

Представляется целесообразным начать дискуссию по вопросу заключения аналогичного соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, учитывая тесные связи между нашими странами. Заключение подобного соглашения имеет ряд преимуществ для граждан, таких как, например: получение возможности пользоваться всеми правами, льготами и гарантиями в обеих странах; беспрепятственное пересечение границ; упрощенный процесс регистрации по месту пребывания и т.п., что, несомненно, окажет позитивное воздействие на интеграционные процессы между государствами.

Литература

1. О гражданстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 1 августа 2002 г., № 136-З : в ред. от 28 дек. 2015 г. № 330-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.constitution.ru/>. – Дата доступа: 31.03.2018.
3. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/8311276>. – Дата доступа: 31.03.2018.

Законотворческая деятельность исполнительной власти в Республике Беларусь

Коноплев Алексей Владимирович,

Республиканский институт высшей школы, аспирант

Научный руководитель: Яковчук Виктор Иванович, д.ист.н., профессор

Одной из важнейших функций государства является нормативное регулирование основных сфер жизни как общества в целом, так и отдельного индивида в частности. От продуманного и непротиворечивого законодательства напрямую зависит экономическое развитие страны, инвестиционная привлекательность, состояние социальной среды и культуры. Принятие закона представляет собой сложный и довольно длительный процесс, в котором не последнюю роль отыгрывают органы исполнительной власти.

Начинается этот путь с этапа инициирования законопроекта. Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями выделяет несколько субъектов права законодательной инициативы: Президента, депутатов Палаты представителей, Совет Республики (в целом), Правительство, а также не менее 50 тысяч граждан, обладающих избирательным правом [1]. Практика работы Палаты представителей демонстрирует, что Правительство — самый активный инициатор разработки законов. В то же время в количественном отношении число законодательных инициатив депутатов Палаты представителей крайне низко и существенно проигрывает по таковым параметрам Президенту и Совету министров.

Таблица. Внесение законопроектов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Год	По инициативе Президента	По инициативе Правительства	По инициативе депутатов Палаты Представителей
2009	47	218	0
2010	18	159	2
2011	30	143	3
2012	17	144	2

[Подсчитано автором на основе Информационно-аналитических бюллетеней Палаты представителей]

Как видно из приведенной таблицы, помимо Совета Министров активно пользуется правом законодательной инициативы и Президент, который фактически, исходя из объема своих полномочий (например, право назначать министров и определять структуру Правительства), является главой исполнительной власти. Примечательно, что даже закон «О Национальном собрании» был внесен в Палату представителей по инициативе Президента.

В июле 1997 года для осуществления законотворческой функции Президента был создан «Национальный центр законопроектной деятельности» на базе Белорусского института государственного строительства и законодательства, созданного в 1992 году при Верховном Совете. В 2007 году центр был реорганизован. К нему присоединили институт государства и права Национальной академии наук Беларуси, после чего учреждение стало называться «Национальный центр законодательства и правовых иссле-

дований». Согласно Указу Президента от 28 июля 1997 г. № 407 «О создании Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь», все заказы на разработку законопроектов должны поступать только в данный Центр. Центр, в свою очередь, обязывался предоставлять в Администрацию Президента копии этих заказов и имел право отказать заказчику в разработке законопроекта, если выполнение заказа не соответствует Конституции и решениям Главы государства либо будет препятствовать подготовке проектов, предусмотренных планом или выполняемых по поручению Президента или Администрации Президента [2]. Ряд исследователей (А. Горелик, В. Божанов) указывают на то, что деятельность подобного учреждения противоречит статье 99 Конституции о субъектах законодательной инициативы, в которой не предусмотрено создание посредников между ними и Парламентом [3, с. 172].

Помимо прочего, Закон требует прилагать к тексту законопроекта перечень сопроводительных документов. Среди них, например, документ, подтверждающий согласие Президента на внесение проекта закона, если следствием его принятия может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов или если проект закона по содержанию расходится с временными декретами или указами Президента и вносится не Президентом Республики Беларусь [4].

Таким образом, исполнительная власть не только активно работает на ниве законотворческой деятельности, реализуя свое право законодательной инициативы, но и формально, и фактически оказывает определяющее влияние на развитие нормотворчества в Республике Беларусь.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Национальный правовой интернет-портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnyedokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>. – Дата доступа: 10.02.2018.
2. О создании Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Указ Президента Респ. Беларусь 28 июля 1997 г. № 407 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Парламентаризм в Беларуси. / под общ. ред. В.А. Божанова. – Минск, 2010. – 230 с.
4. Регламент Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Принят: Постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 9 октября 2008 г. № 1033-ПЗ/IX / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://house.gov.by/ru/razdel-iv-zakonodatelnyj-protsess-ru/>. Дата доступа 10.02.2018.

Правовое положение евреев в Великом княжестве Литовском

Курда Яна Валерьевна,

*Минский инновационный университет, ф-т коммуникаций и права, студентка 1-го курса
Научный руководитель: Вишневецкая Ирина Владимировна, к.ист.н., доцент*

В Великом княжестве Литовском (ВКЛ) особое место занимали иностранцы, которые разными путями попадали в княжество. Современные исследователи выделяют несколько национальных групп, которые проживали на территории ВКЛ, такие как: евреи, татары, шотландцы и цыгане. Но мы подробно рассмотрим правовое положение евреев.

На Русь евреи переселялись с Кавказа и Крыма. Не имея возможности получать земельные наделы, селились евреи в городах, занимались в основном ремеслом, тем самым помогали натуральному и торговому обмену с сельским населением.

В ВКЛ евреи освоили порядки и нравы коренного населения. Жили обособленной общиной и не смешивались с литвинами. Они занимали те общественные ниши, которые по разным причинам не занимало коренное население. Этот этнос внес серьезный вклад в развитие торговли и финансов ВКЛ.

Правовое положение евреев было закреплено еще в привилегии Витовта 1388 года. Его положения обеспечивали особую безопасность евреям, регламентировали их отношения с христианским населением. Также они имели право на беспрепятственное перемещение по территории. Евреям разрешалось давать деньги в долг под проценты или под залог движимого и недвижимого имущества.

Закон защищал личность и имущество евреев. Христианин, нанесший ущерб здоровью еврея либо вошедший в его дом против воли, нес наказание по приговору суда, который должен был заседать в синагоге либо в другом месте, указанном евреем.