

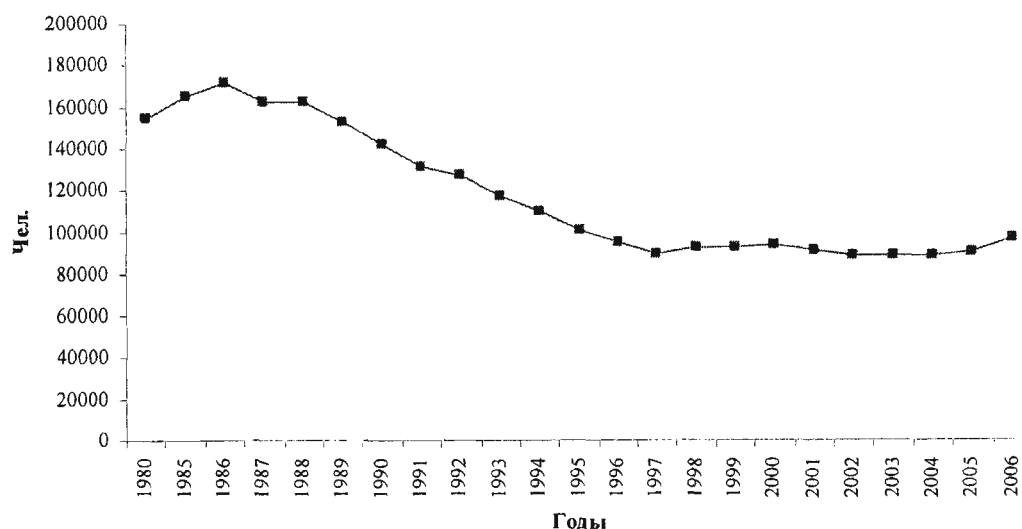
# ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПОНЯТИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

*Л.С. Станишевская*

Одну из наиболее серьезных угроз национальной безопасности Беларуси в XXI в. представляет то, что текущий уровень рождаемости с учетом смертности лишь на 57,6% обеспечивает замещение поколений матерей [5, 104]. Более 10 лет сокращение численности населения Беларуси обуславливается его естественной убылью, главными причинами которой являются, с одной стороны, низкая рождаемость, с другой – высокая смертность. В первой половине 90-х гг. произошло относительно быстрое и значительное снижение рождаемости. В связи с массовым распространением малодетности уже с начала 90-х гг. рождаемость в нашей стране не обеспечивала простого воспроизводства населения. Естественный прирост сохранялся почти исключительно благодаря благоприятной половозрастной структуре населения. Однако и она уже не могла компенсировать интенсивного снижения рождаемости, вследствие чего в Беларуси началась депопуляция, представляющая угрозу устойчивому развитию страны в долгосрочной перспективе. С 1994 по 2007 г. население нашей страны сократилось с 10243,5 до 9714,5 тыс. чел. [6, 51].

В 2005–2006 гг. отмечено некоторое повышение суммарного показателя рождаемости.

Однако это отнюдь не означает перелома в депопуляционном процессе. Главной причиной такой динамики является начало вхождения в репродуктивный возраст относительно многочисленных когорт, родившихся в 80-х гг. минувшего столетия. Каждый год (в период с 1980 по 1990 г.) в среднем рождалось примерно 160 тыс. человек, в то время как к началу XXI в. этот показатель снизился почти в 2 раза (рис. 1). Однако через 5–7 лет ситуация должна измениться кардинальным образом: в возраст, для которого характерен наивысший уровень рождаемости, начнут вступать относительно малочисленные поколения родившихся в конце 80-х – начале 90 гг., а в возрасте с высокой смертностью – родившиеся после войны, когда имел место компенсационный подъем рождаемости. Такие сдвиги в возрастном составе населения неизбежно приведут к увеличению масштабов убыли населения. Согласно разработанному НИЭИ и утвержденному Министерством экономики Республики Беларусь демографическому прогнозу среднегодовая численность населения Беларуси к 2020 г. сократится по сравнению с 2000 г. на 870,0 тыс. чел. и составит 9 132,4 тыс. чел.



**Рисунок 1 – Динамика количества родившихся за 1980–2006 гг.**

Источник: [6, 67]

В настоящее время исследованиям проблемы демографической безопасности уделяется значительное внимание. В нашей стране в конце 90-х гг. минувшего столетия сформировались основные теоретические подходы к объяснению тенденций демографической безопасности, характера ее детерминации. Правовую основу демографическая безопасность получила в 2002 г. в законе Республики Беларусь «О демографической безопасности». Формой реализации закона стала Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы (далее – Программа).

Программой предусмотрен комплекс мер социально-экономического, правового, организационного характера, направленных на решение следующих задач:

- повышение качества жизни семей с детьми;
- улучшение репродуктивного здоровья населения, охрану здоровья матери и ребенка;
- снижение заболеваемости и смертности за счет мероприятий по формированию здорового образа жизни и устранения влияния неблагоприятных факторов среды обитания;
- ежегодное поэтапное снижение смертности населения от всех причин с выходом к 2011 г. на уровень 8 процентов в год;
- III оптимизацию внутренних и внешних миграционных потоков.

В результате осуществления мероприятий, заложенных в Программе, ожидается: увеличение общего коэффициента рождаемости до 10–11 детей на 1000 человек; увеличение суммарного коэффициента рождаемости – числа детей, которых могла бы родить одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15–49 лет), до 1,4–1,5; снижение младенческой смертности до 6 на 1000 новорожденных; снижение общего коэффициента смертности населения до 10–11 на 1000 человек; достижение к 2011 г. ожидаемой продолжительности жизни взрослых 70–72 лет; обеспечение ежегодного прироста населения до 5 тыс. человек за счет внешней миграции преимущественно лиц трудоспособного возраста [4].

По сути дела, Программа – это только первый шаг в организации системной деятельности по нормализации демографической ситуации в стране, являющейся одним из условий обеспечения устойчивого развития, поскольку за короткий срок нейтрализовать главную угрозу национальной безопасности

со стороны демографического развития – депопуляцию – невозможно.

С 2010 г. процесс депопуляции усилится из-за негативных изменений возрастного состава населения, а с 2035 г., как отмечено в Национальном отчете «Беларусь: 10 лет после Международной Каирской конференции», может стать необратимым. Поэтому формой реализации политики народонаселения в долгосрочной перспективе должна стать Концепция демографической безопасности. Она представляет собой систему взглядов на обеспечение демографической безопасности личности, общества и государства. В Концепции формулируются основные принципы, цели, задачи и направления демографической политики.

В числе таких принципов, на наш взгляд должны быть следующие:

- учет долгосрочных тенденций развития населения;
- комплексность и системность – меры демографической политики должны охватывать направления демографического развития (рождаемость, смертность, миграцию) в их взаимосвязи;
- все меры, независимо от того, на какой компонент демографической динамики они воздействуют, должны быть концептуально согласованы ввиду одновременного влияния на разные стороны демографического развития;
- в целях исключения создания демографической волны и одновременного снижения финансовой нагрузки на текущий бюджет меры демографической политики должны быть дифференцированы и вводиться поэтапно.

Центральное место в Концепции демографической безопасности должны занимать разработка и обоснование направлений, задач демографической политики по повышению рождаемости.

Направление «снижение смертности и повышение продолжительности жизни населения» хотя и важно, однако не играет практически никакой роли в устранении депопуляционного режима воспроизводства. За счет снижения уровня смертности до сколь угодно низкого уровня исправить демографическую ситуацию невозможно, ибо на смену двум родителям в среднем будет приходиться меньше двух детей.

Придание же решающего значения миграционной компоненте демографической безопасности в долгосрочной перспективе может

привести к возникновению проблем сохранения белорусской государственности в том виде, как она исторически сложилась, вследствие притока иммигрантов иной этнической культуры. Кроме того, компенсация сокращения численности населения за счет миграционного прироста нереальна вследствие того, что прогнозируемая до 2020 г. ежегодная убыль населения Беларуси почти

в 7–7,5 раз больше, чем среднее сальдо миграции за 2000–2006 гг. (рис. 2). Поэтому приоритетным направлением демографической политики в долгосрочной перспективе должно стать повышение уровня рождаемости коренного населения, поскольку именно от успеха воздействия на тенденции рождаемости зависит эффективность борьбы с депопуляцией – главной угрозой демографического развития.

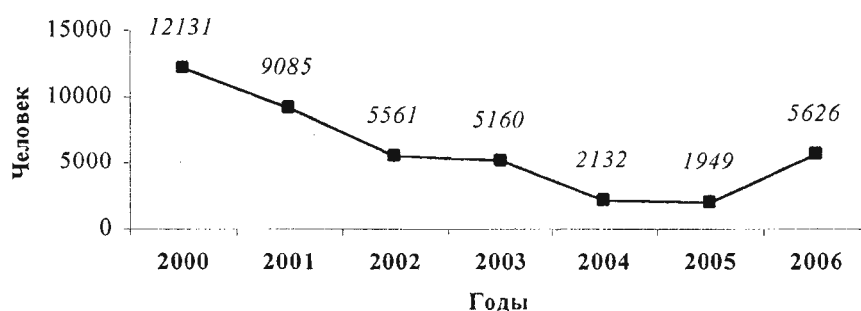


Рисунок 2 – Динамика миграционного прироста за 2000–2006 гг.

Источник: [6, 101]

Рыночные отношения и инновационная специфика экономического роста в Беларуси требуют качественно новой рабочей силы, имеющей иные параметры физического, психического и социального здоровья, высокий интеллектуальный и образовательно-профессиональный потенциал, характеризующийся особыми нравственными принципами и ориентациями. Поэтому целью демографического развития на многие последующие десятилетия должно стать не только достижение стабильной численности населения, но и создание предпосылок для возобновления поколений все более высокого социального, психического и физического качества.

Один из компонентов качества населения – это здоровье людей, на которое, в частности, негативно влияет низкий уровень рождаемости, так как согласно медицинским фактам дети первой очередности рождения обладают худшими показателями здоровья по сравнению с детьми последующих очередностей [1, 12]. Следовательно, целью демографической политики в отношении рождаемости должно стать ее повышение до уровня, обеспечивающего простое воспроизводство населения. Цель эта стратегическая и не может быть достигнута в краткосрочной перспективе: решить проблему депопуляции повышение рождаемости способно как минимум через поколение, так как родившиеся дети должны достигнуть трудоспособного возраста, на что требуется около 20 лет. Исходя из стратегической

цели необходимо обеспечить изменение суммарного коэффициента рождаемости от 1,287 [6, 74] в настоящее время – в направлении уровня простого воспроизводства (не менее 2,1 ребенка на одну женщину независимо от брачного состояния).

Достижение этой цели будет осуществляться поэтапно, так как демографическая политика в конечном счете будет направлена на изменение отношения людей к своему малолетнему образу жизни и к общественной необходимости эффективного воспроизводства поколений. В соответствии с этим основными направлениями демографической политики в области рождаемости в долгосрочной перспективе должно быть регулирование условий жизни для содействия семьям в удовлетворении существующих у них потребностей в числе детей.

Политика в этом направлении осуществляется путем реализации подпрограммы «Стимулирование рождаемости и укрепление семьи» Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 гг., целью которой является осуществление мер по социально-экономической, административно-правовой, морально-психологической поддержке семьи, направленных на создание условий для реализации потребности в детях. Планируется, что количество рождений возрастет до 1,5 на одну женщину репродуктивного возраста благодаря существенному улучшению

условий жизни большинства семей и действию демографического фактора – росту численности женского населения в возрасте 20–34 лет [4].

Акцентирование усилий только в этом направлении не выведет страну из демографического кризиса, поскольку не обеспечит прекращения убыли населения. При сохранении на неизменном уровне современных показателей рождаемости и смертности и отсутствии миграционного прироста население страны уменьшится более чем в два раза к концу XXI в. даже с учетом заложенного демографического потенциала прошлых лет [7, 69].

Естественная убыль – это еще не обязательное сокращение численности населения. Опыт зарубежных стран свидетельствует, что избежать этого процесса можно, во-первых, за счет сокращения масштабов смертности и увеличения ожидаемой продолжительности жизни, во-вторых, путем формирования положительного миграционного сальдо.

С учетом вышеизложенного уточненной целью демографической политики в долгосрочной перспективе будет достижение стабильной численности населения, создание предпосылок как для его роста на основе использования в различных пропорциях производственных и миграционных ресурсов, так и для возобновления поколений все более высокого социального, психического и физического качества. Реализация поставленной цели возможна на основе поэтапного осуществления соответствующих мероприятий (для чего устанавливаются пороговые значения), причем на каждом последующем этапе в зависимости от динамики рождаемости и возможностей использования миграционного потенциала сформулированная стратегическая цель будет иметь тактические различия. Например, в ближайшее время упор должен быть сделан на обеспечение стабилизации и роста численности населения, затем, в период спада рождаемости, – на недопущении ее сокращения.

Необходимо регулирование условий жизни для повышения потребности в числе детей до уровня, позволяющего обществу избежать демографической катастрофы.

Потребность в детях, нормы детности являются неотъемлемой частью ценностных ориентаций, системы потребностей и связаны с социально-экономическими условиями жизни, культурой, отношением к религии. Следовательно, смена господствующих норм

детности возможна только при изменении образа жизни, культуры, характера цивилизации. Для этого необходима реализация комплекса мер по формированию желательной для общества модели семьи. Задача эта сложная, и ее решение не может быть быстрым, поскольку коснется, скорее всего, двух–трех поколений. В соответствии с этим основными задачами второго направления демографической политики по повышению рождаемости должны стать:

- формирование репродуктивного поведения, ориентированного на рождение двух–трех детей;
- укрепление семьи; повышение ценности семьи с двумя и более детьми, повышение престижа материнства и отцовства; формирование благоприятных для демографического развития страны брачно-репродуктивных ориентаций у подрастающего поколения.

Социально-экономическим стимулом формирования репродуктивного поведения, ориентированного на рождение двух–трех детей, является дифференциация мер социально-экономической поддержки семей в зависимости от числа детей и очередности рождения, в частности:

- единовременное пособие в связи с рождением ребенка, предоставляемое при рождении второго и последующих детей в размере в 1,4 раза большем, чем при рождении первого ребенка;
- финансовая поддержка погашения задолженности по льготным кредитам на строительство или приобретение жилых помещений согласно указу Президента Республики Беларусь от 22 ноября 2007 г. № 585, предоставляемая при рождении второго, третьего и последующих детей в размере в 2 и 2,5 раза большем, чем при рождении первого ребенка;
- финансовая поддержка погашения задолженности по льготным кредитам на строительство или приобретение жилых помещений согласно указу Президента Республики Беларусь от 14 апреля 2000 года № 185, предоставляемая молодым семьям в размере 20% при рождении второго ребенка; многодетным семьям в размере 50% суммы задолженности – при наличии троих детей, 70% – четверых детей, 100% – пятерых и более детей.

Изучение структуры репродуктивного поведения позволяет сказать, что для формирования репродуктивного поведения, ориентированного на двух–трех детей, экономические

меры необходимо дополнять мерами идеологического (воспитательного, информационного, пропагандистского) характера, направленными на формирование в обществе ответственного отношения к семье, материнству и отцовству. Никакое экономическое стимулирование не способно исправить «плохую рождаемость», так как проблема низкой рождаемости находится в иной плоскости, тесно связанной с системой духовно-нравственных координат и социальных ценностей. Единственная позитивная роль такого стимулирования заключается в том, что оно способно, хотя и далеко не всегда, содействовать реализации имеющейся, но не реализованной до настоящего времени, потребности в детях. По социологическим измерениям эта потребность у белорусов пребывает на уровне малодетности, плавно переходящей в массовую однодетность. Как показывают результаты социологического опроса молодых минских семей, двух детей планирует иметь 56,1%, а фактически имеют всего 23,8% респондентов. Трех и более готовы иметь лишь 11,2% семей. Примечательно, что не имеет детей примерно каждая десятая молодая семья г. Минска [3,58]. Количество детей, планируемых иметь молодыми людьми, также не вселяет надежды на демографическое возрождение, так как четко прослеживается ориентация на малодетность. Среди 821 опрошенных юношей и девушек разных категорий молодежи (учащихся вузов, техникумов, рабочих, служащих, безработных) и разных городов Беларуси только 46,7% собираются иметь двух детей, трех и более всего 4,8% [2,72].

Особое внимание при разработке мероприятий по реализации второго направления демографической политики должно уделяться решению задач укрепления семьи, повышению ценности престижа материнства и отцовства, формированию благоприятных для демографического развития брачно-репродуктивных ориентаций у подрастающего поколения. По ориентациям детей и подростков на то количество детей, которое они собираются иметь, можно составить наиболее точный прогноз будущей рождаемости. Изучение этих ориентаций позволяет примерно

определить возраст, в котором формируется представление о числе детей в будущей семье, и оценить перспективы рождаемости на тот период, когда эти дети и подростки войдут в активный репродуктивный возраст. Для решения поставленных задач необходимы следующие мероприятия:

- разъяснение действительных причин нынешних демографических тенденций, их вероятных социально-экономических, политических, культурно-исторических последствий;
- формирование общественного мнения, благоприятствующего проведению мероприятий, направленных на стимулирование рождаемости;
- организация научной экспертизы всех государственных законопроектов с точки зрения их влияния на благосостояние и прочность брака и семьи;
- распространение демографического образования;
- повышение уровня освещения демографических проблем в средствах массовой информации, переориентация их на пропаганду положительного образа жизни в семье, кругу детей, в обществе родных и близких людей.

За счет разработки и реализации предлагаемых направлений и задач демографической политики в сфере рождаемости предполагается получить социально-экономический эффект, в качестве которого следует рассматривать: прекращение убыли и последующую стабилизацию численности населения Беларуси, создание условий для ее устойчивого роста с 2035 г.; укрепление социального института семьи, возрождение отечественных духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания; формирование ориентации населения на расширенное демографическое воспроизводство, улучшение демографических показателей постоянного населения; создание предпосылок для повышения уровня рождаемости путем постепенного перехода от преимущественно малодетного к среднететному типу репродуктивного поведения семей.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Белобородов, И.И.* Качество или количество / И.И. Белобородов // Политика народонаселения: настоящее и будущее: материалы междунар. конф. / Москва, 7–9 апр. 2005 г.: в 2 ч. / Моск. гос. ун-т, Центр по изучению проблем народонаселения; редкол. В.В.Елизаров и [др.]. – М., 2005. – Ч.2. – С.10–14.
2. *Лихачева, С.Н.* Социализация молодежи в переходном обществе: симптомы кризиса / С.Н. Лихачева // Весн. МДУ імя А.А. Куляшова. – 2006. – №4(25). – С.67–73.
3. Молодая семья в городе Минске / В.А. Бобков, Е.М. Бабосов, А.В. Рубанов и др. – Минск: МНИИСЭПП, 2006. – 110 с.
4. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: [http://mintrud.gov.by/ru/min\\_progs/prog22](http://mintrud.gov.by/ru/min_progs/prog22). – Дата доступа: 01.07.2007.
5. *Привалова, Н.Н.* Рождаемость в Беларуси: тенденции и перспективы / Н.Н. Привалова // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2006. – №5. – С.98–108.
6. Статистический ежегодник Республика Беларусь 2007. Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. – Минск, 2007. – 618 с.
7. *Шахотько, Л.П.* Демографические угрозы устойчивому развитию Беларуси и пути решения демографических проблем / Л.П. Шахотько // Политика народонаселения: настоящее и будущее: материалы междунар. конф. / Москва, 7–9 апр. 2005 г.: в 2 ч. / Моск. гос. ун-т, Центр по изучению проблем народонаселения; редкол. В.В.Елизаров и [др.]. – М., 2005. – Ч.1. – С. 62–70.

РЕЗЮМЕ

В статье характеризуются особенности и тенденции развития демографической ситуации в Беларуси. Выявлены проблемы развития. Предложены рекомендации по обеспечению демографической безопасности путем разработки Концепции демографической безопасности, определяющей принципы, цели, задачи, основные направления демографической политики в долгосрочной перспективе. В качестве важнейшего направления и приоритета обеспечения демографической безопасности на долгосрочную перспективу предлагается рассматривать повышение рождаемости.

\* Статья поступила в редакцию 19 ноября 2007 г.