернационализация финансовых рынков привели к ускорению товарно-денежного обращения, увеличению масштабов перелива капитала. Макроэкономические процессы, способствуя экономическому росту, усиливают значимость факторов риска и расширяют зону опасности функционирования макросистем.

Глобализация мировой экономики привела к созданию современного экономического сообщества, где каждая национальная экономическая система тесно взаимосвязана с другими. Проблемы в экономике одной страны могут привести к катастрофическим последствиям в экономиках других государств и в экономическом сообществе в целом. Яркая иллюстрация настоящего тезиса – продолжающийся мировой финансовый кризис. Приоритетной задачей обеспечения безопасности макросистем является построение системы хозяйствования, способной минимизировать отрицательные последствия мировых потрясений для национальной экономики.

Закономерно, что высокоразвитые страны разрабатывают собственные стратегии национальной безопасности. Так, в США самой важной задачей и конституционной обязанностью президента определяется защита национальной безопасности, а объектами защиты выступают народ, территория и образ жизни (высшей ценностью, требующей защиты, являются американские граждане).

Объекты национальной безопасности представляются синтетическими по форме, не имеют исключительно экономической ориентации, не закреплены нормативно-правовой базой и относятся в первую очередь к сфере интересов политологии или государствено-ведения. Однако среди важнейших целей национальной безопасности экономическое процветание занимает основополагающее место наряду с боеготовностью армий и поддержкой демократии в других странах. В стратегии национальной безопасности США обозначено, что для поддержания высокого уровня боеготовности вооруженных сил необходимо оживить экономику, повысить ее конкурентоспособность, сформировать новые иностранные рынки и организовать новые рабочие места для американских граждан. Сформировавшаяся структура государственных инвестиций в научные исследования в США, безусловно, иллюстрирует приоритеты страны. В частности, на первом месте (65%) идут военные исследования, на втором, со значительным отрывом (12%) – здравоохранение и медицина, на третьем (9%) – космос. Далее следуют общие науки (4%), энергетика (3%) и прочие (7%). Таким образом, приоритет государственного бюджета направлен на военные исследования, что обусловлено ориентацией американской государственной политики на сохранение национальной безопасности.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь это понятие предстает как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Под жизненно важными интересами понимается совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование

и возможности развития личности, общества и государства. Под угрозой национальной безопасности понимаются действия, явления и процессы (или их совокупность), препятствующие реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства. Обеспечение национальной безопасности — это деятельность государственных органов, организаций, в том числе общественных объединений, а также отдельных граждан по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства. В Концепции важная роль отводится обеспечению безопасности в экономической сфере.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации определяет аналогичные государственные стратегические приоритеты в области национальной безопасности. Россия после распада Советского Союза сохранила 60% военного потенциала и продолжает занимать первое место в мире по ядерному потенциалу (55% всего ядерного оружия); кроме того, на ее территории сосредоточено более 20% мирового неядерного вооружения.

Безопасность одной макросистемы нельзя проанализировать вне связи с безопасностью других макросистем, так как национальная безопасность каждой из них базируется на имеющемся потенциале, его сильных сторонах и не может быть достигнута без международного взаимодействия. Таким образом, с целью обеспечения национальной безопасности государственная политика Республики Беларусь и Российской Федерации направлена на создание единой системы защиты экономических и национальных интересов на основе формирования интеграционной макросистемы.

Характер интеграции макросистем отличается выбором оптимальных механизмов и ориентируется на национальные традиции, менталитет, достигнутый уровень развития экономики и экономические проблемы.

Интеграция — это объединение макросистем на всех уровнях, их глубокое взаимодействие и развитие связей между ними. Экономическая интеграция проявляется в расширении и углублении производственно-технологических связей, совместном использовании ресурсов, объединении капиталов, создании взаимных благоприятных условий осуществления экономической деятельности, снятии барьеров.

Экономическая интеграция макросистем (двух и более стран) представляет собой процесс их хозяйственного и социального

объединения на основе развития глубоких устойчивых взаимосвязей и разделения труда между подсистемами, взаимодействия деятельности подсистем на различных уровнях и в различных формах.

В процессе экономической интеграции макросистем формируется единая концепция национальной безопасности, социально-экономического и научно-технического развития, создается общий аппарат управления и контроля, развивается нормативно-правовая база, т.е. возникает единое экономическое, правовое, информационное пространство.

Целями экономической интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации являются: создание и укрепление эффективных механизмов национальной безопасности; обеспечение высоких стандартов экономической безопасности; реализация основополагающего европейского принципа четырех свобод — перемещения денег, товаров, услуг и рабочей силы; сотрудничество в транспортной, финансовой, инновационной и другой инфраструктуре; гармонизация норм и стандартов на рынке труда; снижение рисков и угроз в вопросах снабжения и сбыта; ограничение конкуренции; создание единого экономического, правового, информационного пространства; развитие национальных культур, языков, традиций и искусства; разработка межгосударственных программ и инновационных проектов.

В отношении интеграции России и Беларуси существуют две полярные позиции. Первая (желательности интеграции) основана на обосновании очевидной выгоды интеграционной макросистемы, обусловленной историческими процессами, глубокой интеграцией экономики, схожестью культурной и духовной жизни, бытовых условий и социальных отношений. Вторая позиция (нежелательности интеграции) подчеркивает различия демократических и экономических реформ, проблемы суверенитета и сохранения независимости каждого государства.

Императивы экономической интеграции макросистем России и Беларуси:

1. *Геополитический императив.* Геополитическое положение макросистемы формируется в процессе культурно-исторического развития, определяется фундаментальными факторами существования этноса, географией расселения. Следовательно, геополитический императив является определяющим в системе «геополитика ! национальные интересы ! национальная безопасность». Таким

образом, без установления геополитического положения невозможно сформулировать национальные интересы, внешнюю политику, определить структуру внешних рынков, сформировать инфраструктуру поддержки экспортных товаров, а следовательно, невозможно обеспечить безопасное развитие макросистемы.

Географическое соседство представляется взаимовыгодным интегрирующим фактором, так как макросистемы расположены в одном регионе и имеют общую сухопутную границу. Беларусь географически занимает важное стратегическое и военное положение в Восточной Европе и сдерживает продвижение Североатлантического альянса к границам Российской Федерации. В то же время укрепление национальной безопасности Беларуси базируется на стратегическом сотрудничестве с Россией.

Взаимовыгодная торговля, масштабы которой в последнее время расширяются, во все большей степени используется двумя странами в качестве средства расширения своего рынка и обеспечения доходов в условиях обостряющейся глобальной конкуренции. Россия является главным торгово-экономическим партнером Беларуси, объем товарооборота с ней в общей структуре белорусского внешне-торгового оборота составляет более 47 % (2005–2009 гг.). Из российских регионов в Беларусь поставляется продукция металлургии, химической и нефтехимической промышленности. Одновременно Беларусь также входит в десятку основных торговых партнеров России, при этом из Беларуси в Россию поставляются транспортные средства, сельскохозяйственная техника, машиностроительное оборудование и продукты питания. Кроме того, по белорусским транспортным путям Россия осуществляет около 70% экспорта в страны Европейского Союза.

*2. Экономический императив.* Характеризуется количеством отраслей, организаций, предприятий, видов хозяйственной деятельности, ее объемами, размерами собственности, заработной платой, величиной прибыли.

Основу белорусской национальной экономики составляет промышленность, которая представляет собой развитый производственный комплекс. В России получили развитие сырьевой сектор (топливно-энергетические ресурсы), нефтехимия, металлургия. Сложившееся разделение труда невозможно изменить за короткий промежуток времени, поскольку оно в значительной степени соответствовало

историческим условиям развития. Данный аспект указывает на возможность дополнения структурных аспектов отраслевого развития вследствие экономической интеграции макросистем.

Кроме того, для двух макросистем характерны: единые технологии, технические нормы и стандарты, характер подготовки кадров и т.д. Несмотря на то, что готовая продукция по качеству и техническому уровню не всегда соответствует требованиям мирового рынка, торговля в границах Союзного государства дает возможность поддерживать национальную промышленность.

В связи с тем, что Республика Беларусь не обладает достаточным количеством собственных энергетических и сырьевых ресурсов, энергосбережение (внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий) является важным фактором национальной безопасности. Высоки энергоемкость и материалоемкость производимой продукции, недостаточно полно используются вторичные ресурсы и отходы производства, что в комплексе с регулярным повышением цен на нефть и газ отрицательно влияет на конкурентоспособность продукции. Необходимо создание целостной системы экономии материальных ресурсов, которая повысит эффективность использования топлива, энергии, сырья, материалов и оборудования.

*3. Производство и потребление.* Императив представляет собой потенциал, который может быть использован для удовлетворения спроса посредством производства и сбыта произведенной продукции, работ, услуг. Цель национальной безопасности макросистемы состоит в обеспечении стабильного функционирования производства и выпуске конкурентоспособной продукции. Без постоянного обновления производства, совершенствования технологических процессов и внедрения передовых приемов в работе невозможно конкурировать на равных с другими макросистемами на мировом рынке товаров и услуг.

В целях обеспечения продовольственной безопасности Республика Беларусь развивает сельскохозяйственное производство, позволяющее удовлетворить внутренние потребности населения в основных продуктах питания.

Национальная безопасность макросистем в производственной деятельности поддерживается посредством реализации межгосударственных научно-технических программ.

4. *Наука и образование.* Оба эти направления определяют интеллектуальный потенциал будущего макросистем. Величина интеллектуального потенциала является важным показателем, отражающим результаты функционирования науки, непосредственно связанные с развитием инноваций. Реализация инновационной стратегии невозможна без высокого уровня развития науки. Научные учреждения макросистем представляют собой источник инноваций и центр сосредоточения открытий и изобретений. Интеллектуальный потенциал характеризуется наличием собственных проектов и программ, патентов, лицензий, изобретений, уровнем эффективности их использования. Развитие интеллектуального потенциала является объективной необходимостью с позиций обеспечения национальной безопасности макросистем.

5. *Социальный императив.* Социальная политика двух государств направлена на сохранение здоровья, повышение демографического уровня населения.

6. *Духовно-исторический императив.* Длительное совместное функционирование макросистем в границах одного государства (Советского Союза) создало прочные взаимосвязи в различных областях (например, общность идеологического воспитания, культурно-исторические ценности, смешанное население, межнациональные браки, отсутствие языкового барьера и межнациональных конфликтов, заинтересованность в свободном перемещении). Указанное обстоятельство определяет стремление населения поддерживать тесные взаимные связи. Необходимо отметить такой важный (как правило, игнорируемый при анализе целесообразности экономической интеграции макросистем) фактор, как общая религия – православие, которое исповедует большинство верующих двух государств.

Однако для того чтобы произошла реальная интеграция макросистем, два государства должны находиться на сопоставимом уровне технико-экономического и политического развития – уровне интеграционной зрелости.

Механизм обеспечения национальной безопасности состоит из следующих этапов:

1. Разработка критериев и пороговых значений индикаторов национальной безопасности макросистемы. Реализация стратегии национальной безопасности невозможна при отсутствии обоснованных количественных и качественных параметров (пороговых

значений) функционирования макросистемы, превышение которых создает угрозу национальной безопасности.

Критерий национальной безопасности представляет собой оценку состояния макросистемы с точки зрения основных процессов, воспроизводящих сущность национальной безопасности. Критерий не является прямым руководством к действию. Необходим комплексный подход к его корректировке и реализации в соответствии с периодической перестройкой потенциала, созданием новых хозяйственных механизмов, организационных структур управления.

Пороговые значения – это предельные величины ( $a_i$ ), превышение значений которых замедляет развитие воспроизводящих элементов макросистемы, приводит к формированию отрицательных, разрушительных тенденций для социально-экономического развития. Пороговые значения индикаторов призваны сигнализировать о приближении критического состояния национальной безопасности и необходимости изменения стратегии ее обеспечения.

Учитывая специфику макросистемы и в соответствии с фактическими и нормативными значениями показателей, величиной их отклонения от пороговых значений индикаторов экономической безопасности в зависимости от диапазона значений критериев национальной безопасности состояние любой макросистемы можно характеризовать как:

- нормальное – условие, при котором,  $f = 1$  – если индикаторы использования потенциала находятся в пределах пороговых значений национальной безопасности;

- предкризисное – условие, при котором,  $f < a_i$  – если хотя бы один из множества показателей переходит пороговое значение национальной безопасности либо если несколько показателей стремятся к своим пороговым значениям;

- кризисное – условие, при котором,  $0 < f < a_i$  – если основные индикаторы переходят пороговое значение национальной безопасности и появляются признаки частичной угрозы потенциала вследствие истощения ресурсов;

- критическое, условие, при котором,  $f \rightarrow 0$  – если значение показателя стремится к нулю и свидетельствует о частичной (полной) угрозе потенциала.

2. Диагностика потенциала и прогнозирование факторов, создающих угрозы национальной безопасности. Роль диагностики

потенциала значительно возрастает в условиях трансформации макросистемы. Можно выделить следующие основные цели диагностики: оценка состояния и динамики развития макросистемы; выявление деструктивных тенденций в процессе развития потенциала; определение причин, источников, характера и интенсивности воздействия неблагоприятных факторов на потенциал; прогнозирование последствий воздействия неблагоприятных факторов на потенциал макросистемы; анализ сложившейся ситуации и тенденций ее развития; разработка мероприятий по предотвращению угроз макросистеме.

Процесс диагностики потенциала основывается на принципе непрерывности наблюдения за состоянием объекта диагностики с учетом фактического состояния потенциала и тенденций его развития, а также общего состояния мировой экономики, политической обстановки и действия других общесистемных факторов. Указанный подход к диагностике макросистемы позволяет подробно изучить комплекс факторов, угрожающих национальной безопасности, организовать и провести процесс диагностики, проанализировать последствия изменений условий функционирования внутренней и внешней среды, обосновать принятие управленческих решений.

3. Основные направления деятельности по обеспечению национальной безопасности:

- обнаружение случаев отклонения фактических либо прогнозных параметров

функционирования системы от пороговых значений национальной безопасности и принятие управленческих решений по выходу из опасной зоны;

- разработка и реализация комплекса мер по предотвращению возникновения угроз национальной безопасности макросистемы.

Таким образом, основная функция обеспечения национальной безопасности макросистемы заключается в предотвращении или минимизации негативного воздействия на потенциал не только конкретной макросистемы, но и систем более высокого порядка – интегрированных систем.

Национальная безопасность России и Беларуси является неременным условием существования Союзного государства и зависит от сближения и взаимодействия национальных систем, степени их интеграции. Роль интеграционных отношений значительна, ибо разрушительные явления в экономике, в отличие от созидательных, имеют тенденцию к распространению. Реальная сила интегрированной макросистемы как института зависит от защиты жизненно важных национальных интересов. Следовательно, экономическая интеграция макросистем представляется важнейшим элементом обеспечения национальной безопасности посредством создания жизнеспособной интегрированной макросистемы с высокой степенью конкурентоспособности на мировом рынке товаров, услуг и капитала.

## РЕЗЮМЕ

Статья посвящена исследованию процесса экономической интеграции макросистем на примере Союзного государства, рассмотрению концепции обеспечения национальной безопасности, определению императивов экономической интеграции Российской Федерации и Республики Беларусь, анализу показателей и обоснованию механизма обеспечения национальной безопасности макросистем.

## SUMMARY

The article deals with the process of economic integration of macrosystems in the Union State, consideration of national security, specification of imperatives of economic integration of the Russian Federation and the Republic of Belarus, indices analysis and justification of mechanism of national security support of macrosystems.

\* Статья поступила в редакцию 27 января 2010 г.