

РЫНОК ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Н.Н. Бусел

Формирование рынка труда Республики Беларусь в период трансформации происходило в сложных условиях всеобщего спада производства, инфляции, снижения уровня жизни населения. Этот период трансформации экономики, по мнению В.Н. Шимова, Я.М. Александровича, А.В. Богдановича, можно разделить на следующие этапы: 1991–1995 гг. – глубокий затяжной экономический кризис; 1996–2000 гг. – этап выхода экономики из кризисного состояния и углубление рыночных отношений; 2001–2005 гг. и следующие пятилетия – переход на инновационный путь устойчивого развития [3, с. 452–453].

За этот период государством были проведены системные преобразования нормативно-правовой базы рыночных институтов, в том числе в сфере трудовых отношений и занятости. Конституцией Республики Беларусь «гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, т.е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровье и безопасные условия труда» [1]. В развитие основного закона страны касательно трудовых и связанных с ними отношений были приняты Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, ратифицированы конвенции Международной Организации Труда (МОТ), установлены основные формы заработной платы и стимулирования труда, включая трехуровневую тарифную систему. Важную роль в установлении регулирующих отношений контрактной системы найма играет декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. №29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» [2].

Посредством данных нормативных актов осуществляется регулирование рынка труда и занятости населения. Основные показатели в этой сфере отражаются в пятилетних

программах и годовых прогнозах социально-экономического развития страны, утверждаемых президентом. Департамент по занятости Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь отслеживает выполнение данных прогнозных показателей по таким аспектам, как демографическая ситуация, состояние рынка труда, деятельность государственной службы занятости, безработица и меры по ее регулированию. Эти государственные мероприятия нашли отражение во всех сферах социально-экономической и трудовой жизни, а также повлияли на процессы развития рынка труда, начиная с его формирования, распределения и заканчивая проблемами эффективности использования трудовых ресурсов на разных уровнях (организации, региона, страны).

В соответствии с методологией Министерства статистики и анализа Республики Беларусь под трудовыми ресурсами понимается «население в трудоспособном возрасте (за исключением неработающих инвалидов I и II групп, неработающих лиц, получающих пенсию на льготных условиях и за выслугу лет), а также работающие лица старше и младше трудоспособного возраста» [4, с. 73]. В Республике Беларусь так же, как и в Российской Федерации, Украине, к трудоспособному населению относятся мужчины в возрасте от 16 до 60 и женщины от 16 до 55 лет. В Великобритании, Греции, Грузии верхней границей трудоспособного возраста для мужчин является 65 лет, женщин – 60 лет; в Италии соответственно 62 и 57; Кыргызстане 63 и 58 лет; Португалии 65 и 62 года. Во многих странах границы и верхний возрастной предел составляют, например, в Дании, Исландии, Норвегии – 67 лет; в Бельгии, Германии, Финляндии, Швеции, Канаде, США – 65 лет; Эстонии – 63 года; Латвии – 62 года; Китае и Франции – 60 лет [5, с. 51]. В некоторых странах предусмотрены два минимальных предела нижней границы трудоспособного возраста: более низкий – для получения информации

об экономической деятельности и несколько более высокий – для определения экономически активного населения. Например, в Канаде – это соответственно 14 и 15 лет, в Индии – 5 и 15 лет, в Венесуэле – 10 и 15 лет [6, с.45].

За период 1990–2006 гг. численность трудовых ресурсов Республики Беларусь увеличилась с 5938,8 до 6226 тыс. чел., в результате их доля в общей численности населения увеличилась с 58,3 до 64,1% соответственно [7, с.36; 8, с.50]. Следует отметить, что основным источником формирования трудовых ресурсов в Республике Беларусь является население в трудоспособном возрасте, доля которого возросла с 93,7 в 1990 г. и 94,1% – в 1995-м до 95,1% – в 2006 г. [7, с.36; 8, с.50]. Рост этой категории населения можно объяснить тем, что в 2001–2004гг. в трудоспособный возраст вступили поколения, родившиеся в период 1985–1989 гг., который характеризовался достаточно высокими показателями рождаемости и малочисленным выходом на пенсию людей послевоенных годов рождения. Однако в 2006–2010 гг. следует ожидать уменьшение количества людей, находящихся в трудоспособном возрасте, что обуславливается вступлением в трудоспособный возраст малочисленного поколения 1991–1994 гг. рождения и выходом на пенсию большей части послевоенного поколения [9, с.45–47; 10, с.79]. Таким образом, приток трудовых ресурсов, по оценкам Л.С. Боровик, в трудоспособном возрасте в 2006–2010 гг. будет в 1,8 раза меньше, чем за предыдущую пятилетку [11].

Следует отметить, что наряду с рождаемостью, оказывающей существенное влияние на величину трудовых ресурсов, существуют и такие составляющие, как состояние здоровья, смертность и миграция населения в трудоспособном возрасте. Согласно демографическому прогнозу в 2006–2010 гг. ожидается некоторое сокращение уровня смертности – с 14,5 до 13,7%. Как показывают расчеты, несмотря на наметившуюся тенденцию ее снижения, показатели смертности трудоспособного населения останутся достаточно высокими. В связи с этим общие потери трудоспособного населения вследствие смертности в 2006–2010 гг. составят около 150 тыс. чел [11, с.69–70].

Таким образом, с учетом вышеуказанных факторов, численность населения в трудоспособном возрасте за период 2006–2010гг. уменьшится более чем на 82 тыс. человек, следствием чего станет сокращение численности трудовых ресурсов до 6127 тыс. чел.

в 2010 г. Как показывают расчеты, в городах она будет расти до 2007 г., а затем начнет снижаться – до 4849 тыс. чел. в 2010 г. В сельской местности прогнозируется устойчивая тенденция сокращения трудовых ресурсов до 1278 тыс. чел. в 2010 г. Село по-прежнему будет снижать трудовой потенциал, причем в более значительных масштабах, чем на современном этапе [11, с.72]. Среднее число рождений в расчете на одну женщину (так называемый суммарный коэффициент рождаемости) снизилось с 1,9 в 1990г. до 1,2 в 2003 г. В настоящее время по этому показателю Беларусь, хотя и несколько превосходит Болгарию, Россию, Латвию, Чехию, однако занимает одно из последних мест в мире. Для простого воспроизводства населения суммарный коэффициент рождаемости для одной женщины должен быть не менее 2,15. При сохранении тенденции перехода к модели однодетной семьи численность населения страны через 25–30 лет может сократиться почти вдвое. В Республике Беларусь доля лиц в возрасте 60 лет и старше составляет 18,7%. В соответствии с известной классификацией Э. Росseta, если в структуре населения эта категория лиц составляет более 12%, то общество находится в демографической старости [3, с.75].

Следующим важнейшим показателем при оценке ситуации на рынке труда является численность экономически активного населения. В соответствии с методологией Министерства статистики и анализа Республики Беларусь под данной категорией понимается «занятое население и безработные, зарегистрированные в органах государственной службы занятости» [4, с.73]. В 1990 г. экономически активное население Республики Беларусь составляло 5150,8 тыс. чел., в 1995 г. – 4524,2 тыс. чел., 2000г. – 4537 тыс. чел., в последующие годы его численность начинает медленно сокращаться, в 2004 г. – до 4428,2 тыс. чел., в 2006 г. – до 4426 тыс. чел [7, с.41]. Такая же тенденция прослеживается с долей экономически активного населения в трудовых ресурсах страны, которая за эти годы составила 86,7%, 77,3%, 71,6% и 71,1% соответственно. При этом следует заметить, что за анализируемый период уровень зарегистрированной безработицы снижался с 2,9 % в 1995 г. до 1,9% в 2004 г. и 1,2 % в 2006 г. Такой низкий процент безработицы во многом является результатом политики государства, направленной на удержание ее в социально

допустимых пределах. Кроме того, не имеющие работы не заинтересованы в регистрации своего статуса безработного в службе занятости по причине низкого размера пособия по безработице (средний размер которого составляет 8% средней заработной платы). Для сравнения заметим, что в Украине этот показатель составляет 23%, Молдове – 40%, Азербайджане – 30%, Армении – 12,9 [12, с.68]. К тому же безработный в Республике Беларусь обязан периодически являться в службу занятости и выполнять низкооплачиваемые общественные работы.

Также необходимо отметить, что происходит сужение спроса в официально-контролируемой части рынка труда и значительном профессионально-квалификационном расхождении между спросом и предложением: среди безработных 65% составляют рабочие и 35% служащие. Структура вакансий несколько иная: в ней доля свободных мест для рабочих составляет около 80%, доля служащих – 20% [3, с.498]. В настоящее время наметилось значительное перепроизводство экономистов, юристов, бухгалтеров, учителей, швей, товароведов, продавцов. В то же время, ощущается недостаток прорабов, врачей, рабочих строительных специальностей высокой квалификации (каменщик, кровельщик-жестяник, облицовщик, электрогазосварщик), слесарей, токарей, фрезеровщиков, животноводов, механизаторов и т.п.

Проанализировав структуру вакансий можно сделать вывод о том, что, с одной стороны, уровень профессиональных требований к работнику существенно возрос, с другой – работодатель не готов адекватно оплачивать его труд, и не только вследствие финансовой недостаточности, но также из-за несоответствия повышенных профессиональных обязанностей правилам тарификации. Тарифная часть заработной платы жестко привязана к Единой тарифной сетке, которая не позволяет решать проблему низкой межразрядной дифференциации.

Напряженность на рынке труда в значительной мере зависит от продолжительности безработицы. Здесь к позитивным тенденциям можно отнести снижение удельного веса длительной безработицы. По сравнению с 2000г. удельный вес безработных, не имеющих работы более одного года, снизился с 16,7 до 12,6%, а средняя продолжительность безработицы сократилась – с 6,4 до 5,1 месяца [4, с.73]. Однако среди безработных в возрасте до 30 лет каждый шестой является

выпускником школы, не имеющим профессии и опыта работы, кроме того регистрируется увеличение численности безработных из выпускников учреждений среднего специального и высшего образования [3, с.499].

К занятым в экономике относятся работники организаций всех форм собственности: лица, занятые в крестьянских фермерских хозяйствах; индивидуальные предприниматели и лица, работающие у них по найму; лица, занятые в личном подсобном хозяйстве. В 2000 г. количество занятых в экономике составляло 4441 тыс. чел., в 2004 г. – 4316,3 тыс. чел., в 2006 г. – 4401,9 тыс. чел [8, с.192].

В Республике Беларусь в последние годы изменилась пропорция между численностью занятых в сфере материального производства и сфере услуг. Так, доля занятых в материальной сфере снизилась с 50,4% в 2000 г. до 46,7% в 2005 г. при соответствующем увеличении доли занятых в сфере услуг с 49,6 до 53,3% [13, с.4].

В сельском хозяйстве численность работников неуклонно сокращалась, в результате доля занятых здесь уменьшилась с 19,1% – в 1995 г. до 14,1 в 2000 и до 10,2 в 2006 г. Данная тенденция обусловлена как демографическими (исчерпание трудовых ресурсов на селе вследствие оттока молодых людей трудоспособных возрастов и старения сельского населения), так и социально-экономическими факторами. Произошло разрушение и без того отсталой производственной базы села, большинство сельскохозяйственных предприятий приостановили свою деятельность, прекращено строительство жилья и социально-культурных объектов. Заметим, что реализация государственной программы строительства агрогородков не оказывает существенного влияния на улучшение ситуации.

Одной из важных характеристик рынка труда европейских стран является значительная распространенность предпринимательской деятельности. Каждый десятый работник Великобритании, Франции, США, каждый седьмой – в Японии, каждый пятый – в Италии является предпринимателем. Около 80% занятых в западных странах в той или иной форме выступают владельцами или совладельцами семейного дела, мелких, средних и крупных предприятий, обладателями акций фирм и корпораций. В Республике Беларусь динамика соотношения занятых по формам собственности характеризуется устойчивой тенденцией сокращения численности работающих в государственном

секторе (за 1995–2006 гг. она уменьшилась с 59,8 до 52,4%, доля же занятых в частном секторе возросла с 40,1 до 47,1%) [4, с.79]. При оценке реальной трансформации структуры занятости в разрезе форм собственности необходимо учесть, что рост численности занятых в негосударственном секторе произошел благодаря акционерным обществам, хотя известно, что во многих акционерных обществах доля государства в уставном капитале является преобладающей. Часть предприятий, относимых к коллективной собственности, полностью дотируется государством, а создаваемые ассоциации нередко представляют собой преобразованные бывшие республиканские министерства и другие органы государственного хозяйственного управления. Поэтому можно сделать вывод, что государство остается основным работодателем в Республике Беларусь.

Именно в государственном секторе в значительной мере концентрируются проблемы занятости, находящие свое отражение в сохранении и удержании ее неэффективной структуры, что снижает и эффективность труда. В среднем работник в Республике Беларусь отрабатывает около 1750 часов в год, в то время как в США – 1945, Южной Кореи –

2547 [6, с.3]. Основной характеристикой эффективности рынка труда является его производительность. В Беларуси данный показатель, рассчитанный по ВВП с учетом индекса потребительских цен, несмотря на активную динамику 1996–2004 гг., составил 22 % от уровня 1990 г. [14, с.3].

Таким образом, основными характеристиками рынка труда Республики Беларусь являются устойчивый уровень занятости, невысокий уровень официально зарегистрированных безработных. При этом существуют две абсолютно противоположные проблемы – трудоизбыточности и дефицита, основным источником которого является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы. Наблюдается постепенное сокращение объема трудовых ресурсов вследствие снижения рождаемости. При сохранении тенденции перехода к модели однодетной семьи численность населения страны через 25–30 лет может сократиться почти вдвое. Трансформация структуры занятости и форм собственности не оказала влияния на повышение производительности труда. Сложившаяся ситуация на рынке труда требует кардинального изменения политики государства в данной сфере.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах – 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005 – 48 с.
2. Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. №29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины».
3. Шимов, В.Н. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учеб. пособие / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович, А.В. Богданович и др.; Под общ. ред. В.Н. Шимова. – Минск: БГЭУ, 2005. – 844с.
4. Республика Беларусь в цифрах / Краткий статистический сборник // Минстат Республики Беларусь. – Минск, 2006.
5. Налог на труд не должен быть больше налога на капитал и природные ресурсы // Человек и труд – 2002. – №12. – С. 51–54.
6. Анализ использования трудовых ресурсов / И.О. Потапова // Бухгалтерский учет и анализ. – 2000. – № 3. – С.44–47.
7. Труд и занятость в Республике Беларусь / Минстат Республики Беларусь – Минск, 2006.
8. Основные социально-экономические показатели Республики Беларусь / Статистический бюллетень министерство статистики и анализа. – 2007. – Январь–июнь.
9. Стат. сборник / Мин-во стат. и анализа Республики Беларусь. – Минск, 2006.
10. Население Республики Беларусь: Стат. сборник / Мин-во стат. и анализа Республики Беларусь. – Минск, 2006.

11. *Боровик, Л.С.* Демографические основы формирования рынка труда в Беларуси / Л.С. Боровик, Н.Н. Привалова // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь 2007. – №1.
12. Вопросы статистики 2006. – 2. – С. 68.
13. Мониторинг рынка труда Республики Беларусь 2005 / Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – 2006
14. *Ванкевич, Е.В.* Новые ориентиры политики занятости в Беларуси / Е.В. Ванкевич // Государственное управление. Электронный вестник. – 2006. – №9. – С. 1–9.

РЕЗЮМЕ

Рассмотрены тенденции развития рынка труда Республики Беларусь. Отражены основные факторы формирования трудовых ресурсов, распределения экономически активного населения с прогнозом на следующую пятилетку. На основе анализа структуры вакансий выявлены диспропорции в спросе и предложении рабочей силы по территориальному и квалификационному признакам. Основной акцент сделан на изучении проблем занятости, ее структуры и эффективности использования в современных условиях.

*Статья поступила в редакцию 22 декабря 2007 г.