

---

# ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ – ВАЖНЕЙШИЙ КРИТЕРИЙ ЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ПОЛИТИЧЕСКОГО СТАТУСА

*Л.И. Прищеп*

Когда речь идет о национальной безопасности страны, то имеется в виду ее способность противостоять негативным, разрушительным воздействиям, направленным на ущемление государственных интересов, и обеспечить прежде всего стабильное функционирование и развитие общества в целом. Данная способность не достигается автоматически, она реализуется в конкретной деятельности самой социальной системы и ее институтов. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 17.07.2001 г. № 390, под национальной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз [2].

Важнейшими элементами стратегии обеспечения национальной безопасности в целом являются экономическая безопасность и защита жизненно важных интересов Республики Беларусь в экономической сфере. Сложности в формировании предельно критических показателей экономической безопасности затрудняют создание надежной системы критериев, позволяющих своевременно и с достаточной точностью определять и предотвращать ее основные угрозы.

В международных отношениях, в экономической науке, в практике государственного управления достаточно широко используется понятие «продовольственная безопасность». Не секрет, продукты питания относятся к числу первоочередных человеческих потребностей, обеспечивающих существование человека. Выступая на республиканском фестивале-ярмарке тружеников села «Дажынкi – 2008», Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил: «Нельзя забывать, что в мире всё больше обостряется продовольственный кризис. В этих условиях

продовольствие является по-настоящему стратегическим ресурсом, который не только становится важным источником пополнения валютных запасов страны, но и обеспечивает социально-политическую стабильность нашего государства» [1]. Исторический опыт развития различных стран подтверждает, что недостаточность продовольствия или небеспеченность им населения сопряжена с проявлениями социальной нестабильности в обществе, нищетой, голодом и многочисленными человеческими жертвами. В то время, как одни страны мира тратят колоссальные средства на то, чтобы накормить людей, другие широко используют продовольственные товары в качестве политического оружия. Для дестабилизации обстановки в других странах нередко используются эмбарго, бойкоты, высокие пошлины на ввоз продовольствия.

По мнению экспертов Международной продовольственной организации и Европейского союза, в экономически развитых странах спрос на продовольствие будет расти, усиливая внешнеэкономическую деятельность ряда стран. В перспективе не просматривается существенное повышение продовольственного обеспечения, поскольку ежегодный прирост производства продовольствия не превысит 1,5 %, а прирост населения составит 3,5 %. При сохранении общей неравномерности распределения населения по регионам мира, его ежегодный прирост ожидается в пределах 90 млн. человек. По прогнозам, к 2050 году население планеты превысит 10 млрд. человек [6]. Вот почему обеспечение продовольствием населения является одной из жизненно важных задач государства, а продовольственная безопасность выступает гарантом государственно-политической безопасности.

Под продовольственной безопасностью следует понимать возможность государства

и способность аграрного сектора экономики обеспечить необходимое и достаточное производство продукции требуемого качества и ассортимента, сбалансированность потребительского рынка по спросу и предложению продукции отечественного производства. Продовольственная безопасность – комплексное, многостороннее, многоцелевое понятие, в основе которого находится реализация интересов населения и общества по удовлетворению жизненно важных потребностей в продуктах питания. Это не только способность государства гарантировать надежное и достаточное снабжение населения основными продуктами питания, но также и состояние экономики, которое может или не может обеспечить безопасность. Более того, производство продуктов питания основывается не только на экономической эффективности производства, оно должно учитывать медицинские, биологические и экологические аспекты их потребления.

Исходя из научно обоснованных фондов, резервов и экспортного потенциала страны необходимо формировать количественные параметры производства важнейших видов продовольственных и сырьевых ресурсов, достаточные для обеспечения внутреннего потребления на душу населения. Специфику продовольственной проблемы на современном этапе следует рассматривать с учетом решения ее на глобальном (мировом), континентальном и национальном уровнях. Продовольственная проблема имеет множество аспектов, которые как зависят, так и не зависят от деятельности человека. Основными из них являются: влияние климата; деградация почвы; демографический фактор; политическая нестабильность; нищета; ресурсный фактор.

На динамику мирового сельского хозяйства в значительной степени также влияют:

ограниченные возможности повышения урожайности культур; тенденция сокращения пастбищного скотоводства, дающего основной объем мяса и молока; необходимость производства говядины на откормочных площадках; неблагоприятная экологическая ситуация, последствия ультрафиолетовой радиации, парниковый эффект; наличие факторов техногенного характера, сдерживающих развитие сельскохозяйственного производства и увеличение продовольствия.

Еще больше усугубит ситуацию с продовольствием стремление практически всех стран к повышению качества питания. В настоящее время оно недоступно почти миллиарду жителей планеты. Возможности обеспечения

баланса между спросом и предложением проблематичны и в перспективе. В обозримом будущем политика ряда стран будет определяться обострением социально-экономических аспектов продовольственной проблемы. Основанием для такого предположения является ряд следующих условий:

– наступление периода долгосрочного снижения объемов производства продовольствия на душу населения. Наивысшее обеспечение зерном на душу населения было достигнуто в 1989 г. (345 кг), к 2030 г. ожидается 240 кг, или 69 % к уровню максимального обеспечения. Добыча морепродуктов составит к 2030 г. 12 кг на жителя планеты против 28 кг в 1990 г.;

– усиление диспропорций по отдельным регионам мира (США, Западная Европа, Юго-Восточная Азия) наряду со снижением производства продовольствия и обеспеченности им населения. По расчетам экспертов, к 2030 г. среднедушевое производство зерна в Китае может снизиться до 164 кг (более чем наполовину); в Индии – до 158 кг, или на 15 %; в Пакистане – до 90 кг, или на 30 %; в Иране – до 140 кг, или на 31 %;

– снижение уровня стабильности на продовольственном рынке, который определяется наличием резервов, позволяющих сглаживать конъюнктурные колебания и удерживать цены. В 1987 г. запасов зерна сверх годовой потребности в мире хватало на 104 дня, с 1994 г. – на 64 дня;

– рост мировых цен на основные виды продовольствия после длительного периода медленного и устойчивого их снижения. По расчетам ученых, за предстоящее 20-летие цена на пшеницу возрастёт на 66 %, кукурузу – на 37 %, рис – на 30 % [6].

Таким образом, тенденции развития мирового сельского хозяйства с учетом ограничивающих факторов не позволяют рассчитывать на высокие темпы прироста продовольственных и сырьевых ресурсов, производимых в процессе сельскохозяйственного производства, даже в отдаленной перспективе. В связи с этим продовольственная проблема всё в большей степени приобретает черты проблемы продовольственной безопасности, решение которой возможно при согласованной политике и совместных практических действиях мирового сообщества. Однако проблему продовольствия каждая страна (в том числе и Республика Беларусь) должна решать исходя из своих возможностей за счет собственного производства.

Мировому сообществу предстоит определить взаимоприемлемую для всех стран перспективу решения продовольственной проблемы, которая может перерасти в глубокий международный кризис. В этой ситуации необходимы международная стратегия и согласованные действия многих стран.

Периодически продовольственная проблема рассматривается на представительных международных форумах (саммитах), на которых формируются направления действий мирового сообщества.

До 1970-х гг. считалось, что по мере внедрения достижений научно-технического прогресса в сельском хозяйстве продовольственная проблема будет полностью решена в глобальном масштабе. Соответственно она будет решена и на национальных уровнях. Таким образом, планировался подход от общего к частному. В связи с этим участники Совещания в Стокгольме в 1972 г. заявили о намерении решить проблему продовольствия в мировом масштабе, чтобы уже до конца текущего столетия решить проблему голода во всех 170 странах, принимавших участие в обсуждении данного вопроса.

Дальнейшее развитие мирового хозяйства встретилось с рядом ограничивающих факторов, не позволяющих прогнозировать высокие темпы прироста продовольственных и сырьевых ресурсов. Это показало, что решение продовольственной проблемы возможно только на уровне отдельных государств, с последующим переходом на глобальный масштаб. Другими словами, решение проблемы приняло характер от частного к общему.

Модификация продовольственного обеспечения в продовольственную безопасность привела к существенным изменениям в аграрной политике. При этом отмечается, что обеспечение устойчивого развития является в первую очередь обязанностью правительств, выполнять которую предпочтительнее посредством разработки соответствующих национальных программ, планов и политики по принципу «мыслить – глобально, действовать – локально». Следовательно, решение продовольственной проблемы как одного из важнейших направлений достижения устойчивого развития и преодоления бедности начало рассматриваться не в глобальном масштабе, а на национальном уровне.

**Основные критерии оценки, уровни и параметры, особенности и проблемы национальной продовольственной безопасности.**

Проблеме продовольственной безопасности в Республике Беларусь уделяется большое внимание как в реальном ее обеспечении, так и в научно-информационном плане. Анализ различных государственных программ и научных обоснований показывает, что основными экономическими интересами продовольственной безопасности страны являются:

- максимальное обеспечение собственными продовольственными товарами населения республики;

- снижение материалов и энергоемкости сельскохозяйственного производства, повышение его технологического уровня;

- преобразование аграрных отношений в развитии форм собственности, структурная перестройка АПК с целью повышения его эффективности;

- сохранение существующих и восстановление утраченных сельскохозяйственных земель и др.

Таким образом, в обобщенном виде в продовольственной безопасности выражается последовательная и целенаправленная продовольственная политика государства и его стратегия, направленные на создание текущих и перспективных условий рационального хозяйствования, динамичного развития аграрного сектора и укрепления его экономики.

Особенность обеспечения продовольственной безопасности нашей страны на данном этапе состоит в том, что в белорусском АПК сохраняются еще существенные проблемы. Прежде всего, технологическая отсталость сельскохозяйственного производства и его высокая энерго- и материалоемкость. Устаревшая инфраструктура АПК, зависимость его от импортных технологий, несовершенство земельных отношений во многом сдерживают производство сельскохозяйственной продукции. Продолжаются сокращение площадей сельскохозяйственных земель и значительное старение трудовых ресурсов.

Обеспечение продовольственной безопасности государства должно включать: степень удовлетворения физиологических потребностей в энергетическом содержании пищевого рациона и некоторых компонентах, определяющих структуру и качество питания, а также физическую и экономическую доступность к продуктам питания различных категорий населения, социальных групп, спецпотребителей и целых регионов (областей).

Решая задачу самообеспечения продовольствием, необходимо учитывать относительный характер последнего, поскольку это

понятие касается приоритетных продуктов, определяющими признаками которых являются: значительная доля потребности населения в необходимых компонентах пищевого рациона; сравнительно высокая транспортабельность, позволяющая перераспределять ресурсы между регионами; пригодность к длительному хранению как условие создания страховых запасов.

Для Беларуси в качестве базовых видов продовольствия (а соответственно и продовольственной безопасности) рассматривается девять продуктовых групп: зерно, картофель, овощи, плоды, сахар, масло растительное, молоко, мясо, яйцо и продукты их переработки.

Уровень достижения продовольственной безопасности рекомендуется определять с помощью индикаторов:

- производство и потребление каждого вида продуктов на душу населения;
- индекс производства (потребления) продукта, равный доле произведенного (потребленного) продукта от физиологической нормы;
- интегральный индекс потребления продуктов.

Обеспеченность рациона в необходимом количестве пищевых веществ определяется посредством:

- интегрального индекса энергетической ценности (произведение суммы индексов потребления продуктов и их энергетической ценности);
- интегрального индекса пищевой ценности (произведение суммы индексов потребления продуктов и удельного содержания в них пищевых веществ).

Для оценки национальной продовольственной безопасности, базирующейся на самодостаточности сельскохозяйственного производства и сбыта, наиболее приемлемы следующие критерии:

- уровень физической и экономической доступности продовольствия различным категориям населения;
- степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона;
- соответствие ограничениям по содержанию в продуктах вредных для здоровья веществ;
- степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок;
- размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативными потребностями.

Принимая международные соглашения по агроэкономической политике в качестве рамочных документов, Беларуси важно определить границы продовольственной безопасности, разработать стратегию и направления развития национального сельского хозяйства, позволяющего решить проблему преимущественно на основе самообеспечения, рационально использовать производственный потенциал и преимущества международного разделения труда путем интеграции в мировую экономику.

Ряд положений, необходимых для достижения продовольственной безопасности, включены в республиканскую Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. Программа содержит стратегию и основные параметры развития агропромышленного комплекса, а также направления совершенствования аграрной политики с позиций продовольственной безопасности – создание эффективного агропромышленного производства в целях обеспечения населения продовольствием, промышленности – сырьем в объемах, необходимых для экономического роста, социального развития страны и экономической ориентации АПК при сокращении импорта до рационального уровня [4].

Обеспечению продовольственной безопасности уделено большое внимание в Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 гг. В ней определено стратегическое направление развития сельского хозяйства и прежде всего, производства питания для обеспечения потребностей населения и на экспорт [5].

Вместе с тем в республике наметилась тенденция снижения значимости личных подсобных хозяйств в продовольственном обеспечении страны. За последние два года в стране прекратили существование 17 тысяч подсобных хозяйств. Несмотря на то, что количество их ежегодно снижается, доля частного крестьянского сектора пока положительно влияет не только на самообеспечение сельских жителей продовольствием, но и на продовольственный баланс страны в целом. Удельный вес продукции, произведенной в хозяйствах в 2007 г., составил 34,6 % в общем объеме сельскохозяйственной продукции. В личных подсобных хозяйствах находится свыше одного миллиона гектаров земель, а в сельской местности проживает почти один миллион трудоспособного населения. Однако есть основания для беспокойства,

которые вызваны негативными явлениями в этом секторе экономики.

Уровень заработной платы работников сельского хозяйства по отношению к средней заработной плате в стране снизился с 93,3 % в 1990 г. до 61,9 % в 2007 г. Если в 1985 г. удельный вес денежных доходов населения от продажи сельскохозяйственной продукции составлял 19 % от общей суммы полученных денежных доходов в подсобных хозяйствах, то в 2007 г. – 5 %. В крестьянских хозяйствах за последние годы сложилась устойчивая тенденция сокращения численности скота и соответственно объемов продукции животноводства. На конец 2007 г. численность крупного рогатого скота составила 40 % к уровню 1990 г., свиней – 63 %, коров – 62,5 % [14].

Снижение доли сельских подсобных хозяйств, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции как для личного потребления, так и для продажи, обусловлено не только незначительными доходами населения, но и высокими издержками производства продукции сельского хозяйства, особенно животноводства. Например, цена за 1 кг комбикорма для скота составляет в среднем от 500 до 1000 рублей, в то время как цена за 1 кг молока базисной жирности, закупаемого у населения – 665 рублей. С целью повышения занятости и доходов сельчан в стране необходимо создать хорошо продуманную систему стимулирования труда в личных подсобных хозяйствах. Крестьянин должен знать, что заготовительная политика государства обеспечивает материальное стимулирование его нелегкого труда [14].

По оценкам ученых, в количественном выражении минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого наступают зависимости от импорта и ослабление экономической безопасности Беларуси, может быть представлен следующими критериями: зерно – 5,5–6,0 млн. т, картофель – 6,0–6,5 млн. т, овощи – 0,8–1,0 млн. т, плоды и ягоды – 0,35–0,45 млн. т, сахарная свекла – 1,3–4,5 млн. т, молоко – 4,2–4,5 млн. т, мясо всех видов (живая масса) – 0,9–1,0 млн. т, производство сахара-песка из собственного сырья – 150–180 тыс. т, масла растительного – 40–45 тыс. т. [9].

Количественные параметры производства важнейших видов продовольственных и сырьевых ресурсов, достаточные для обеспечения внутреннего потребления на душу населения по научно обоснованным нормам

формирования необходимых фондов и резервов, а также образования экспортного потенциала в перспективе, должны быть следующими: зерно – 8,0–9,0 млн. т, картофель – 9,0–10,0 млн. т, овощи – 1,5–1,7 млн. т, плоды и ягоды – 0,7–0,8 млн. т, сахарная свекла – 2,0–2,2 млн. т, молоко – 7,0–7,5 млн. т, мясо всех видов (живая масса) – 1,3–1,5 млн. т. Это обеспечит баланс внутреннего рынка важнейших видов сырья и продовольствия на национальном и региональных уровнях в основном за счет собственного производства и позволит формировать экспортный потенциал в размере 15–20 % общего производства [7]. Продовольственная безопасность Беларуси за счет собственного производства по критическому уровню находится в пределах достигнутой (обеспеченной), по оптимистическому уровню – не превышает 65–70 %.

Необходимо отметить, что продовольственная безопасность на основе самодостаточности сельскохозяйственного производства и сбыта возможна при условии конкурентоспособности производимой продукции. В связи с этим для ее оценки правомерно использование коэффициента конкурентности, пороговое значение которого должно предусматривать для отечественного производства определенный уровень рентабельности. Он может быть минимальным – 15–20 %, т.е. стоимость импортируемых продуктов не должна превышать затраты на производство аналогичной отечественной продукции более чем на 15–20 %. Иными словами, пороговое значение коэффициента конкурентности должно составлять не более 0,75 [7].

Решение продовольственной проблемы требует принятия мер по преодолению негативных тенденций и достижения сбалансированности рыночного спроса и предложения, как правило, за счет собственного производства. Учитывая природный и экономический потенциал сельского хозяйства, самообеспечение республики важнейшими видами продовольствия не только возможно, но и вполне достижимо. Подтверждением сказанного могут служить итоги прошлого сельскохозяйственного года. Собрано 9,4 млн. т зерна и 630 тыс. т маслосемян рапса. Урожайность зерновых и зернобобовых в сельскохозяйственных организациях достигла 39 центнеров с гектара. Республика удерживает первое место в мире по производству картофеля на душу населения. Беларусь вышла на третье место в мире по производству молока на душу населения и является одним из ведущих

мировых экспортеров молочной продукции. Белорусы ежегодно потребляют около 3 млн. т молока, еще 3,8 млн. т цельного молока идет на экспорт. По нормам Всемирной организации здравоохранения ежегодно человек должен потреблять 350 кг молочных продуктов. Чтобы увеличить объемы производства молока до 8–10 млн. т., в текущем году в Беларуси построят еще 118 молочно-товарных ферм. Очевидна целесообразность такого шага: молочные продукты были и остаются самыми востребованными на любом продовольственном рынке.

Большие перспективы и ряд преимуществ имеют согласованная политика и создание единого аграрного рынка Беларуси и России. В настоящее время поставки животноводческой продукции в российские регионы осуществляют 135 предприятий Беларуси. Российским потребителям предприятия Минсельхозпрода отправляют до 60 % производимой продукции. При этом на Беларусь приходится всего 4 % российского импорта продовольствия, в том числе мяса – немногим более 1 %, а молока – около 7 %. К примеру, ОАО «Жопыльскі маслосьырзавод» – одно из старейших перерабатывающих предприятий в республике, более половины выпускаемой продукции направляет за пределы республики. В частности, сыры сычужные и масло сливочное отгружаются в основном в Россию, а казеин – в страны дальнего зарубежья. Предприятие имеет в Москве собственный торговый дом. О перспективах завода говорит и то, что в 2009 г. будет освоен выпуск сухой сыворотки. В результате возрастут объемы производства, экспортные поставки, будут созданы новые рабочие места, улучшится экологическая обстановка. Реализация инвестиционного проекта обойдется более чем в 10 млрд. рублей. Линия по сушке остающейся после выработки сыра сыворотки будет установлена в производственных корпусах, законсервированных в 1992 г.

Беларусь находится на таком этапе обеспечения продовольственной безопасности, когда закладываются концептуальные основы развития экономических отношений, для чего важны:

- всестороннее изучение основ продовольственной безопасности и факторов, на нее влияющих;
- привлечение широкого круга государственных организаций, научно-исследовательских институтов, органов власти и управления субъектов республики, заинтересованных

сторон, специалистов и практиков сельскохозяйственных предприятий, общественности к разрешению этой проблемы;

- всесторонний учет имеющегося мирового опыта по созданию системы продовольственной безопасности и одновременное соблюдение прав экономических субъектов хозяйствования;

- предотвращение ошибок и необдуманных действий, нарушающих целостность экономической системы и ее связь с мировой экономикой;

- координирование взаимных действий с партнерами по СНГ.

Внешнеэкономическая направленность государственной политики в сфере продовольственной безопасности заключается в эффективной реализации международного разделения труда в продовольственной сфере при недопущении критической зависимости от импорта продовольствия.

Рекордный урожай зерновых, полученный в 2008 г., во многом достигнут благодаря самоотверженному труду сельчан, слаженной работе всех звеньев агропромышленного комплекса и использованию достижений белорусских ученых. Но чтобы такая высота планки стала нормой и даже была превышена, необходимо еще больше внимания уделять научному обеспечению сельскохозяйственной отрасли, оперативно и грамотно реагировать на многочисленные проблемы, с которыми сталкивается село. Несмотря на то, что с количеством кормов сегодня проблем нет, из-за низкого их качества, животноводческой продукции производится на 25 %, а то и на треть меньше, чем могло бы быть. Важнейшая проблема – высокая себестоимость производимой сельскохозяйственной продукции. Цена на нее не увязана даже с нормативными затратами. Значит, нужно думать о снижении затрат, приведении цен к адекватному соотношению, об использовании энергонасыщенной техники. В белорусском селе работает техника суммарной мощностью 20 миллионов лошадиных сил, то есть 4,2 лошадиные силы на гектар посевной площади. В Германии этот показатель составляет 6,5 лошадиных сил, во Франции – 8,2 и даже в России – 4,6. Качество отечественной техники должно быть существенно повышено, а цена на нее – формироваться в зависимости от надежности и производительности. Остро стоит задача снижения затрат на производство сахара, себестоимость которого остается высокой. Чтобы получить тонну сахара, наши

переработчики расходуют 7,5 т корнеплодов, тогда как за рубежом этот показатель находится на уровне 6,5 т. В мире с гектара получают 8–9 т сахара, а в Беларуси – 5–5,5 т [13].

В отрасли обострилась кадровая проблема. Если в 1990 г. в крупнотоварных хозяйствах страны было более 1 миллиона работников, то в 2007 г. их осталось чуть более 400 тысяч. По мнению ученых, произошла серьезная «селекция» не в пользу села [12]. Поэтому нужны безотлагательные меры, повышающие мотивацию, чтобы в деревню вернулся сильный работник, специалист, руководитель. Без этого в АПК не внедрятся никакие научно-технические достижения.

Первоочередными задачами для обеспечения продовольственной безопасности страны следует считать:

1. Государственную поддержку сельского товаропроизводителя, создание условий реализации продукции, установление гибкой торгово-закупочной политики, обеспечение гарантированных минимальных цен закупки сельскохозяйственной продукции.

2. Сведение к минимуму диспаритета цен, при котором образуется провал между затратами на производство сельскохозяйственной продукции и вырученными средствами от ее реализации.

3. Повышение покупательной способности населения.

4. Социальную поддержку незащищенной части населения: инвалидов, пенсионеров, учащейся молодежи, которые должны получать необходимое количество продуктов по ценам, сообразным их доходам.

5. Оптимальную сбалансированность рынка закупок продовольствия при соблюдении всех принципиальных основ рынка.

6. Улучшение системы торговли как одного из самых важных и показательных элементов, характеризующих уровень продовольственной безопасности, формирование таких форм организации торговли, которые сведут к минимуму ее отрицательные последствия.

7. Поднятие уровня культуры, образования, кадрового и социального обеспечения села, создание необходимых условий для плодотворной работы и жизни выпускникам сельскохозяйственных учебных заведений и их семьям.

Продовольственные и сырьевые ресурсы Республики Беларусь, достаточные для самообеспечения страны с учетом потребления продуктов питания по медицинским нормам и сохранения экспортного потенциала

аграрной сферы, требуют значительного наращивания объемов, проведения существенных структурных преобразований и повышения жизненного уровня населения. Обеспечение продовольственной безопасности страны определяется также совокупностью экономических и социальных условий, связанных с развитием сельского хозяйства и всего продовольственного комплекса, а также с общим состоянием экономики страны. Исходя из этого положения предполагается осуществить решение следующих задач:

– создание стабильных экономических условий для развития эффективного аграрного сектора;

– обеспечение и сохранение равных возможностей для субъектов хозяйствования;

– проведение рациональной политики в области занятости населения;

– проведение социальной политики, направленной на искоренение бедности и неравенства в части доступности продовольствия;

– обеспечение адекватности продовольственных поставок удовлетворению потребностей населения;

– достижение устойчивого и интенсивного развития производства продовольственных товаров, повышение производительности, эффективности и безопасности питания;

– внедрение передовых технологий и программ производства, переработки и хранения сырья и продовольствия;

– использование преимуществ международного разделения труда;

– организация активной внешнеэкономической деятельности, оптимизация экспорта и импорта продуктов питания;

– совершенствование механизма реагирования в чрезвычайных ситуациях на продовольственном рынке.

Таким образом, исследование проблемы позволяет заключить, что:

1. Решение продовольственной проблемы в мировом масштабе в ближайшей перспективе остается проблематичным. Поэтому обеспечение продовольствием всё больше приобретает черты продовольственной безопасности.

2. Продовольственная безопасность Республики Беларусь является одним из важнейших критериев ее экономического и политического статуса. Она определяется таким состоянием экономики, при котором гарантируется стабильное, доступное и качественное обеспечение населения имеющимся в стране

продовольствием на основе рационального использования внутренних ресурсов и эффективных внутри- и межрегиональных форм торгово-производственного сотрудничества.

3. Обеспечение продовольственной безопасности страны определяется совокупностью экономических и социальных условий,

связанных с развитием сельского хозяйства и всего продовольственного комплекса, а также с общим состоянием экономики страны.

4. Гарантиями достижения продовольственной безопасности являются стабильность внутренних и внешних источников продовольствия, а также наличие резервных фондов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко на республиканском фестивале-ярмарке тружеников села «Дажынкi-2008» 20 сентября 2008 г. // Информационный бюллетень Президента Республики Беларусь. – № 10 (145). – С. 57.
2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 17.07.2001 г. № 390. – Минск, 2001 – 55 с.
3. Концепция национальной продовольственной безопасности. – Минск: Институт аграрной экономики НАН Беларуси. – 2004. – 96 с.
4. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы. – Минск: Беларусь, 2006. – 175 с.
5. Государственная программа возрождения села на 2005–2010 годы. – Минск: Беларусь, 2005. – 95 с.
6. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы // М.В. Мясникович [и др.]. – Минск: ИООО «Право и экономика», 2003. – 562 с.
7. Система продовольственной безопасности: закономерности формирования и факторы развития / под ред. д-ра экон. наук, проф. чл.-корр. НАН Беларуси З.М. Ильиной. – Минск: Ин-т экономики НАН Беларуси, 2007. – 129 с.
8. Бондарь, А.В. Экономическая безопасность и экономическая политика: учебное пособие / А.В. Бондарь [и др.]. – Минск: БГЭУ, 2007. – 423 с.
9. Гусаков, В.Г. Продовольственная безопасность: вопросы теории и практики / В.Г. Гусаков, З.М.Ильина. – Минск: Институт аграрной экономики НАН Беларуси, 2004. – 136 с.
10. Петрович, М.В. Региональная продовольственная самодостаточность / М.В. Петрович // Проблемы управления. – 2008. – № 10. – С. 84–94.
11. Методические рекомендации оценки уровней и показателей национальной и региональной продовольственной безопасности: под ред. З.М. Ильиной. – Минск: Институт аграрной экономики НАН Беларуси, 2002. – 62 с.
12. Волчков, В.В. Больше двухсот долларов на гектар / В.В. Волчков // Республика. – 2008. – № 211. – С. 4–5.
13. Патько, А.Д. Что заплачено за урожай? / А.Д. Патько // Республика. – 2008. – № 198. – С. 18.
14. Ткачев, С.В. Еще раз к «Сумме вершков и корешков» / С.В. Ткачев // Советская Белоруссия. – 2008. – № 218. – С. 4.

## РЕЗЮМЕ

Освещается проблематика продовольственного обеспечения страны как основы ее безопасности. Отмечается, что решение продовольственной проблемы требует приложения усилий государства по достижению сбалансированности рыночного спроса и предложения за счет собственного производства.

\* Статья поступила в редакцию 28 января 2009 г.